



Брюксел, 6.12.2023 г.  
COM(2023) 787 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**  
**за прилагането на Регламент (ЕС) № 2019/788 относно европейската гражданска**  
**инициатива**

# Доклад за прилагането на Регламент (ЕС) 2019/788

## относно европейската гражданска инициатива

### 1. ВЪВЕДЕНИЕ

[Регламент \(ЕС\) 2019/788](#) относно европейската гражданска инициатива <sup>(1)</sup> (Регламентът относно ЕГИ) влезе в сила на 1 януари 2020 г. Той е вторият Регламент относно ЕГИ и е резултат от мащабна законодателна реформа, с която бяха отстранени недостатъците при прилагането на първия Регламент относно ЕГИ ([Регламент \(ЕС\) № 211/2011](#) <sup>(2)</sup>). С преразгледаните правила се цели „да [се] направи европейската гражданска инициатива по-достъпна, по-лека и по-лесна за ползване от организаторите и поддръжниците и да [се засилят] последващите действия, за да се разгърне нейният пълен потенциал като средство за стимулиране на дебатите“ <sup>(3)</sup>.

В член 25 от Регламента относно ЕГИ е предвидено изискване Комисията да прави периодично преглед на действието на европейската гражданска инициатива (ЕГИ) и да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за прилагането на Регламента относно ЕГИ не по-късно от 1 януари 2024 г. и на всеки четири години след това. В настоящия доклад се прави оценка на прилагането на Регламента относно ЕГИ и на функционирането на инструмента ЕГИ от 1 януари 2020 г. насам. В него се очертават действията, които Комисията възнамерява да предприеме, за да подобри допълнително прилагането на Регламента относно ЕГИ и функционирането на ЕГИ, като се вземат под внимание констатациите от прегледа и призивите на заинтересованите страни. В настоящия доклад са разгледани и различни въпроси, отразени в [Резолюцията](#) на Европейския парламент от 13 юни 2023 г. относно прилагането на регламентите относно европейската гражданска инициатива <sup>(4)</sup>, и се допълва отговорът на Комисията на тази резолюция на Европейския парламент <sup>(5)</sup>.

За да направи оценка на ефективността на преразгледаните правила, Комисията проведе редица консултации, които да послужат като доказателствена база за настоящия доклад <sup>(6)</sup>: консултации с организатори на ЕГИ (онлайн проучване и интервюта) <sup>(7)</sup>; онлайн проучване сред органите на държавите членки, натоварени с отговорности по

---

<sup>(1)</sup> [Регламент \(ЕС\) 2019/788](#) на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно европейската гражданска инициатива (ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 55).

<sup>(2)</sup> [Регламент \(ЕС\) № 211/2011](#) на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. относно гражданската инициатива (ОВ L 65, 11.3.2011 г., стр. 1).

<sup>(3)</sup> Съображение 5 от Регламент (ЕС) 2019/788.

<sup>(4)</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230\\_BG.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230_BG.html)

<sup>(5)</sup> <https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/spdoc.do?i=60031&j=0&l=en>

<sup>(6)</sup> Докладите за различните дейности по консултации са публикувани на уебстраницата, посветена на прегледа на ЕГИ: [https://citizens-initiative.europa.eu/2023-eci-review\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/2023-eci-review_bg).

<sup>(7)</sup> В резултат на онлайн проучването, допълнено с проведените интервюта, бяха получени 34 отговора от представители на ЕГИ.

прилагането на Регламента относно ЕГИ <sup>(8)</sup>; онлайн проучване, насочено към гражданите <sup>(9)</sup>; и анкета при излизане от системата, насочено към поддръжници на ЕГИ, които са използвали централна система на Комисията за събиране на изявления за подкрепа онлайн <sup>(10)</sup>. В рамките на процеса на преглед Комисията се съсредоточи върху ЕГИ, регистрирани от 1 януари 2020 г. насам, както и върху ЕГИ, регистрирани в рамките на първия Регламент относно ЕГИ, които все още са функционирали към 1 януари 2020 г. и са били на различни етапи от процедурата за ЕГИ.

## 2. ПРЕГЛЕД НА ПЕРИОДА НА ДОКЛАДВАНЕ

Въпреки че при настъпването на пандемията от COVID-19 преразгледаните правила точно бяха започнали да се прилагат, тя попречи в значителна степен на действащите по това време ЕГИ да проведат кампаниите си в целия ЕС. На таблица 1 е показано отрицателното въздействие на пандемията от COVID-19 върху ЕГИ. През 2020 г., когато започнаха да се прилагат преразгледаните правила, бяха подадени искания за регистрация само за пет нови ЕГИ. Временните мерки <sup>(11)</sup>, предложени от Комисията и приети от съзакондателите на 15 юли 2020 г., ограничиха отражението на пандемията върху ЕГИ. Някои положителни промени можеха да се забележат още щом ситуацията във връзка с общественото здраве се подобри тъй като се увеличи броят на исканията за регистрация и бяха отчетени рекорден брой ЕГИ, събрали поне 1 милион подписа, както и съответно рекорден брой отговори на Комисията на европейски граждански инициативи.

**Таблица 1: Преглед на ЕГИ през периода на докладване**

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	ОБЩО за периода 2020—2023 г.
<b>Искания за регистрация</b>	5	11	11	13	40
<b>Регистрирани ЕГИ</b>	5	11	10	11	37 <sup>(12)</sup>
ЕГИ с отказана регистрация <sup>(13)</sup>		1			1

<sup>(8)</sup> 25 държави членки взеха участие в проучването.

<sup>(9)</sup> В резултат бяха получени 7271 отговора.

<sup>(10)</sup> В резултат бяха получени **60157 отговора**. Анкета при излизане е анкета, която се представя на посетителите на дадена уебстраница точно преди да излязат от нея.

<sup>(11)</sup> [Регламент \(ЕС\) 2020/1042](#) на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2020 г. за определяне на временни мерки във връзка със сроковете за етапите на събиране, проверка и разглеждане, предвидени в Регламент (ЕС) 2019/788 относно европейската гражданска инициатива, с оглед на избухването на COVID-19 (ОВ L 231, 17.7.2020 г., стр. 7—11).

<sup>(12)</sup> По три искания се извършва правна оценка.

<sup>(13)</sup> „INICIATIVA EVE PARA LA CREACIÓN DEL DERECHO DE DECISIÓN“ (Инициатива EVE за установяване на правото на вземане на решение).

Оттеглени след първоначалната оценка на Комисията				1	1
<b>Валидни и подадени</b>	2		1	3	6
<b>Проверката е приключила успешно, като все още не е представена на Комисията</b>					2 <sup>(14)</sup>
<b>С отговор</b>		2		4	6 <sup>(15)</sup>

През периода на докладване гражданите и обществото имаха възможност да се възползват от положителното въздействие на предишни успешни ЕГИ. Като конкретно последващо действие след първата успешна ЕГИ „Право на вода“ (Right2Water) с преразгледаната Директива за питейната вода<sup>(16)</sup>, която трябваше да бъде транспонирана от държавите членки в националното им законодателство до 12 януари 2023 г., се подобрява достъпът до вода, включително за уязвими и маргинализирани групи. В отговор на успешната ЕГИ „Забрана на глифозата“ (Ban Glyphosate) на 27 март 2021 г. влезе в сила Регламентът относно прозрачността и устойчивостта на оценката на ЕС на риска в хранителната верига<sup>(17)</sup>, който предоставя на гражданите автоматичен достъп до всички проучвания и цялата информация, подавани от промишлеността в процеса на оценка на риска.

Вторият Регламент относно ЕГИ беше съпътстван от въвеждането на информационни системи от ново поколение за подпомагане на функционирането на ЕГИ: централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, услугата за обмен на файлове<sup>(18)</sup>, обновения форум за ЕГИ и новите регистър за ЕГИ и публичен уебсайт на ЕГИ<sup>19</sup> През периода на докладване посочените системи бяха усъвършенствани допълнително след консултации с ползвателите и заинтересованите страни. В съответствие с решението на съзакондателите, взето като част от реформата на ЕГИ, постепенно бяха изведени от

<sup>(14)</sup> ЕГИ „Да спрем екстремизма“ (Stop extremism) (проверка, извършена преди 2020 г.) и „Политика на сближаване“ (Cohesion policy).

<sup>(15)</sup> Отговорът за ЕГИ „Европа без кожи“ ще бъде приет до 14 декември 2023 г.

<sup>(16)</sup> [Директива \(ЕС\) 2020/2184](#) на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно качеството на водата, предназначена за консумация от човека (преработена) (ОВ L 435, 23.12.2020 г., стр. 1—62).

<sup>(17)</sup> [Регламент \(ЕС\) 2019/1381](#) на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно прозрачността и устойчивостта на оценката на ЕС на риска в хранителната верига (ОВ L 231, 6.9.2019 г., стр. 1—28).

<sup>(18)</sup> Услугата за обмен на файлове улеснява сигурното предаване на изявления за подкрепа на националните органи.

<sup>(19)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/bg>

употреба индивидуалните системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн, които се използват до осигуряването на напълно функционираща централна система <sup>(20)</sup>.

### **3. ОЦЕНКА НА ПРИЛАГАНЕТО НА РЕГЛАМЕНТА ОТНОСНО ЕГИ**

#### **3.1. Процесът за ЕГИ накратко**

Процесът за ЕГИ обхваща няколко етапа. За да се предприеме гражданска инициатива, трябва да се създаде „група на организаторите“. Преди организаторите да започнат да събират изявления за подкрепа от гражданите, предложената инициатива трябва да бъде внесена в Комисията, която да прецени дали са изпълнени условията за регистрация. След като регистрацията бъде потвърдена, организаторите разполагат с 6 месеца, за да започнат събирането на подписи. Те трябва да съберат 1 милион подписа в рамките на 12 месеца и да достигнат необходимите прагове в поне 7 държави членки. След като събраните подписи бъдат проверени от националните органи и организаторите на ЕГИ получат потвърждение, че праговете са спазени, те могат да внесат инициативата си в Комисията за разглеждане и получаване на официален отговор.

#### **3.2. Право на подкрепа на ЕГИ**

##### **Минимална възраст за подкрепа на ЕГИ**

Преди 1 януари 2020 г. минималната възраст, която се изисква, за да може да бъдат подкрепяни ЕГИ, беше под 18 навършени години в три държави членки, в съответствие с възрастта, позволяваща им да гласуват на изборите за Европейски парламент (16 навършени години в Австрия и Малта и 17 навършени години в Гърция). За да се засили участието на младите граждани в демократичния живот на Европейския съюз, Регламентът относно ЕГИ позволява на държавите членки да намалят изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, на 16 навършени години в съответствие с националното законодателство. След въвеждането на тази разпоредба изискваната минимална възраст за подкрепа, приложима по отношение на ЕГИ, беше намалена на 16 навършени години в три държави членки: Естония (считано от 1 януари 2020 г.), Германия (считано от 1 януари 2023 г.) и Белгия (считано от 1 май 2023 г.), което означава, че вече са налице шест държави членки, в които изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, е под 18 години. Освен това Финландия обяви, че планира да намали изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, на 16 навършени години, а Ирландия обяви, че планира да проучи възможността за намаляване на минималната възраст за гласуване. В таблица 2 е представен преглед на изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, в 27-те държави — членки на ЕС.

---

<sup>(20)</sup> На практика една такава система е използвана от ЕГИ — софтуерът OpenECI, предлаган от организации на гражданското общество. Последната ЕГИ, използваща тази система, приключи срока си за събиране на изявления за подкрепа на 19 юли 2023 г.

**Таблица 2: Изисквана минимална възраст за подкрепа на ЕГИ — актуално състояние (юни 2023 г.)**

На възраст над 18 години	BG, CZ, DK, IE, ES, FR, HR, IT, CY, LV, LT, LU, HU, NL, PL, PT, RO, SI, SK, FI, SE
На 17 години	EL
На 16 години	BE, DE, EE, MT, AT

В предоставената от тях обратна информация 15 държави членки съобщиха, че понастоящем не предвиждат намаляване на изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, на 16 години, а в други три (Латвия, Словения и Словакия) не е взето решение.

75 % от анкетираните организатори на ЕГИ <sup>(21)</sup> смятат, че намаляването на изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, на 16 години във всички държави членки е важно за успеха на ЕГИ. Въпреки това мненията по този въпрос на гражданите, участвали в онлайн проучването, са разделени: 52 % изразяват подкрепа за намаляването на изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, на 16 навършени години, но 46 % смятат, че 18 навършени години са подходяща минимална възраст за подкрепа.

### Група на организаторите

Условие за започване на ЕГИ е създаването на **група на организаторите**, състояща се от най-малко седем граждани на ЕС, които трябва: i) да пребивават в седем различни държави — членки на ЕС, и ii) да са на възраст, позволяваща им да гласуват на изборите за Европейски парламент.

**Графика1: Разпределение на организаторите по националност и пребиваване (трите водещи държави членки) <sup>(22)</sup>**



Разпределението по възрастови групи (вж. графика 5 в приложението) показва балансирано представителство на различните възрастови категории с добро представителство на младите хора (21 % на възраст под 30 години и 50 % на възраст над 40 години).

<sup>(21)</sup> 12 от общо 16 респонденти на проучването.

<sup>(22)</sup> Пълен списък е предоставен на графика 4 в приложението.

В новия Регламент относно ЕГИ се предвижда също така възможност за учредяването на **юридическо лице**, което да управлява ЕГИ; въпреки това само двама организатори съобщиха, че са регистрирали такова и че като цяло го намират за полезно. Онези, които не са използвали тази възможност, посочват като причини за това: административната тежест, свързаните с нея разходи и процедурните забавяния при създаването на такива юридически лица.

### 3.3. Етап на регистрация

От началото на прилагането на преразгледаните правила Комисията е получила **40** искания за регистрация на ЕГИ. През периода на докладване Комисията е регистрирала **37** ЕГИ в съответствие с член 6, параграф 3 от Регламента относно ЕГИ, също и благодарение на двуетапната процедура <sup>(23)</sup>, която позволява на организаторите да преразгледат инициативи, които иначе не могат да бъдат регистрирани, тъй като (частично) попадат извън обхвата на правомощията на Комисията. Тази процедура доказва своята полезност, като позволи в крайна сметка да бъдат изцяло регистрирани **8** ЕГИ. Само **1** искане за регистрация в крайна сметка е отхвърлено. Друго искане е оттеглено от подалите го организатори след първоначалната оценка на Комисията.

За да може процесът на регистрация да протече безпрепятствено в рамките на кратките срокове, определени в Регламента относно ЕГИ, организаторите трябва да представят изчерпателни доказателства за изпълнението на административните изисквания като част от искането си за регистрация.

83 % от анкетираните организатори <sup>(24)</sup>, за които се прилагат новите правила за регистрация, съобщават, че процедурата за ЕГИ за регистрация като цяло е ефективна и лесна. Само един респондент е на мнение, че процедурата е много трудна за изпълнение. Повечето респонденти <sup>(25)</sup> отбелязват, че изискванията за регистриране на ЕГИ са ясни и че техническият процес на подаване чрез профила на организатора е лесен. Повечето от респондентите смятат, че условията за регистрация доста лесно могат да бъдат изпълнени, но двама от тях (17 %) са на мнение, че условията са сравнително трудни за изпълнение — поради изискванията за административни проверки, свързани с пребиваването, и необходимостта да се гарантира, че нито една от частите на ЕГИ не попада явно извън обхвата на правомощията на Комисията. Най-голямото предизвикателство, съобщено от организаторите по време на етапа на регистрация, е свързано с ресурсите — време и финансиране.

---

<sup>(23)</sup> В член 6, параграф 4 от Регламента относно ЕГИ се предвижда, че когато изискванията за регистрация на ЕГИ са изпълнени, с изключение на изискването „нито една от частите на инициативата [да] не попада явно извън обхвата на правомощията на Комисията да представи предложение за правен акт на Съюза за целите на прилагането на Договорите“ (член 6, параграф 3, първа алинея, буква в), Комисията трябва да уведоми организаторите за заключенията от оценката си. Организаторите могат да изменят инициативата, за да вземат предвид оценката на Комисията, да я запазят или да я оттеглят. Организаторите трябва да уведомят Комисията за избора си и да представят измененията на първоначалната инициатива, ако има такива.

<sup>(24)</sup> 10 от общо 12 отговора са свързани с инициативи, регистрирани след 1 януари 2020 г.

<sup>(25)</sup> 10 от общо 12 отговора са свързани с инициативи, регистрирани след 1 януари 2020 г.

Анкетираните организатори, които са преминали през двуетапната процедура за регистрация, отбелязват, че информацията, предоставена от Комисията в първоначалната оценка, е ясна. Те са използвали насоките, предлагани от форума за ЕГИ, които повечето от тях оценяват като важни за обезпечаването на регистрацията на тяхната ЕГИ. Само в случая с отказа за регистрация на ЕГИ нейният представител посочва, че причините за отказа не са били напълно ясни <sup>(26)</sup>.

### 3.4. Етап на събиране на изявления за подкрепа

Към 1 януари 2020 г. 16-те ЕГИ, регистрирани съгласно първия Регламент относно ЕГИ, бяха все още на етап събиране на изявления за подкрепа. През периода на докладване други **33** ЕГИ, регистрирани съгласно преразгледания Регламент относно ЕГИ, започнаха етапа на събиране на изявления за подкрепа. На таблица 3 е представен преглед на ЕГИ на етапа на събиране на изявления за подкрепа.

През периода на докладване рекорден брой от **пет ЕГИ**, три от които бяха регистрирани съгласно втория Регламент относно ЕГИ, събраха над 1 милион изявления за подкрепа. Три от петте успешни инициативи бяха подпомогнати чрез временните мерки във връзка с COVID-19. Освен това за няколко ЕГИ, които не достигнаха прага от 1 милион изявления за подкрепа, беше събран значителен брой изявления за подкрепа, което ги направи разпознаваеми и предизвика дебат в целия ЕС или в определени държави членки <sup>(27)</sup>. В същото време за 13 ЕГИ беше събран малък брой подписи (под 10 000). Това може да се дължи на няколко причини, които могат да се подсилват взаимно, като например заинтересоваността на обществото и естеството на въпроса; равнището на подготовка и управление на кампанията за събиране на изявления за подкрепа; и постоянството и отдадеността, които организаторите на ЕГИ трябва да поддържат за продължителен период от време. Някои от организаторите споменават, че ЕГИ, които нямат подкрепата на организации като НПО или предприятия, трудно събират значителен брой подписи.

**Таблица 3: Преглед на ЕГИ на етапа на събиране на изявления за подкрепа <sup>(28)</sup> (към ноември 2023 г.)**

<b>ЕГИ, за които са събрани над 1 милион валидни изявления за подкрепа от 1 януари 2020 г. насам.</b>	<b>5</b>
---	----------

<sup>(26)</sup> Форумът за ЕГИ може да подпомага организаторите по време на етапа на регистрация с правни съвети, по-специално по отношение на правомощията на Комисията да приема правни актове. В случая на единствената ЕГИ, чието искане за регистрация е отхвърлено, организаторите не са използвали услугите на форума за ЕГИ, въпреки че им е било препоръчано да го направят.

<sup>(27)</sup> За ЕГИ под надслов „End The Slaughter Age („Край на клането на животни“)“ бяха събрани над 850 000 изявления за подкрепа. За четири други ЕГИ (под надслов „Въвеждане на безусловни основни доходи (БОД) в целия ЕС“, „Да се забранят рекламата и спонсорството, свързани с изкопаеми горива“, „Осигуряване на съответствие на общата търговска политика с Договорите на ЕС и с международното право“ и „Право на лечение“) бяха събрани между 250 000 и 300 000 изявления за подкрепа.

<sup>(28)</sup> Въз основа на съобщена от организаторите на ЕГИ или публично достъпна информация; не всички ЕГИ, регистрирани съгласно първия Регламент относно ЕГИ, са докладвали броя на събраните изявления за подкрепа, тъй като това не е било правно изискване.



<b>ЕГИ, които са оттеглени или прекратени поради недостатъчна подкрепа, групирани по броя на събраните изявления за подкрепа.</b>	29
- <i>Най-малко 1 милион подписа</i>	1 <sup>(29)</sup>
- <i>500 000 — 999 999 подписа</i>	1
- <i>250 000 — 499 999 подписа</i>	4
- <i>100 000 — 249 999 подписа</i>	1
- <i>50 000 — 99 999 подписа</i>	5
- <i>10 000 — 49 999 подписа</i>	4
- <i>5000 — 9999 подписа</i>	4
- <i>Под 5000 подписа</i>	9
<b>Събирането на изявления продължава</b>	10
<b>ЕГИ, за които предстои да започне събиране на изявления</b>	4

Като цяло от 2020 г. насам са събрани над 9 милиона изявления за подкрепа. Над 90 % от тези подписи бяха събрани онлайн, а останалите — на хартиен носител.

Анкетирания организатори съобщиха, че в повечето случаи са доволни от ефективността на наличните процедури и инструменти за етапа на събиране на подписи. Повечето респонденти, представляващи ЕГИ, регистрирани съгласно втория Регламент относно ЕГИ, смятат, че срокът от 6 месеца след регистрацията <sup>(30)</sup> за подготовка на събирането на подписи е целесъобразен.

Респондентите в проучването заявиха, че следните благоприятстващи фактори са им помогнали да съберат подписи: използването на големи платформи за събиране на подписи (например Avaaz, WeMove и Camrapt); и получаването на отразяване в различни национални медии и медии на равнището на ЕС.

Анкетирания организатори най-често посочват следните предизвикателства, с които са се сблъскали по време на етапа на събиране на изявления за подкрепа: неосведомеността на гражданите относно ЕГИ; намирането на време, което да бъде посветено на ЕГИ;

<sup>(29)</sup> За ЕГИ под надслов „Eat ORIGINAL! Unmask your food“ след проверката на изявленията за подкрепа от страна на държавите членки бе установено, че праговете не са достигнати.

<sup>(30)</sup> Разпоредбата на член 8, параграф 1 от Регламента относно ЕГИ позволява на организаторите да изберат началната дата на срока за събиране на изявления за подкрепа. Началната дата трябва да бъде не по-късно от 6 месеца от датата на регистрацията на ЕГИ.

намирането на време, което да бъде посветено на ЕГИ; и намирането на партньори за популяризиране на ЕГИ в най-малко седем държави членки.

#### 3.4.1. Системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн

Организаторите на ЕГИ, регистрирани между 1 януари 2020 г. и 31 декември 2022 г., могат да изберат да използват централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн или друга система за събиране на изявления за подкрепа онлайн в съответствие с член 11 от втория Регламент относно ЕГИ. Въпреки че все още съществуваше възможност за избор, **20 ЕГИ избраха централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, а 6 избраха софтуера OpenECI**, предлаган от организации на гражданското общество.

От общо 5-те ЕГИ, които са събрали над 1 милион изявления за подкрепа през този период, 3 са използвали централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн <sup>(31)</sup>, а 2 са използвали системата OpenECI <sup>(32)</sup>.

Повечето от анкетирания организатори <sup>(33)</sup> посочиха, че като цяло са доволни от системата, която са избрали да използват, въпреки че няколко други <sup>(34)</sup> съобщиха за по-ниски равнища на удовлетвореност.

#### 3.4.2. Централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн

В съответствие с член 10, параграф 1 от втория Регламент относно ЕГИ Комисията разработи централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, която започна да функционира на 1 януари 2020 г. Тази нова напълно функционираща система замени решението, предоставено от Комисията преди 2020 г., което се състоеше от софтуер, съчетан със споразумение за хостинг за сигурно съхранение на данните на сървърите на Комисията. Новата система, която е **достъпна на всички езици на ЕС**, се използва **безплатно** от организаторите на ЕГИ. Това е лесна за използване завършена система, в която личните данни се криптират, след като бъдат събрани и съхранени — организаторите на ЕГИ трябва само да информират Комисията 10 работни дни преди началото на събирането на изявления за подкрепа (член 10, параграф 3) и да подпишат споразумение с Комисията относно съвместната отговорност за защитата на данните <sup>(35)</sup>. **Не са необходими допълнителни одобрения**, тъй като системата вече отговаря на всички технически изисквания и изисквания за сигурност. Както е предвидено в член 18,

---

<sup>(31)</sup> ЕГИ под надслов „Политика на сближаване“, „Спрете рязането на перки на акули“ и „За козметика без жестокост“.

<sup>(32)</sup> ЕГИ под надслов „Да спасим пчелите и земеделските стопани!“ и „Европа без кожи“.

<sup>(33)</sup> 4 от 6-те респонденти, които са използвали централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн; и 4 от 7-те респонденти, които са използвали индивидуалната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн.

<sup>(34)</sup> 2 от 6-те респонденти, които са използвали централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн; и 3 от 7-те респонденти, които са използвали индивидуалната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн.

<sup>(35)</sup> Съгласно споразумението за съвместен контрол Комисията отговаря за личните данни, събрани онлайн чрез централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, докато организаторите на ЕГИ отговарят само за защитата на личните данни, събрани на хартиен носител.

параграф 2, организаторите на ЕГИ могат също така да използват системата, за да събират данни за адресите на електронна поща на поддръжниците и по този начин са в състояние да информират мрежата си за напредъка на тяхната ЕГИ. Системата е напълно достъпна за хората с увреждания (в съответствие с член 2, параграф 2 и член 10, параграф 1).

Съгласно първия Регламент относно ЕГИ организаторите на ЕГИ носеха цялата отговорност за предаването на изявленията за подкрепа на държавите членки за проверка. Съгласно преразгледания Регламент относно ЕГИ, за да се гарантира сигурността на личните данни на гражданите през целия цикъл на ЕГИ (от събирането на изявления за подкрепа до предаването им на държавите членки), Комисията разработи **услуга за обмен на файлове**, която улеснява чрез криптиране от край до край безопасното предаване на изявленията за подкрепа, събрани онлайн чрез централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, на органите на държавите членки за проверка. Това приложение може да се използва и за предаване на сканирани изявления на хартиен носител. Въпреки че преразгледаните правила не изискват това, Комисията и държавите членки се съгласиха, че този инструмент може да се използва и от ЕГИ, които са регистрирани по старите правила или използват индивидуални системи<sup>(36)</sup>. Комисията изготви изчерпателни насоки и организира широкообхватни тестове с държавите членки относно използването на услугата за обмен на файлове и свързаното с нея управление на частните и публичните ключове. Тя също така организира сесии с организаторите, за да им помогне в процеса на криптиране и качване на изявленията за подкрепа, които не са били събрани чрез централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн.

**Високото равнище на сигурност на системата за събиране на изявления за подкрепа** гарантира, че личните данни на гражданите се криптират и обработват по сигурен начин от момента на въвеждането им в системата за събиране на изявления за подкрепа до момента, в който достигнат до органите на държавите членки за проверка. Комисията предоставя информация и обучение за използването на централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн (вебинари, онлайн ръководства и видеоклипове). Освен това, в съответствие с член 10, параграф 5 от Регламента относно ЕГИ, Комисията редовно се консултира с ползвателите и заинтересованите страни относно по-нататъшното подобрене на тази система.

Някои от основните подобрения, въведени в централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн от 2020 г. насам, са:

- **сигурност** — системата осигурява криптиране от край до край на личните данни на всички етапи на обработване; като цяло функциите за сигурност редовно се надграждат в съответствие с правилата, стандартите и насоките, разработени

<sup>(36)</sup> Инструментът беше използван за две ЕГИ, регистрирани съгласно първия Регламент относно ЕГИ: „Да спасим пчелите и земеделските стопани!“ и „Край на клетките“.

съгласно [Решение \(ЕС, Евратом\) 2017/46 на Комисията](#) относно сигурността на комуникационните и информационните системи в Европейската комисия <sup>(37)</sup>;

- Качеството на данните, събирани от гражданите, е подобро **след въвеждането на правила за форматиране и контролна сума** за документите за самоличност за 18-те държави членки, които изискват идентификационен номер във формуляра за изявление за подкрепа, като по този начин се намалява рискът от отхвърляне на изявленията за подкрепа и се улеснява процесът на проверка от страна на държавите членки;
- **интегриране на електронна идентификация (ЕИ)** — след въвеждането на преразгледаните правила националните схеми за електронна идентификация бяха интегрирани в централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн за 16 държави членки, което позволява на гражданите да се подписват, без да въвеждат ръчно личните си данни. Тази възможност не беше налична по отношение на индивидуалните системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн.
- **усъвършенстване на използваемостта** след консултация със заинтересованите страни и проучване на използваемостта и достъпността; по-специално мобилната версия на централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн беше допълнително подобрена, с което гражданите се улесняват, за да подписват чрез мобилните си устройства;
- **персонализиране на страницата за подписване** — организаторите могат да решат коя информация искат да се показва на страницата за подписване (собственото им лого, индикатор за напредъка с информация в реално време за броя на изявленията за подкрепа, събрани онлайн, карта, показваща достигнатите прагове за всяка държава членка, напредъкът за всяка държава членка и последно присъединили се поддръжници — държава членка и дата);
- **съответствие с изискванията за защита на данните** — специалният модул за администратори на данни позволява на Комисията да изпълнява задълженията си на администратор на данни съгласно [Регламент \(ЕС\) 2018/1725](#) относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите на Съюза <sup>(38)</sup>, и да отговаря бързо на исканията на субектите на данни;
- предоставяне на уеб анализи на организаторите (данни за посещаемостта на страницата на инициативата) и други подходящи **статистики** за всяка инициатива, които им позволяват да оценят ефективността на кампаниите си.

**Гражданите, които са използвали централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, съобщават за висока степен на удовлетвореност от системата: над**

<sup>(37)</sup> ОВ L 006 11.1.12017 г., стр.40.

<sup>(38)</sup> Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39—98).

93 % от респондентите в анкетата при излизане заявяват, че е било лесно или много лесно да подкрепят ЕГИ, като използват системата; голяма част от респондентите оценяват високо яснотата на информацията, обясняваща как да се подпише ЕГИ с помощта на системата; и мнозинството от респондентите се чувстват уверени в сигурността на личните данни, които са предоставили чрез системата. Около 8 % от ползвателите, участвали в анкетата при излизане, съобщават за съответно увреждане, а удовлетвореността им като цяло също е висока (със средна оценка 8 от 10).

#### 3.4.3. Използване на електронна идентификация (член 10, параграф 4 от Регламента относно ЕГИ)

Една от основните характеристики на централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн е възможността за интегриране в системата на национални инструменти за електронна идентификация, с които гражданите са запознати на национално равнище, като по този начин се намалява рискът от грешки при кодирането на лични данни. Държавите членки трябва да гарантират, че техните граждани могат да подкрепят ЕГИ онлайн, като използват средства за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, или електронен подпис по смисъла на [Регламент \(ЕС\) № 910/2014](#) (Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги) <sup>(39)</sup>.

В 16 държави членки интегрирането на национални схеми за електронна идентификация в централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн вече е завършено. Още 5 държави членки са в процес на предоставяне на своите национални схеми за електронна идентификация съгласно Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги (BG, DK, FR, PL и SI), което е първата стъпка за интегриране в системата на Комисията за събиране на изявления за подкрепа онлайн.

**Таблица 4: Актуално състояние на интегрирането на електронната идентификация в централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн (към ноември 2023 г.)**

Налице са възможности за използване на електронна идентификация	BE, CZ, DE, EE, ES, HR, IT, LV, LT, LU, MT, NL, AT, PT, SK, SE
В процес на създаване на възможности за използване на	BG, DK, FR, PL, SI

<sup>(39)</sup> [Регламент \(ЕС\) № 910/2014](#) на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73—114).

електронна идентификация	
Липсват възможности за използване на електронна идентификация	IE, EL, CY, HU, RO, FI

Както организаторите на ЕГИ, така и гражданите посочват в своите съответни проучвания, че считат, че създаването на възможности за използване на нови решения за електронна идентификация, като например електронна идентификация и електронен подпис, е важно за оказването на подкрепа за ЕГИ.

Макар и все още незначителен (2 % от общия брой подписи, събрани чрез централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн от 2020 г. насам), дялът на подписите, събрани чрез електронна идентификация, се увеличава (5 % през 2023 г.), тъй като все повече държави членки са предоставили тези средства на разположение на своите граждани. Предложеното въвеждане на европейски портфейли за цифрова самоличност<sup>(40)</sup> има за цел да ускори внедряването на такива технологии във всички държави членки и по този начин да улесни гражданската и обществената ангажираност на гражданите. В контекста на експертната група за ЕГИ Комисията също така приканва държавите членки да докладват редовно за напредъка, който са постигнали в прилагането на електронна идентификация на национално равнище.

#### 3.4.4. Удостоверяване на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн

Германският орган<sup>(41)</sup> е удостоверил индивидуалните системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн за шестте ЕГИ, които бяха регистрирани след 1 януари 2020 г., и е използвал такива системи. В предоставената от него обратна информация германският орган изразява мнение, че едномесечният срок за удостоверяване на тези системи е твърде кратък. Той също така подчертава, че в сравнение с централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн удостоверяването на индивидуалните системи за събиране на изявления за подкрепа изисква непропорционално големи усилия от всички държави членки, тъй като всяка от тях трябва да проведе процедурите и да инвестира ресурсите си, за да извърши удостоверяването в срок. В предоставената обратна информация Германия отново изрази подкрепата си за постепенното премахване

<sup>(40)</sup> [Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент \(ЕС\) № 910/2014 по отношение на създаването на рамка за европейска цифрова самоличност \(COM\(2021\) 281 final\).](#)

<sup>(41)</sup> [BSI - Erteilte Bescheinigungen über die Übereinstimmung individueller Online-Sammelsysteme mit der Verordnung \(EU\) 2019/788 \(bund.de\)](#)

на тези системи до 31 декември 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 7 от Регламента относно ЕГИ.

Организаторите на ЕГИ, участващи в онлайн проучването, считат, че е сравнително трудно да се спазят техническите спецификации за получаване на удостоверение за тяхната индивидуална система за събиране на изявления за подкрепа онлайн и за удостоверяването на системата от националните органи.

#### 3.4.5. Оценка на опцията за повторно въвеждане на варианта организаторите да използват индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн

В своята резолюция относно прилагането на регламентите относно ЕГИ<sup>(42)</sup> Европейският парламент призова Комисията да оцени възможността за повторно въвеждане на опцията организаторите да използват индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн. За да оцени тази опция, Комисията разгледа три области.

##### i) Използването на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн

По време на преговорите, довели до приемането на втория Регламент относно ЕГИ, съзаконодателите решиха до края на 2022 г. постепенно да преустановят използването на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн. В периода между януари 2020 г. и декември 2022 г. (когато все още съществуваше възможност за избор) 6 от 26-те регистрирани ЕГИ (23 %) избраха да използват системата OpenECI. През последната година, когато съществуваше възможност за избор (2022 г.), организаторите на само 2 от 10-те регистрирани ЕГИ избраха да използват индивидуална система за събиране на изявления за подкрепа онлайн. Тези цифри убедително сочат, че **търсенето на алтернативна на централната система е сравнително ограничено**. Използването на такива системи също така създава редица предизвикателства и административни тежести както за държавите членки<sup>(43)</sup>, така и за организаторите на ЕГИ.

##### ii) Тежест върху организаторите на ЕГИ

Използването на индивидуална система за събиране на изявления за подкрепа онлайн води до допълнителни разходи за организаторите на ЕГИ във връзка с нейното разработване, управление и удостоверяване<sup>(44)</sup> в сравнение с централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, която е безплатно готово за използване

---

<sup>(42)</sup> Резолюция на Европейския парламент от 13 юни 2023 г. относно прилагането на регламентите относно европейската гражданска инициатива (2022/2206(INI)), [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230\\_BG.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230_BG.html).

<sup>(43)</sup> Вж. също раздел 3.4.4 по-горе.

<sup>(44)</sup> Процедурата за удостоверяване, предвидена в член 11 от Регламента относно ЕГИ, има за цел да гарантира, че индивидуалните системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн отговарят на техническите спецификации, заложи в [Регламент за изпълнение \(ЕС\) 2019/1799](#) на Комисията от 22 октомври 2019 г. (ОВ L 274, 28.10.2019 г., стр. 3).

решение. Организаторите на ЕГИ са също така единствените администратори на личните данни, събрани чрез индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн. В случая с централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн тази отговорност пада почти изцяло върху Комисията, на която е поверено управлението на системата.

Всяко повторно въвеждане на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн би довело до **допълнителни тежести за организаторите на ЕГИ, за да се гарантира спазването на приложимите технически спецификации**, тъй като тези системи ще трябва да бъдат редовно одитирани, за да се гарантира непрекъснато спазване на изискванията през целия срок за събиране на изявления за подкрепа.

Комисията разгледа специфичните нужди, които организаторите на ЕГИ посочват като причина за избора на алтернативни системи. Причината, която се посочва най-често, е възможността за вграждане на тази система на уебсайтове на трети страни, като по този начин се дава възможност за събиране на подписи чрез множество различни входни точки. Поради това Комисията възложи проучване на външен изследователски екип в областта на информационните технологии <sup>(45)</sup>, за да проучи дали съществуват решения за вграждане в централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, които Комисията може да предложи на организаторите на ЕГИ и които гарантират сигурност и защита на личните данни в съответствие с Регламента относно ЕГИ; и да направи оценка на оперативното и бюджетното отражение на тези решения. Проучването показва, че децентрализираното събиране на изявления за подкрепа на много уебсайтове на непознати трети страни е свързано със значителни рискове за сигурността и защитата на данните. В случаите, в които организаторите на ЕГИ съобщават, че са вградили индивидуалната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн в множество уебсайтове, удостоверяващите органи посочват, че не са били уведомени за такива съществени промени в удостоверената система. Това уведомление би им позволило да преценят дали тези промени (все още) отговарят на техническите спецификации, посочени в [Регламент за изпълнение \(ЕС\) 2019/1799 на Комисията](#) <sup>(46)</sup>, включително на изискванията за сигурност и защита на данните.

С оглед на констатациите на външните експерти повторното въвеждане на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн ще изисква всички „вградени“ уебсайтове да бъдат включени в удостоверяването, съчетано с механизъм за редовен одит, за да се провери дали съответните уебсайтове за кампании продължават да

---

<sup>(45)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-11/Study%20on%20Technical%20Solutions%20for%20Organisers%20of%20European%20Citizens%20Initiatives.pdf>

<sup>(46)</sup> [Регламент за изпълнение \(ЕС\) 2019/1799 на Комисията](#) от 22 октомври 2019 г. относно определяне на технически спецификации за индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн по силата на Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета относно европейската гражданска инициатива (ОВ L 274, 28.10.2019 г., стр. 3).



отговарят на изискванията през целия срок за събиране на изявления за подкрепа. Това би довело до допълнителни разходи и тежест за организаторите на ЕГИ <sup>(47)</sup>.

### iii) Тежест върху държавите членки

Индивидуалните системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн трябва да бъдат удостоверени от компетентните органи в държавата членка, в която се съхраняват данните. Като част от последната реформа в предложението на Комисията беше запазена опцията организаторите на ЕГИ да използват индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн. По време на законодателните преговори обаче съзаконодателите премахнаха тази разпоредба от предложението. В резултат на това използването на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн беше постепенно преустановено и те можеха да се използват само от ЕГИ, които са регистрирани преди 1 януари 2023 г. **Повторното въвеждане на тези системи би върнало задължението на държавите членки да издават удостоверения за тях.** В горепосоченото външно проучване се стигна до заключението, че най-ефективният начин за контролиране на рисковете за сигурността и защитата на данните, свързани с децентрализираното събиране на подписи, е да се създаде нов механизъм за удостоверяване/одит с набор от технически изисквания, съпоставими с (но по-строги от) изискванията, предвидени досега за тези индивидуални системи съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1799 на Комисията. Проучването също така оценява, че сложността на одита и разходите за него биха могли да представляват прекомерна тежест за националните органи <sup>(48)</sup>.

Предвид отражението върху държавите членки в случай на повторно въвеждане на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн Комисията се консултира с националните органи, представени в експертната група за ЕГИ. Обратната информация, предоставена от тях, показва, че позицията на държавите членки не се е променила от законодателните преговори за втория Регламент относно ЕГИ. Преобладаващото мнение беше, че централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн представлява положително развитие, тъй като гарантира сигурността на данните и безопасното им прехвърляне и позволява по-бърз процес на проверка. Тази система може да бъде допълнително усъвършенствана, за да отговори на възникващите

---

<sup>(47)</sup> Разходите за внедряване и поддръжка за организаторите на ЕГИ варират в зависимост от естеството на вграденото решение, посочено в доклада на външните експерти. Ако организаторите на ЕГИ трябва да привлекат външен експертен опит, най-простото решение би струвало средно 9650 EUR за първоначално еднократно внедряване и още 6500 EUR за поддръжка годишно. Тези разходи се основават на вграждането на системата в три уебсайта на кампания (което външното проучване препоръчва като максимален брой с оглед на значителните рискове, свързани със сигурността и защитата на данните). Очаква се разходите за поддръжка да нараснат линейно, ако решението бъде вградено в повече от три уебсайта. Тези цифри не включват нито разходите за разработване и поддръжка, които трябва да бъдат покрити от Комисията, нито разходите за удостоверяване и одит от страна на държавите членки през целия период на събиране на изявления за подкрепа.

<sup>(48)</sup> Във външното проучване първоначалните еднократни разходи за удостоверяване на всяко вградено решение преди началото на събирането на изявления за подкрепа са оценени на 10 000 EUR. В проучването се препоръчва също така националните удостоверяващи органи да извършват одит на уебсайтовете на организаторите и на вграденото решение на всеки четири месеца по време на продължаващия 4 месеца процес на събиране на изявления за подкрепа. Тези разходи се оценяват на 3250 EUR за одит на уебсайт (ако се извършва от частно предприятие). В случай на по-сложно от техническа гледна точка решение се препоръчва да се извършва редовен одит на кода, който ще струва средно още 6500 EUR за одит на уебсайт.

в бъдеще нужди. Няколко държави членки отбелязаха, че повторното въвеждане на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн би било неефективно и скъпо, тъй като всяка държава членка ще трябва да осигури целогодишна наличност на необходимите ресурси за своевременно удостоверяване на тези системи. Някои държави членки също така коментираха, че проверката на събраните изявления за подкрепа чрез индивидуална система за събиране на изявления за подкрепа онлайн е по-сложна и отнема повече време, тъй като качеството на събраните изявления за подкрепа може да е нееднородно. Удостоверяването от страна на държавите членки също така би създавало риск от нееднакво прилагане.

### Оценка на Комисията

След като направи оценка на трите области, описани по-горе, и като взе предвид: i) значителните рискове за сигурността и защитата на данните при всяко децентрализирано решение за събиране на изявления за подкрепа онлайн; ii) потенциално значителната тежест и свързаните с нея разходи за организаторите на ЕГИ и националните администрации, свързани с осигуряването на съответствие със строгите правила за сигурност и защита на данните; iii) наличието на централна система, която гарантира високи равнища на сигурност и защита на данните, **Комисията заключи, че повторното въвеждане на индивидуални системи за събиране на изявления за подкрепа онлайн не е подходящо**, тъй като би било в противоречие с целта да се направят ЕГИ по-достъпни и по-малко обременителни.

### **3.5. Етап на проверка**

От 1 януари 2020 г. насам седем ЕГИ преминаха през процедурата за проверка, която изисква от националните органи да удостоверят валидността на изявленията за подкрепа, събрани от техните граждани: „End the Cage Age“ (Да сложим край на отглеждането на животни в клетки)\*<sup>(49)</sup>, „Eat original! Unmask your food“\*, „Политика на сближаване“\*, „Да спасим пчелите и земеделските стопани!“\*, „Спрете рязането на перки на акули“, „За козметика без жестокост“ и „Европа без кожи“. За ЕГИ, регистрирани съгласно втория регламент за ЕГИ, от организаторите се изисква да прехвърлят събраните изявления за подкрепа в срок от 3 месеца след края на срока за събиране на изявления за подкрепа<sup>(50)</sup>. Това направи процеса на проверка по-предсказуем и позволи на органите на държавите членки да планират по-добре ресурсите си за участие в процеса на проверка. Резултатите от процеса на проверка бяха положителни за шест от седемте ЕГИ. Резултатите от процеса на проверка не позволиха на ЕГИ „Eat original“ да достигне изискваните прагове в седем държави членки<sup>(51)</sup>.

---

<sup>(49)</sup> \* = регистрирана съгласно първия Регламент относно ЕГИ.

<sup>(50)</sup> Член 12, параграф 2 от Регламента относно ЕГИ.

<sup>(51)</sup> Организаторите на ЕГИ оспорват едно от националните решения в национален съд, но без успех.

Компетентните органи проверяват изявленията за подкрепа в съответствие с националното законодателство и практика в съответствие с член 12, параграф 4 от Регламента относно ЕГИ. Комисията предоставя насоки на държавите членки относно практическото прилагане на Регламента относно ЕГИ, включително етапа на проверка. Държавите членки могат да приемат специфични национални разпоредби за прилагане, които могат да обхващат и процедурата за проверка. Те се съобщават на Комисията и се публикуват на [уебсайта на ЕГИ](#) <sup>(52)</sup>.

Що се отнася до методологиите, използвани за проверка, 14 държави членки съобщиха, че са извършили **щателна проверка** на всички изявления за подкрепа (BG, CZ, EL, ES, FR, HR, CY, LV, HU, AT, PL, RO, SI и SK), а 11 съобщиха, че са извършили проверки чрез **формиране на случайна извадка** (BE, DK, DE, EE, IE, IT, LT, LU, PT, FI и SE) <sup>(53)</sup>. По отношение на вида на националния регистър, използван за процеса на проверка, повечето държави членки използват регистрите на населението (BE, BG, CZ, DK, DE, EE, IT, CY, LT, LV, LU, HU, AT, PL, PT, RO, SI, SK, FI и SE) <sup>(54)</sup>, докато няколко държави членки използват изборителните списъци (IE, EL, ES, FR и HR).

Подредени в низходящ ред, най-често срещаните нередности, установени в хода на проверката и довели до анулиране на изявления за подкрепа, както са докладвани от националните органи, са: 1) липса на данни за самоличност или други грешки, които пречат на органите да идентифицират титуляря на електронен подпис; 2) няколко изявления за подкрепа от едно и също лице; и 3) несъответствие на предоставените във формуляра лични данни (включително липсващи данни в хартиените формуляри). Използването на услугата за обмен на файлове и събиране на изявления за подкрепа онлайн улесниха процеса на проверка. Като цяло държавите членки са доволни или много доволни от предоставените от Комисията материали с насоки относно системата за обмен на файлове. Няколко национални органа съобщиха, че процесът е по-безпрепятствен и по-стандартизиран, когато данните се предават директно от централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн на Комисията.

В отговорите си на проучването организаторите на ЕГИ изразяват мнение, че процедурата за проверка като цяло е ефективна, но отчитат някои забавени отговори от страна на държавите членки.

### 3.6. Преглед и проследяване

От 1 януари 2020 г. насам, след като зя тях бяха събрани над 1 милион подписа, на Комисията бяха предадени за разглеждане **шест валидни ЕГИ** <sup>(55)</sup>. Тя отговори на пет от тях; планира се шестият отговор да бъде приет до 14 декември 2023 г. Тримесечният

---

<sup>(52)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/implementation-national-level\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/implementation-national-level_bg)

<sup>(53)</sup> За Нидерландия и Малта не са докладвани данни от съответните органи.

<sup>(54)</sup> Португалия отбеляза „други регистри“ и посочи „база данни за гражданска идентификация“, която за целите на настоящия доклад е приравнена към регистър на населението.

<sup>(55)</sup> Три са регистрирани съгласно първия Регламент относно ЕГИ и три — съгласно втория Регламент относно ЕГИ.

краен срок за представяне на успешни инициативи на Комисията<sup>(56)</sup> предостави по-голяма сигурност на гражданите и институциите по отношение на последващите действия във връзка с инициативите, като по този начин бе решен повтарящ се проблем във връзка с прилагането на първия Регламент относно ЕГИ, както бе посочено в докладите от 2015 г. и 2018 г.<sup>(57)</sup>.

1) **„Minority SafePack — един милион подписа за многообразието в Европа (Minority SafePack — one million signatures for diversity in Europe)“**<sup>(58)</sup>.

С тази ЕГИ беше отправен призив да бъде приет пакет от законодателни актове, за да се подобри защитата на лицата, принадлежащи към национални и езикови малцинства, и да се укрепи културното и езиковото многообразие в ЕС. На 10 януари 2020 г. организаторите внесоха ЕГИ в Комисията, след като събраха 1 128 422 валидни изявления за подкрепа и достигнаха необходимите прагове в 11 държави членки. На 5 февруари 2020 г. организаторите се срещнаха със заместник-председателя на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, Вера Йоурова, и комисаря по въпросите на иновациите, научните изследвания, културата, образованието и младежта Мария Габриел. На 15 октомври 2020 г. организаторите представиха своята ЕГИ и включените в нея предложения по време на публично изслушване в Европейския парламент. ЕГИ беше обсъдена и по време на пленарното заседание на Европейския парламент на 14 декември 2020 г. Европейският парламент изрази подкрепата си за ЕГИ в **резолуция**<sup>(59)</sup>, приета на 17 декември 2020 г.

Комисията прие отговора си за ЕГИ на 14 януари 2021 г. (**Съобщение на Комисията C(2021) 171**)<sup>(60)</sup>. Комисията направи оценка на всяко едно от деветте отделни предложения въз основа на собствените му достойнства, като се вземат предвид принципите на субсидиарност и пропорционалност. Въпреки че не бяха предложени допълнителни правни актове, в отговора на Комисията се подчертава, че пълното прилагане на вече съществуващите законодателство и политики следва да послужи като мощен набор от мерки в подкрепа на целите на ЕГИ. Комисията наблюдава изпълнението на съответните инициативи и продължава да провежда действия в тези области на политиката<sup>(61)</sup>.

---

<sup>(56)</sup> Член 13 от Регламента относно ЕГИ.

<sup>(57)</sup> Първи доклад относно прилагането на Регламент (ЕС) № 211/2011 относно гражданската инициатива, COM(2015) 145 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/COM\(2015\)145\\_0/de00000000349456?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/COM(2015)145_0/de00000000349456?rendition=false); Втори доклад относно прилагането на Регламент (ЕС) № 211/2011 относно гражданската инициатива, COM(2018) 157 final: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0157>

<sup>(58)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2017/000004\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2017/000004_bg)

<sup>(59)</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0370\\_BG.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0370_BG.html)

<sup>(60)</sup> Съобщение на Комисията относно европейската гражданска инициатива „Minority SafePack — един милион подписа за многообразието в Европа“, C(2021) 171 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C\(2021\)171\\_0/de00000000036104?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2021)171_0/de00000000036104?rendition=false)

<sup>(61)</sup> Актуална информация за последващите действия се публикува редовно на страницата на инициативата в регистъра на ЕГИ: [https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2017/000004/minority-safepack-one-million-signatures-diversity-europe\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2017/000004/minority-safepack-one-million-signatures-diversity-europe_bg).

През април 2021 г. организаторите на тази ЕГИ предявяват пред Общия съд иск за отмяна на Съобщение С(2021) 171 на Комисията. В своето [решение](#) от 9 ноември 2022 г. <sup>(62)</sup> Съдът отхвърля искането на организаторите на ЕГИ. Общият съд определя, че Комисията е изпълнила задължението си да изложи мотивите си, когато е преценила, към момента на съобщението, че не е необходим допълнителен правен акт за постигане на целите, преследвани от ЕГИ, поради инициативите, които вече са предприети от институциите на ЕС в областите, обхванати от ЕГИ, и наблюдението на тяхното изпълнение от страна на Комисията. На 21 януари 2023 г. организаторите на ЕГИ подават жалба срещу това решение в Съда на ЕС (дело С-26/23 Р).

## 2) [„End the Cage Age“ \(Да сложим край на отглеждането на животни в клетки\)](#) <sup>(63)</sup>

В тази ЕГИ се призовава за **преход към по-етични и по-устойчиви селскостопански системи**, включително за преразглеждане на съществуващите правила на ЕС за хуманно отношение към животните. ЕГИ беше представена на Комисията на 2 октомври 2020 г., след като бяха събрани 1 397 113 валидни изявления за подкрепа и бяха достигнати необходимите прагове в 18 държави членки. На 30 октомври 2020 г. организаторите на ЕГИ се срещнаха със заместник-председателя на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, Вера Йоурова, и с комисаря по здравеопазването и безопасността на храните Стела Кириакиду. На 15 април 2021 г. в Европейския парламент се проведе публично изслушване. ЕГИ беше обсъдена на пленарното заседание на Европейския парламент на 10 юни 2021 г. Европейският парламент изрази подкрепата си за ЕГИ в [резолуция](#) <sup>(64)</sup>, приета в същия ден.

На 30 юни 2021 г. Комисията прие своя [отговор](#) <sup>(65)</sup> на ЕГИ. Тя обяви намерението си да приеме до края на 2023 г. законодателно предложение за поетапно преустановяване и окончателна забрана на използването на системи за отглеждане в клетки за всички животни, посочени в ЕГИ, при условия, които ще бъдат определени въз основа на становищата на Европейския орган за безопасност на храните и резултатите от оценка на въздействието и обществена консултация. Понастоящем Комисията внимателно оценява важни аспекти, за да гарантира, че преходът към селско стопанство без клетки е устойчив за селскостопанския сектор и за нашите продоволствени системи, включително за продоволствената сигурност. Предварителните резултати от извършваната понастоящем оценка на въздействието показват, че преминаването към системи за отглеждане на животни без клетки изисква адаптиране на няколко селскостопански параметъра, като

---

<sup>(62)</sup> Решение на Общия съд от 9 ноември 2022 г., *Citizens' Committee of the European Citizens' Initiative „Minority SafePack — one million signatures for diversity in Europe“/Европейска комисия*, Т-158/21, ЕУ:Т:2022:696: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A62021TJ0158>

<sup>(63)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2018/000004\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2018/000004_bg)

<sup>(64)</sup> Резолуция на Европейския парламент от 10 юни 2021 г. относно европейската гражданска инициатива „End the Cage Age“ (Да сложим край на отглеждането на животни в клетки) (2021/2633(RSP)): [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0295\\_BG.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0295_BG.html)

<sup>(65)</sup> Съобщение на Комисията относно европейската гражданска инициатива „End the Cage Age“ (Да сложим край на отглеждането на животни в клетки), С(2021) 4747 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C\(2021\)4747\\_0/090166e5df30600f?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2021)4747_0/090166e5df30600f?rendition=false)

например обогатяване на околната среда на животните и предоставяне на повече пространство за тях, за да се осигурят по-добри условия за хуманно отношение към животните. Необходими са допълнителни консултации относно разходите, подходящата продължителност на преходния период и съответните мерки при вноса. За да се осигури подходящ баланс между хуманното отношение към животните и социално-икономическото отражение, постепенното премахване на клетките трябва да бъде придружено от други мерки за хуманно отношение към животните на равнище стопанство. Ето защо подготвителната работа ще продължи, включително в контекста на стратегическия диалог за бъдещето на селското стопанство в ЕС.

### 3) [„Да спасим пчелите и земеделските стопани! Щадящо пчелите селско стопанство за здравословна околна среда“](#) <sup>(66)</sup>

С тази ЕГИ Комисията се призовава да представи предложение за постепенно премахване на синтетичните пестициди до 2035 г., за възстановяване на биологичното разнообразие и за подпомагане на земеделските стопани през преходния период. На 7 октомври 2022 г. организаторите внесоха ЕГИ в Комисията, след като събраха 1 054 973 валидни изявления за подкрепа и достигнаха необходимите прагове в 11 държави членки. На 25 ноември 2022 г. организаторите на ЕГИ се срещнаха със заместник-председателя на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, Вера Йоурова, и с комисаря по здравеопазването и безопасността на храните Стела Кириакиду. На 24 януари 2023 г. в Европейския парламент се проведе публично изслушване. ЕГИ беше обсъдена на пленарното заседание на Европейския парламент на 16 март 2023 г., но не беше приета резолюция. На 14 декември 2022 г. Европейският икономически и социален комитет прие становище относно тази ЕГИ <sup>(67)</sup>.

Комисията прие своя [отговор](#) <sup>(68)</sup> на ЕГИ на 5 април 2023 г. Тя одобри ЕГИ и призна нейното значение, по-специално в контекста на взаимосвързаните кризи, произтичащи от изменението на климата, замърсяването и загубата на биологично разнообразие. Комисията подчерта виждането си, че приоритетът е да се гарантира, че предложенията, по които понастоящем се водят преговори от съзаконодателите, се приемат навреме и след това се изпълняват едновременно с ефективното изпълнение на общата селскостопанска политика.

### 4) [„Stop Finning – Stop the trade \(Спрете рязането на перки на акули — спрете търговията\)“](#) <sup>(69)</sup>

С тази ЕГИ се отправя призив към Комисията да представи предложение „да се сложи край на търговията с перки на акули в ЕС, включително на вноса, износа и транзита на

<sup>(66)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2019/000016\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2019/000016_bg)

<sup>(67)</sup> <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/european-citizens-initiative-save-bees-and-farmers>

<sup>(68)</sup> Съобщение на Комисията относно Европейската гражданска инициатива (ЕГИ) „Да спасим пчелите и земеделските стопани! Щадящо пчелите селско стопанство за здравословна околна среда“, С(2023) 2320 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C\(2023\)2320&lang=bg](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C(2023)2320&lang=bg)

<sup>(69)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2020/000001\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2020/000001_bg)

перки, освен когато те са естествено прикрепени към трупа на животното“. Организаторите внесоха ЕГИ на 11 януари 2023 г., след като събраха 1 119 996 валидни изявления за подкрепа и достигнаха необходимия праг в 15 държави членки. Организаторите на ЕГИ се срещнаха с комисаря по околната среда, океаните и рибарството Виргиниус Синкявичюс на 6 февруари 2023 г. На 27 март 2023 г. в Европейския парламент се проведе публично изслушване. ЕГИ беше обсъдена в пленарния дебат на 11 май 2023 г., но не беше приета резолюция.

Комисията прие своя [отговор](#) <sup>(70)</sup> на ЕГИ на 5 юли 2023 г. Тя приветства тази ЕГИ и се ангажира да извърши оценка на въздействието на екологичните, социалните и икономическите последици от прилагането на политиката за „естествено прикрепени перки“ при пускането на пазара на акули в ЕС и да проучи най-добрите правни средства за изискване на по-подробна информация с цел подобряване на съответните статистически данни. Комисията също така ще засили правоприлагането на мерките на ЕС за проследимост и ще работи с международните партньори.

5) [„За козметика без жестокост — ангажимент за Европа без изпитване върху животни“ \(Save cruelty free cosmetics – Commit to a Europe without animal testing\)](#) <sup>(71)</sup>

С тази ЕГИ Комисията се призовава да представи предложение за засилване и разширяване на съществуващите в ЕС забрани за тестване на козметични продукти върху животни и за пускане на пазара на съставки, тествани върху животни; и да приеме законодателно предложение, съдържащо пътна карта за постепенно премахване на всички опити с животни преди края на мандата на настоящата Комисия. На 25 януари 2023 г. организаторите внесоха ЕГИ в Комисията, след като събраха 1 217 916 валидни изявления за подкрепа и достигнаха необходимите прагове в 21 държави членки. На 17 март 2023 г. организаторите на ЕГИ се срещнаха със заместник-председателя на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, Вера Йоурова, и с европейския комисар по въпросите на вътрешния пазар Тиери Бретон. На 25 май 2023 г. Европейският парламент организира публично изслушване относно тази ЕГИ. ЕГИ беше обсъдена на пленарен дебат на 10 юли 2023 г., но не беше приета резолюция.

Комисията прие своя [отговор](#) <sup>(72)</sup> на ЕГИ на 25 юли 2023 г. Тя приветства ЕГИ и призна, че хуманното отношение към животните продължава да буди сериозна загриженост у гражданите на ЕС, и изтъкна водещата роля на ЕС в постепенното прекратяване на използването на животни при изпитвания и в подобряването на хуманното отношение

---

<sup>(70)</sup> Съобщение на Комисията относно Европейската гражданска инициатива (ЕГИ) „Спрете рязането на перки на акули — спрете търговията“: C(2023) 4489 final: [https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-07/C\\_2023\\_4489\\_1\\_EN.pdf](https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-07/C_2023_4489_1_EN.pdf)

<sup>(71)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2021/000006\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2021/000006_bg)

<sup>(72)</sup> Съобщение на Комисията относно Европейската гражданска инициатива (ЕГИ) „За козметика без жестокост — ангажимент за Европа без изпитване върху животни“ (Save cruelty free cosmetics – Commit to a Europe without animal testing), C(2023) 5041 final: [https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-07/C\\_2023\\_5041\\_EN.pdf](https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-07/C_2023_5041_EN.pdf)

към животните като цяло. Тази роля е отразена в особена степен в пълната забрана за изпитване на козметични продукти върху животни, която е в сила в ЕС от 2013 г. насам. Комисията обяви, че ще даде начало на нова пътна карта с набор от законодателни и незаконодателни действия за допълнително намаляване на изпитванията върху животни с цел преминаване в крайна сметка към регулаторна система за изпитвания без използване на животни съгласно законодателството в областта на химикалите (например REACH, Регламента за биоцидите, Регламента относно продуктите за растителна защита и законодателството относно лекарствените продукти за хуманна и ветеринарна употреба) и ще продължи да подкрепя решително алтернативи на изпитванията върху животни. Комисията заяви, че ще продължи да оказва силна подкрепа на научните изследвания в областта на разработването на алтернативи на изпитванията върху животни и ще проучи възможността за координиране на дейностите на държавите членки в тази област.

#### **б) „Европа без кожи“ (Fur Free Europe) <sup>(73)</sup>**

С тази ЕГИ Комисията се призовава да представи предложение за въвеждане на обобщоевропейска забрана за отглеждане и убиване на животни с цел производството на кожи, както и за пускане на пазара на ЕС на кожи от селскостопански животни и на продукти, съдържащи такива кожи. На 14 юни 2023 г. организаторите внесоха ЕГИ в Комисията, след като събраха 1 502 319 валидни изявления за подкрепа и достигнаха необходимите прагове в 18 държави членки. На 20 юли 2023 г. организаторите на ЕГИ се срещнаха със заместник-председателя на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, Вера Йоурова, и комисаря по здравеопазването и безопасността на храните Стела Кириакиду, за да представят целите на своята ЕГИ. Европейският парламент организира публично изслушване по тази инициатива на 12 октомври 2023 г., а на 19 октомври 2023 г. се проведе пленарен дебат, но не беше приета резолюция.

Комисията ще приеме отговора си до 14 декември 2023 г.

#### **Обратна информация от организаторите на ЕГИ, участвали в проучването**

Организаторите на успешни ЕГИ, които участваха в проучването, бяха предимно положително или неутрално настроени по отношение на яснотата на процедурата по време на етапа на разглеждане и като цяло бяха доволни от предоставените възможности за представяне на тяхната ЕГИ по време на срещата с Комисията и публичното изслушване в Европейския парламент. Те също така смятат, че Комисията е обяснила по

---

<sup>(73)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2022/000002\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2022/000002_bg)



ясен, разбираем и подробен начин причините за планираните от нея действия в отговор на тяхната успешна ЕГИ.

### 3.7. Прозрачност — финансиране

Разпоредбата на член 17 от Регламента относно ЕГИ изисква от организаторите на ЕГИ да предоставят изчерпателна информация за източниците на всяко финансиране и подкрепа в натура за ЕГИ, надвишаващи 500 EUR на дарител. Предоставената информация показва увеличение на средствата, набрани в подкрепа на ЕГИ, като за **две** ЕГИ <sup>(74)</sup> са набрани **над 1 милион евро** (и по двете е достигнат прагът от 1 милион подписа), а за други осем ЕГИ <sup>(75)</sup> се съобщава за финансиране от над 100 000 EUR (по четири от тези ЕГИ е достигнат прагът от 1 милион подписа).

#### Графика 2: Разпределение на ЕГИ по финансиране



### 3.8. Защита на личните данни

С Регламента относно ЕГИ се опростява управлението на личните данни, събрани в процеса на провеждане на ЕГИ.

На първо място личните данни, които гражданите трябва да предоставят в подкрепа на ЕГИ, бяха намалени и хармонизирани в 27-те държави членки, като **националните органи могат да избират само от два набора данни**: 1) собствени имена, фамилия, дата на раждане и адрес; или 2) собствени имена, фамилия и личен идентификационен номер (на документ). Предоставянето на минимален набор от лични данни от подписалите се лица е

<sup>(74)</sup> ЕГИ под надслов „За козметика без жестокост — ангажимент за Европа без изпитване върху животни“ (Save cruelty free cosmetics – Commit to a Europe without animal testing); „Европа без кожи“ (Fur Free Europe).

<sup>(75)</sup> ЕГИ под надслов „Minority SafePack“, „Stop Extremism (Да спрем екстремизма)“, „Да сложим край на отглеждането на животни в клетки“, „Да спасим пчелите и земеделските стопани!“, „Да се забранят рекламата и спонсорството, свързани с изкопаеми горива“, „Край на клането на животни“, „Качествени дрехи. справедливо заплащане (Good Clothes, Fair Pay)“ и „Да защитим селското наследство, продоволствената сигурност и доставките на храни на ЕС (Protect the EU’s Rural Heritage, Food Security and Supply)“.

необходимо, за да се даде възможност на държавите членки да проверяват валидността на изявленията за подкрепа спрямо националните бази данни, като например избирателните списъци или регистрите на населението. Въпреки че Европейският парламент призова за по-нататъшно опростяване на изискванията за данните, консултация с държавите членки потвърди, че такова опростяване може да застраши способността им да проверяват изявленията за подкрепа с необходимото ниво на достоверност.

За да се гарантира, че гражданите могат лесно да разберат как техните лични данни се управляват в процеса на ЕГИ и как могат да получат достъп до важна информация относно обработването на техните данни, бяха разработени декларации за поверителност<sup>(76)</sup>, обхващащи различните операции по обработване, и бяха публикувани отговори на често задавани въпроси<sup>(77)</sup>.

На второ място, с преминаването към централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн и осигуряването от страна на Комисията на сигурна система за предаване на данни Комисията отговаря за управлението на всички лични данни, събрани онлайн чрез тази система. Специалният модул за администратори на лични данни позволява на Комисията да изпълнява задълженията си като администратор на лични данни и да отговаря бързо и ефективно на исканията на субектите на данни. Поради това **отговорностите и задълженията на организаторите на ЕГИ за защита на личните данни са ограничени** до личните данни, събрани в изявленията за подкрепа на хартиен носител.

Предоставени са подробни **указания за защита на данните за организаторите на ЕГИ**<sup>(78)</sup>, които да ги подпомогнат при спазването на изискванията за защита на данните. В ръководството се обясняват основните принципи и термини, както и задълженията на организаторите на ЕГИ в качеството им на администратори или съвместни администратори при обработването на лични данни по време на процеса на ЕГИ.

Повечето организатори на ЕГИ, участващи в проучването, смятат, че правилата за защита на данните са много ясни и ефективни, и съобщават, че не са срещнали трудности при спазването им. Няколко организатори споменават нежеланието на гражданите да предоставят необходимите лични данни като едно от предизвикателствата по време на етапа на събиране. За да се оценят мненията на гражданите, тази тема беше включена в анкетите за гражданите и потребителите на централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн. Само малък брой от участниците в проучването сред гражданите заявиха, че не желаят да споделят личните си данни, за да подкрепят ЕГИ. По-голямата част от гражданите, които са подписали ЕГИ, използвайки системата на Комисията, и които са взели участие в анкетата при излизане, са се чувствали уверени в сигурността на данните, които са предоставили чрез системата, и повечето респонденти са се чувствали спокойни от факта, че Комисията (а не друг субект) събира и съхранява

---

<sup>(76)</sup> Политика за личните данни: [https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/privacy-policy\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/privacy-policy_bg)

<sup>(77)</sup> Често задавани въпроси: [https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/faq\\_bg#Data-protection](https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/faq_bg#Data-protection)

<sup>(78)</sup> Защита на данните: [https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/data-protection\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/data-protection_bg)

личните им данни. От друга страна, някои респонденти, участвали в анкетата при излизане (17 %), оцениха равнището си на доверие под 5 от 10 възможни точки, което показва необходимостта от допълнителни действия на Комисията за повишаване на осведомеността относно съществуващите мерки за осигуряване на високо равнище на защита на личните данни.

### **3.9. Информация и повишаване на осведомеността от страна на Комисията и държавите членки**

В съответствие с членове 4 и 18 от Регламента относно ЕГИ Комисията създаде многоезичната комуникационна кампания „EU Take the Initiative“ за повишаване на осведомеността относно съществуването, целите и функционирането на ЕГИ чрез широк спектър от дейности. Кампанията използва в голяма степен цифровите технологии и социалните медии, както и подкрепата на представителствата на Комисията във всички държави членки.

#### **Дейности от комуникационната кампания за ЕГИ**

- В допълнение към **многоезичния уебсайт на ЕГИ** <sup>(79)</sup> информация за ЕГИ се предоставя чрез: **месечния бюлетин за ЕГИ** <sup>(80)</sup> (достъпен на всички езици на ЕС чрез машинен превод); **кампании в социалните медии в ЕС-27**; присъствие на **фестивали на младежта/демокрацията на национално равнище**; **връзки с медиите, уебинари** и информационни сесии за широката общественост или разпространители на информация, които помагат за нейното разпространение на национално равнище; и **поредица от подкасти** <sup>(81)</sup>.
- **Младите хора** са основна целева група. През юни 2023 г. беше приведен в действие **многоезичен образователен инструментариум** <sup>(82)</sup>, който позволява на учителите да включват учениците от последните години на средното образование в дискусии и дейности, свързани с активното гражданство на ЕС и наличните инструменти на равнището на ЕС, включително ЕГИ. Той е придружен от **състезание за видеоклипове** <sup>(83)</sup> за ученици, което започна да се провежда през октомври 2023 г.
- Създадена е **мрежа от посланици и разпространители на информация**, които помагат за разпространението на посланията на национално и местно равнище. Тя включва **националните звена за контакт** <sup>(84)</sup>, **посланиците на ЕГИ** <sup>(85)</sup>

<sup>(79)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/> bg

<sup>(80)</sup> <https://ec.europa.eu/newsroom/ecif/newsletter-archives/view/service/1501>

<sup>(81)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/news/citizencentral-podcast> bg

<sup>(82)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/schools/eci-educational-toolkit> bg

<sup>(83)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/schools/video-competition> bg

<sup>(84)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/contact-points-national-level> bg

<sup>(85)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/spread-word/eci-ambassadors> bg

(представляващи предимно организации на гражданското общество), центрoвете Europe Direct <sup>(86)</sup> и други институции и партньори на ЕС.

Комисията също така осигурява популяризирането на ЕГИ в рамките на Деня на отворените врати на Комисията <sup>(87)</sup>, провеждан в началото на май всяка година, и в рамките на събития, организирани от други институции на ЕС, като Деня на ЕГИ <sup>(88)</sup>, Европейската седмица на регионите и градовете <sup>(89)</sup> и Срещата на европейската младеж <sup>(90)</sup>. През последното тримесечие на 2023 г. Комисията провежда и комуникационна кампания, посветена на **30-ата годишнина на гражданството на ЕС**, за да повиши допълнително осведомеността и разбирането на гражданите на ЕС за техните права; правото на ЕГИ е едно от правата, обхванати от кампанията.

Други институции и органи на ЕС също допринасят за повишаване на осведомеността относно ЕГИ — по-специално Европейският икономически и социален комитет чрез ежегодния Ден на ЕГИ и Европейският парламент по повод изслушванията и пленарните дебати по ЕГИ.

През периода 2020—2021 г. кампанията беше засегната от **пандемията от COVID-19**, а през 2022 г. и от фокуса на общественото внимание върху агресивната война на Русия срещу **Украйна**, но въпреки това резултатите бяха добри, като се наблюдаваха **положителни тенденции** при трафика към [уебсайта на ЕГИ](#) <sup>(91)</sup> (който се повиши повече от двукратно от 2020 г. насам); при абонаментите за информационния бюлетин на ЕГИ (130 000, което представлява шесткратно увеличение от 2020 г. насам) и по отношение на обхвата на кампаниите в социалните медии (над 130 милиона показвания на съобщения от кампанията от 2020 г. насам).

Въпреки положителните тенденции и широкия спектър от дейности различни заинтересовани страни (граждани, организатори, НПО, други институции на ЕС) смятат, че обществената осведоменост за ЕГИ е недостатъчна. Организаторите отчитат липсата на осведоменост за ЕГИ като важно предизвикателство по време на събирането на изявления за подкрепа, а гражданите я посочват като основна причина, поради която не са подкрепили ЕГИ. В същото време степента на осведоменост на гражданите на ЕС в

---

<sup>(86)</sup> [https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_bg](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_bg)

<sup>(87)</sup> [https://europeday.europa.eu/european-commission-2023\\_bg](https://europeday.europa.eu/european-commission-2023_bg)

<sup>(88)</sup> <https://www.eesc.europa.eu/en/agenda/our-events/events/eci-day-2023>

<sup>(89)</sup> <https://regions-and-cities.europa.eu/>

<sup>(90)</sup> <https://european-youth-event.europarl.europa.eu/en/>

<sup>(91)</sup> <https://citizens-initiative.europa.eu/bg>

целия Съюз (измерена в две последователни издания на Евробарометър <sup>(92)</sup>) варира от 41 % през 2021 г. до 64 % през 2023 г. <sup>(93)</sup>.

### **Национални звена за контакт**

В съответствие с член 4, параграф 6 от Регламента относно ЕГИ всяка държава членка е създавала едно или повече национални звена за контакт <sup>(94)</sup>, които предоставят безплатно информация и помощ на организаторите на ЕГИ. Комисията редовно информира националните звена за контакт за последните промени в областта на ЕГИ и им предоставя материали на всички езици на ЕС за разпространение сред националната аудитория. В отговорите си на проучването държавите членки съобщават, че повечето звена за контакт предоставят информация на своите уебсайтове и отговарят на запитвания от гражданите или медиите. Няколко от тях също така прилагат проактивен подход и използват по-широк набор от комуникационни канали и дейности за информиране на гражданите. Резултатите от същото проучване показват, че звената за контакт разполагат с цялата информация и документация, която им е необходима, за да изпълняват уверено своята роля. Комисията им предоставя възможности за обмяна на опит и споделяне на добри практики.

### **3.10. Насоки и подкрепа за организаторите**

Както беше договорено по време на реформата на ЕГИ през 2019 г., на организаторите на ЕГИ беше предоставена значителна подкрепа в натура под формата на безплатна за ползване централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн (и свързаната с нея ИТ подкрепа, предлагана от Комисията); насоки, обучение и правни съвети чрез форума за ЕГИ (управляван от Комисията чрез външен изпълнител); и засилени дейности за повишаване на осведомеността относно ЕГИ, с които също така косвено се популяризират текущите ЕГИ.

### **Форум за ЕГИ**

В съответствие с член 4 от Регламента относно ЕГИ Комисията осигурява безплатно онлайн платформа за сътрудничество във връзка с ЕГИ, на която се предоставят практически и правни съвети, както и дискуссионен форум за обмен на информация и най-добри практики. Комисията възложи управлението на тази платформа (форума за ЕГИ <sup>(95)</sup>) на външен доставчик на услуги след открита тръжна процедура.

В специалното проучване на организаторите на ЕГИ те дадоха като цяло положителна обратна информация относно съветите, предоставяни от форума за ЕГИ на различни етапи от процеса на ЕГИ, включително по време на двуетапната процедура за

---

<sup>(92)</sup> Въз основа на интервюта с представителна извадка от граждани на възраст 15 и повече години във всяка от 27-те държави — членки на ЕС.

<sup>(93)</sup> Експресно проучване на Евробарометър № 528 относно „Гражданството и демокрацията“ (2023 г.).

<sup>(94)</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/contact-points-national-level\\_bg](https://citizens-initiative.europa.eu/contact-points-national-level_bg)

<sup>(95)</sup> <https://citizens-initiative-forum.europa.eu/bg>

регистрация (когато трябва да преработят първоначално подадените документи) и по време на етапа на събиране на изявления за подкрепа. Организаторите на ЕГИ са използвали широко учебните материали на форума преди регистрацията и дават висока оценка за уебинарите, блоговете, онлайн курса и възможността за търсене на други членове за своята група.

#### Дейности на форума за ЕГИ

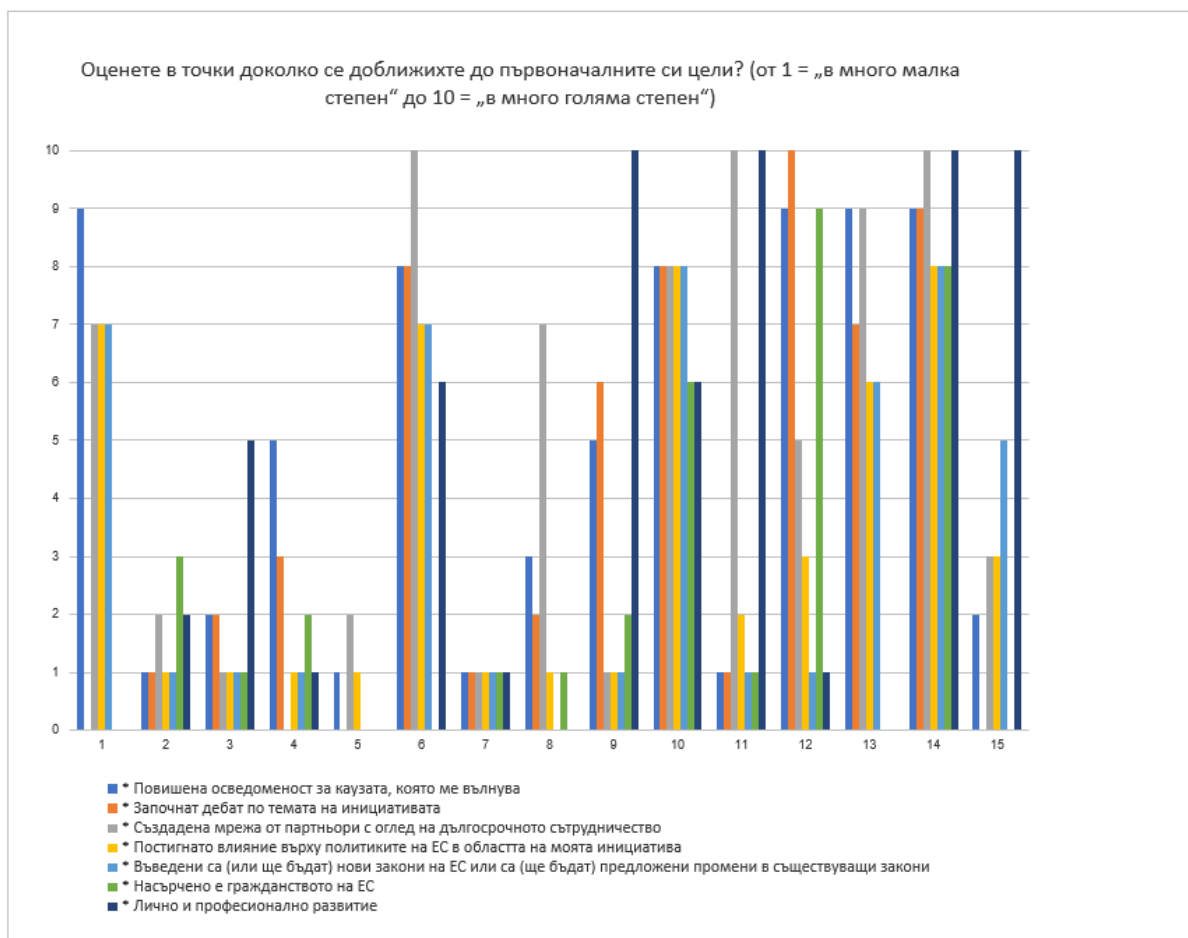
- Форумът за ЕГИ предлага широк набор от **материали за обучение** в помощ на гражданите при подготовката и провеждането на ЕГИ (насоки, примери за успехи и др.); **уебинари и онлайн курсове**; и **презентации** в университети и на други събития.
- Освен това под ръководството на Комисията той организира **консултации със заинтересованите страни** по различни аспекти на прилагането на форума и функционирането на ЕГИ с цел подобряване на услугите, предлагани на организаторите на ЕГИ.

### 3.11. Опит на организаторите от провеждането на ЕГИ

Повечето анкетирани организатори посочват, че са започнали създаването на ЕГИ, движени от **личен интерес към кауза, която според тях трябва да бъде разгледана на равнището на ЕС**. Една трета от респондентите в проучването са започнали ЕГИ поради **професионален или академичен интерес** — включително в един случай в отговор на други ЕГИ („реакция на факта, че няма начин да се подпишеш срещу ЕГИ“). Няколко респонденти посочват връзки с предходни ЕГИ. Половината от участниците в проучването са използвали други инструменти (например петиции на национално равнище или до Европейския парламент), но са преценили, че не са постигнали целите си в достатъчна степен. ЕГИ е била избрана, защото е имала по-голямо **политическо въздействие** („тъй като Комисията е принудена да даде отговор“), представлявала е „солидна подкрепа за стратегиите за застъпничество и за придаване на по-голяма легитимност на кампанията“ или заради нейното **обхващащо целия ЕС измерение**. Един от организаторите на ЕГИ посочва, че внимателно е планирал времето за провеждане на ЕГИ, за да може тя да бъде взета предвид при планирания преглед на съответното законодателство.

Повечето респонденти **са на мнение, че ЕГИ е полезен опит**, защото са се доближили до първоначалните си цели по поне един или няколко от показателите, посочени в проучването (вж. графика 3). Що се отнася до постигнатото в рамките на ЕГИ, организаторите дават най-висока оценка на личното и професионалното си развитие; повишаването на осведомеността за каузата, която ги вълнува; започването на дебат по темата на тяхната ЕГИ; и създаването на мрежа от партньори с цел дългосрочно сътрудничество.

**Графика 3: Мнение на организаторите за постигането на първоначалните им цели**



#### 4. ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ПАНДЕМИЯТА ОТ COVID-19

Пандемията от COVID-19 оказва безпрецедентно въздействие върху държавите членки и техните граждани. В резултат на националните ограничителни мерки и на мащабното разпространение на пандемията в по-общ аспект за организаторите на ЕГИ беше почти невъзможно да продължат успешно да провеждат кампании на местно равнище и да събират изявления за подкрепа на хартиен носител, които са им нужни, за да съберат необходимата подкрепа в рамките на 12-месечния срок. В отговор на извънредните обстоятелства и за да запазят ефикасността на инструмента ЕГИ по време на пандемията, институциите на ЕС експедитивно приеха временни мерки (под формата на [Регламент \(ЕС\) 2020/1042](#) <sup>(96)</sup>), като например удължаване на сроковете за събиране на изявления за подкрепа за засегнатите ЕГИ; удължаване на сроковете за проверка и разглеждане съответно за националните компетентни органи и институциите на ЕС; и конкретни договорености за срещата на Комисията с организаторите на ЕГИ и публичното изслушване в Европейския парламент.

<sup>(96)</sup> [Регламент \(ЕС\) 2020/1042](#) на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2020 г. за определяне на временни мерки във връзка със сроковете за етапите на събиране, проверка и разглеждане, предвидени в Регламент (ЕС) 2019/788 относно европейската гражданска инициатива, с оглед на избухването на COVID-19 (ОВ L 231, 17.7.2020 г., стр. 7—11).

Временните мерки, в съчетание с последващите актове за изпълнение <sup>(97)</sup>, изпълниха своята цел. Благодарение на тези временни мерки на **12 ЕГИ** беше **предоставено удължаване на срока** за събиране на подписи с до 12 месеца, поради което за 3 от тях <sup>(98)</sup> бяха достигнати изискваните прагове. Освен това по искане на една държава членка Комисията удължи срока за изпълнение на задълженията ѝ за проверка.

Не всички ЕГИ, чиито представители отговориха на проучването, са били засегнати от пандемията от COVID-19 в една и съща степен. За ЕГИ, засегнати в значителна степен, за най-ефективни при справянето с предизвикателствата, породени от пандемията от COVID-19, бяха счестени следните мерки: наличието на онлайн инфраструктура за управление на ЕГИ; и преминаването към дейности онлайн, което направи по-лесно популяризирането на ЕГИ.

## 5. ПРЕДСТОЯЩИ СЪПКИ

Пандемията от COVID-19 причини съществени смущения във функционирането на ЕГИ през първите две години от прилагането на Регламента относно ЕГИ. Както е описано по-горе, временните мерки доказаха своята ефективност с оглед на извънредните обстоятелства и европейската гражданска инициатива можеше да възобнови нормалното си функциониране след отмяната на ограничителните мерки. Вече могат да се отбележат различни положителни промени, но Комисията счита, че пълното въздействие на преразгледаните правила може да бъде оценено едва след по-дълъг период на прилагане при нормални обстоятелства.

Въз основа на представената по-горе оценка на прилагането на втория Регламент относно ЕГИ Комисията счита, че правилата за ЕГИ, въведени през 2020 г., осигуряват достъпна, по-малко обременителна и по-удобна за ползване рамка за организаторите и поддръжниците на ЕГИ. Същевременно, след като взе предвид становищата на Европейския парламент, на Европейския икономически и социален комитет <sup>(99)</sup> и на организаторите на ЕГИ, гражданите и заинтересованите страни, Комисията счита, че допълнителни практически подобрения вече могат да бъдат направени в рамките на съществуващата правна уредба.

С оглед на горната оценка и резолюцията на Европейския парламент от 13 юни 2023 г. относно прилагането на регламентите относно ЕГИ Комисията ще предприеме следните действия:

---

<sup>(97)</sup> [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2020/2200 на Комисията](#) от 17 декември 2020 г., C/2020/9226; [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/360 на Комисията](#) от 19 февруари 2021 г., C/2021/1121; [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/944 на Комисията](#) от 3 юни 2021 г., C/2021/3879. И трите решения за изпълнение предвиждат удължаване на сроковете за събиране на изявления за подкрепа за определени ЕГИ съгласно Регламент (ЕС) 2020/1042.

<sup>(98)</sup> „Политика на сближаване“, „Да спасим пчелите и земеделските стопани!“ и „Спрете рязането на перки на акули — спрете търговията“.

<sup>(99)</sup> Recommendation of the Ad hoc Group on the European Citizens' Initiative 'Functioning of the European citizens' initiative - 2020-2022' (Препоръка на специалната група за европейската гражданска инициатива „Функциониране на европейската гражданска инициатива през периода 2020—2022 г.“): [https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/ahg\\_eci\\_recommendation\\_on\\_eci\\_functioning\\_2020-2022\\_3\\_2.pdf](https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/ahg_eci_recommendation_on_eci_functioning_2020-2022_3_2.pdf)



## Действие 1: Повишаване на осведомеността и на отразяването относно ЕГИ

Повишаването на осведомеността на гражданите относно техните права е от съществено значение за тяхното активно и ефективно участие в демократичния живот на ЕС.

- Ето защо Комисията ще **продължи и ще оптимизира** **многоезичната комуникационна кампания за ЕГИ**, като ще използва в по-голяма степен социалните медии.
- Дейностите в рамките на кампанията също така ще бъдат насочени приоритетно към **младите хора**.
- Комисията активно ще се стреми към **участие на Европейския парламент (и на неговите бюра за връзка в държавите членки) и на държавите членки (чрез националните звена за контакт)** в комуникационната кампания, като приветства и приноса на други институции и органи на ЕС, както и на регионалните и местните органи, образователните институции и организациите на гражданското общество.
- След Конференцията за бъдещето на Европа и подновените усилия на Комисията в областта на гражданското участие ЕГИ е включена в обновения портал „Споделете мнението си“ — **новото онлайн звено за „обслужване на едно гише“ за гражданско участие**, с което се предоставят допълнителни възможности за популяризиране на ЕГИ.
- Комисията ще си сътрудничи с националните звена за контакт за **популяризиране на уебсайта на ЕГИ в съответните национални платформи**.

## Действие 2: Засилване на подкрепата за организаторите на ЕГИ

Комисията признава, че създаването и управлението на ЕГИ изисква време, ресурси, отдаденост и постоянство. Ето защо тя ще засили подкрепата си за организаторите на ЕГИ.

- Комисията ще продължи да оказва пряка или непряка подкрепа на организаторите на ЕГИ, като предлага редица услуги, като например **насочване и правни консултации (чрез форума за ЕГИ);** **безплатното използване на сигурната и удобна за ползване централна система за събиране на изявления за подкрепа онлайн**, което значително намалява отговорностите на организаторите на ЕГИ като администратори на данни; и **безплатните услуги за превод**.
- **Подкрепата в натура за организаторите ще бъде допълнително увеличена** в рамките на настоящите бюджетни и законови разпоредби чрез: предоставяне на допълнителни насоки по практически въпроси, свързани с управлението на ЕГИ (по-специално набиране на средства и популяризиране на ЕГИ в целия ЕС); усъвършенстване на насоките относно правомощията на ЕС и Комисията и други аспекти, правещи ЕГИ допустими за регистрация; и по-нататъшно подобряване на ИТ инструментите (по-специално на централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн).
- Комисията ще **ускори предоставянето на информация за възможната финансова подкрепа по съществуващите програми на ЕС** в рамките на конкретните критерии

на всяка покана за представяне на предложения. Например по линия на програмата „Граждани, равенство, права и ценности“ (CERV)<sup>(100)</sup> се финансират проекти в областта на гражданската ангажираност. За да улесни достъпа на организаторите на ЕГИ до такова финансиране, Комисията постоянно ще предоставя информация за съответните покани за представяне на предложения, както и специални информационни сесии в месечните си бюлетини за ЕГИ. Освен това Комисията редовно ще информира националните звена за контакт по програмата CERV относно ЕГИ, така че звената да бъдат добре подготвени да отговарят на искания за информация от потенциални организатори на ЕГИ. Комисията също така ще гарантира, че наличната подкрепа в натура за организаторите е съобразена и насочена към техните нужди (включително нуждите от финансиране) и че те са информирани за всички услуги, които са на тяхно разположение.

### **Действие 3: По-нататъшни подобрения на централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн**

Както се вижда от обширната обратна информация, събрана от гражданите, централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн е лесен за използване и надежден инструмент за онлайн събиране на подписи, който отговаря и на високите стандарти за сигурност, изисквани при работа с големи количества лични данни, както е в случая с ЕГИ.

- Комисията ще продължи да **доразвива централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн** (въз основа на обратната информация и предложенията, събрани по време на прегледа от организаторите на ЕГИ, експертите и гражданите, както и чрез редовни изпитвания и консултации с ползвателите), за да отговаря още по-добре на нуждите на организаторите на ЕГИ.
- Комисията ще обмисли **други подобрения**, като например добавяне на други възможности за персонализиране на системата, за да стане тя по-удобна за участниците в кампаниите и по-ангажираща, като например предоставяне на организаторите на ЕГИ на статистически данни в реално време и на информационно табло, за да следят състоянието на своите ЕГИ; и оценка на начините за предупреждаване на подписаните лица, така че да не подписват една и съща ЕГИ многократно.
- Действията в областта на комуникациите ще се съсредоточат и върху повишаване на осведомеността на гражданите за това как се гарантира спазването на изискванията за защита на личните данни при събирането на техните лични данни чрез централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн.

### **Действие 4: Укрепване на прилагането на ЕГИ на национално равнище и в сътрудничество с гражданското общество**

Експертната група за ЕГИ, организирана от Комисията, предоставя специален форум за провеждане на консултации и обмен на практики с органите на държавите членки.

<sup>(100)</sup> [https://commission.europa.eu/funding-tenders/find-funding/eu-funding-programmes/citizens-equality-rights-and-values-programme\\_en](https://commission.europa.eu/funding-tenders/find-funding/eu-funding-programmes/citizens-equality-rights-and-values-programme_en)

Комисията също така редовно организира консултации и проучвания сред заинтересованите страни, за да събере обратна информация и отзиви с цел по-нататъшни практически подобрения на прилагането на ЕГИ. За да укрепи допълнително прилагането на ЕГИ на национално равнище, както и сътрудничеството с гражданското общество, Комисията ще приложи две мерки.

- **В контекста на експертната група за ЕГИ** Комисията ще продължи да оказва **подкрепа на държавите членки при изпълнението на техните задължения в процеса на ЕГИ**, като се съсредоточи например върху проверката на изявленията за подкрепа, намаляването на изискваната минимална възраст за подкрепа на ЕГИ, интегрирането на националните схеми за електронна идентификация в централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн, подобряването на услугата за обмен на файлове или предоставянето на информация и оказването на помощ на организаторите на ЕГИ.
- Комисията ще привлича **по-активното участие на заинтересованите страни (включително организациите на гражданското общество)** винаги, когато техният експертен опит би могъл да се окаже полезен по конкретни аспекти на прилагането на Регламента относно ЕГИ, като например подобрения в централната система за събиране на изявления за подкрепа онлайн; определяне на нуждите от допълнително обучение и насоки за организаторите на ЕГИ; и повишаване на осведомеността и отразяването на ЕГИ (например чрез свързване на уебсайта на ЕГИ със съответните онлайн платформи за гражданско участие на национално равнище).

#### **Действие 5: По-видими последващи действия във връзка с ЕГИ**

В съответствие с член 15, параграф 1 от Регламента относно ЕГИ Комисията се среща с организаторите на успешни ЕГИ, за да им даде възможност да обяснят подробно целите на инициативата си. В съответствие с член 15, параграф 2 Комисията представя изчерпателни мотиви за отговорите си под формата на съобщения, приети от колегиума. Освен това по отношение на трите най-скорошни успешни ЕГИ членът на Комисията, отговарящ за съответната област на политиката, се среща с организаторите на успешните ЕГИ, след като Комисията приеме своя отговор.

- С цел **по-добро информиране на организаторите на ЕГИ и гражданите относно последващите действия**, които Комисията възнамерява да предприеме в отговор на валидните ЕГИ, отсега нататък Комисията ще превърне подобни срещи във връзка с последващите действия в стандартна практика.
- Комисията ще гарантира, че **успешните ЕГИ системно се вземат предвид при разработването на предложения за политики в отговор на тези ЕГИ** и че техните организатори се включват последователно в консултациите, свързани със съответните предложения.
- Комисията ще обръща по-голямо внимание на **успешните ЕГИ** и последващите действия, които те са предизвикали, **в своите комуникационни кампании**, за да

повиши осведомеността на гражданите относно въздействието на ЕГИ върху процеса на изготвяне на политиката на ЕС.

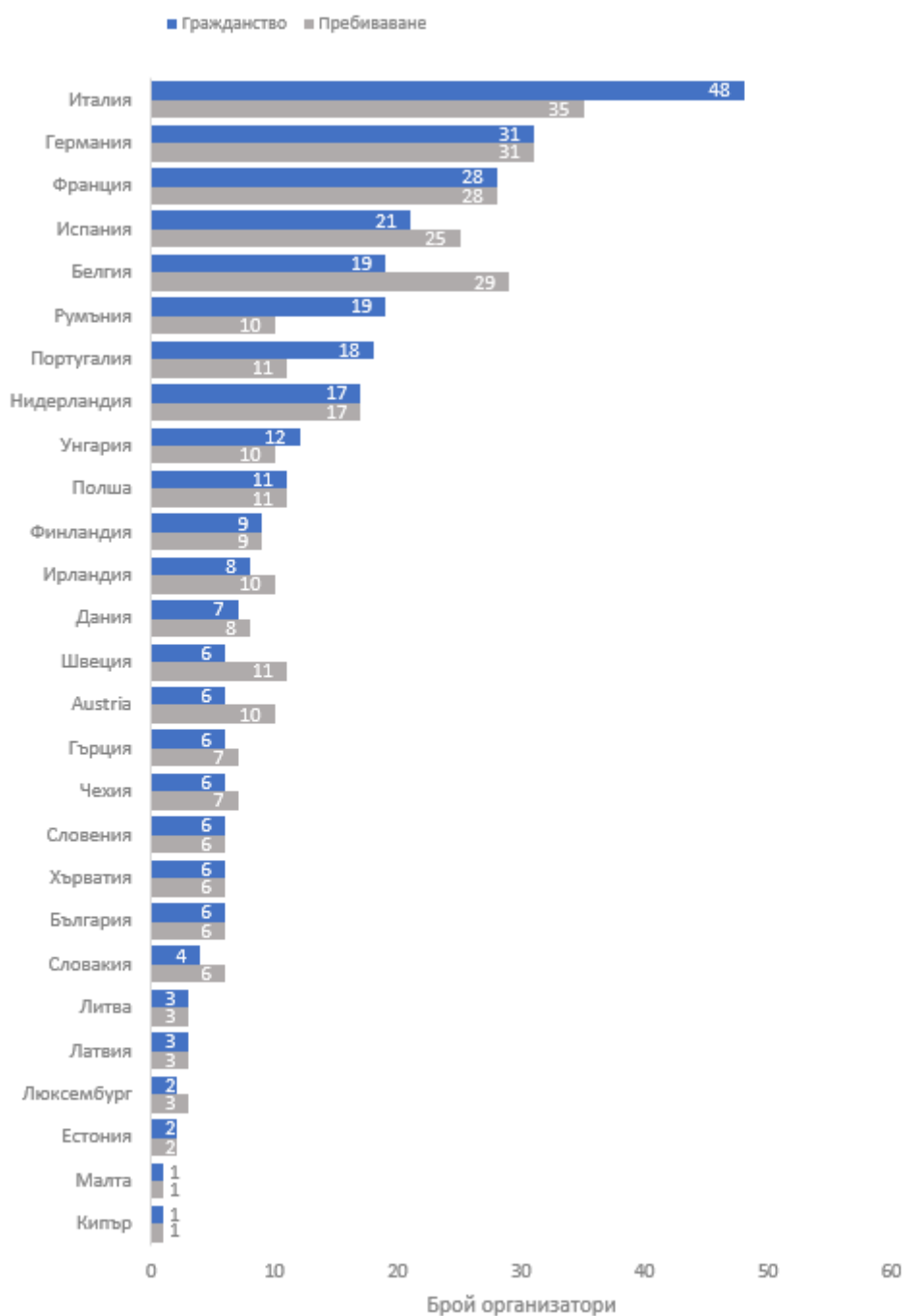
## **6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Въз основа на настоящия доклад за преразглеждане Комисията счита, че преразгледаният Регламент относно ЕГИ осигурява по-достъпна, по-малко обременителна и по-удобна за ползване рамка за организаторите и поддръжниците на ЕГИ. Комисията остава изцяло ангажирана да гарантира, че преработената Европейска гражданска инициатива ще реализира пълния си потенциал като инструмент за насърчаване на дебатите и участието на гражданите на равнището на ЕС. Ето защо тя ще предприеме редица конкретни действия за по-нататъшно подобряване на функционирането на ЕГИ и на подкрепящата инфраструктура за организаторите, както и за демонстриране на въздействието на ЕГИ върху политиките на ЕС.

Комисията признава съществения принос на Европейския парламент и на държавите членки за ефективното прилагане на Регламента относно ЕГИ. Комисията също така приветства приноса на други институции и органи на ЕС, както и на други заинтересовани страни, за повишаване на отразяването на ЕГИ на европейско, национално и местно равнище и за запознаване на гражданите на ЕС с правото им да използват ЕГИ за формиране на политиките на ЕС.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Графика 4: Разпределение на организаторите на инициативата по националност и пребиваване



**Графика 5: Разпределение на организаторите на инициативата по възраст**

