



V Bruselu dne 6.12.2023
COM(2023) 787 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o uplatňování nařízení (EU) 2019/788 o evropské občanské iniciativě

Zpráva o uplatňování nařízení (EU) 2019/788

o evropské občanské iniciativě

1. ÚVOD

Dne 1. ledna 2020 vstoupilo v platnost [nařízení \(EU\) 2019/788](#) o evropské občanské iniciativě ⁽¹⁾ (dále jen „nařízení o evropské občanské iniciativě“). Toto druhé nařízení o evropské občanské iniciativě následovalo po rozsáhlé legislativní reformě, která řešila nedostatky v uplatňování prvního nařízení o evropské občanské iniciativě ([nařízení \(EU\) č. 211/2011](#) ⁽²⁾). Cílem revidovaných pravidel je „učinit evropskou občanskou iniciativu pro organizátory a podporovatele přístupnější, méně náročnou a snadněji použitelnou, podpořit její pokračování, a využít tak zcela jejího potenciálu coby nástroje určeného k podpoře diskuze“ ⁽³⁾.

Článek 25 nařízení o evropské občanské iniciativě vyžaduje, aby Komise pravidelně přezkoumávala fungování evropské občanské iniciativy a nejpozději do 1. ledna 2024 a poté každé čtyři roky podávala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o uplatňování nařízení o evropské občanské iniciativě. Tato zpráva hodnotí uplatňování nařízení o evropské občanské iniciativě a fungování nástroje evropské občanské iniciativy od 1. ledna 2020. Komise v ní nastiňuje opatření, která hodlá přijmout k dalšímu zlepšení provádění nařízení o evropské občanské iniciativě a jejího fungování, přičemž zohledňuje zjištění přezkumu a výzvy zúčastněných stran. Tato zpráva se rovněž zabývá různými otázkami obsaženými v [usnesení](#) Evropského parlamentu ze dne 13. června 2023 o provádění nařízení o evropské občanské iniciativě ⁽⁴⁾ a doplňuje odpověď Komise na usnesení Evropského parlamentu ⁽⁵⁾.

Za účelem posouzení účinnosti revidovaných pravidel provedla Komise řadu konzultací, které sloužily jako podklad pro tuto zprávu ⁽⁶⁾: konzultace s organizátory evropské občanské iniciativy (online průzkum a rozhovory) ⁽⁷⁾; online průzkum mezi orgány členských států, které jsou odpovědné za provádění nařízení o evropské občanské iniciativě ⁽⁸⁾; online průzkum zaměřený na občany ⁽⁹⁾ a výstupní průzkum zaměřený na osoby, které evropskou občanskou iniciativu podepsaly a které využily centrální online systém sběru Komise ⁽¹⁰⁾. V procesu

⁽¹⁾ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/788](#) ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě (Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55).

⁽²⁾ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) č. 211/2011](#) ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě (Úř. věst. L 65, 11.3.2011, s. 1).

⁽³⁾ 5. bod odůvodnění, nařízení (EU) 2019/788.

⁽⁴⁾ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230_CS.html

⁽⁵⁾ <https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/spdoc.do?i=60031&j=0&l=en>

⁽⁶⁾ Zprávy o různých konzultačních činnostech jsou zveřejněny na internetových stránkách zaměřených na přezkum evropské občanské iniciativy: https://citizens-initiative.europa.eu/2023-eci-review_cs

⁽⁷⁾ Výsledkem online průzkumu doplněného o další rozhovory bylo 34 odpovědí od zástupců evropských občanských iniciativ.

⁽⁸⁾ Na průzkum odpovědělo 25 členských států.

⁽⁹⁾ Vzešlo z něj 7 271 odpovědí.

⁽¹⁰⁾ Vzešlo z něj 60 157 odpovědí. Výstupní průzkum je průzkum, který se zobrazuje návštěvníkům internetových stránek, když se je chystají opustit.

přezkumu se Komise zaměřila na evropské občanské iniciativy registrované od 1. ledna 2020 a na evropské občanské iniciativy registrované podle prvního nařízení o evropské občanské iniciativě, které k 1. lednu 2020 stále probíhaly v různých fázích postupu evropské občanské iniciativy.

2. PŘEHLED SLEDOVANÉHO OBDOBÍ

Přestože revidovaná pravidla začala platit teprve na jejím začátku, pandemie COVID-19 výrazně narušila schopnost tehdy probíhajících evropských občanských iniciativ provádět své kampaně v celé EU. Tabulka 1 ukazuje negativní dopad pandemie COVID-19 na evropské občanské iniciativy. V roce 2020, kdy začala revidovaná pravidla platit, bylo podáno pouze pět žádostí o registraci nové evropské občanské iniciativy. Dočasná opatření ⁽¹¹⁾ navržená Komisí a přijatá spolunormotvůrci dne 15. července 2020 omezila dopad pandemie na evropské občanské iniciativy. Jakmile se situace v oblasti zdraví zlepšila, bylo již možné zaznamenat určitý pozitivní vývoj: zvýšil se počet žádostí o registraci a byl obdržen rekordní počet evropských občanských iniciativ, které shromáždily nejméně jeden milion podpisů, a v souladu s tím i rekordní počet odpovědí Komise na evropské občanské iniciativy.

Tabulka 1: přehled evropských občanských iniciativ ve sledovaném období

	2020	2021	2022	2023	CELKEM 2020–2023
Žádosti o registraci	5	11	11	13	40
Registrované evropské občanské iniciativy	5	11	10	11	37 ⁽¹²⁾
Odmítnuté evropské občanské iniciativy ⁽¹³⁾		1			1
Vzaty zpět po počátečním posouzení Komisí				1	1
Platné a předložené	2		1	3	6
Ověřování úspěšně dokončeno, dosud nepředloženo Komisi					2 ⁽¹⁴⁾

⁽¹¹⁾ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2020/1042](#) ze dne 15. července 2020, kterým se stanoví dočasná opatření týkající se období sběru a lhůt pro ověřování a přezkum podle nařízení (EU) 2019/788 o evropské občanské iniciativě s ohledem na rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. L 231, 17.7.2020, s. 7).

⁽¹²⁾ Tři žádosti jsou předmětem právního posouzení.

⁽¹³⁾ Iniciativa EVE pro zavedení práva rozhodovat.

⁽¹⁴⁾ Evropské občanské iniciativy „Stop extremism“ („Stop extremismu“) (ověřeno před rokem 2020) a „Cohesion policy“ („Politika soudržnosti“).

Zodpovězeno		2		4	6 ⁽¹⁵⁾
--------------------	--	---	--	---	-------------------

Ve sledovaném období mohli občané a společnost těžit z pozitivních dopadů předchozích úspěšných evropských občanských iniciativ. Konkrétní opatření navazující na první úspěšnou evropskou občanskou iniciativu („Right2Water“), revidovaná směrnice o pitné vodě ⁽¹⁶⁾, kterou měly členské státy provést ve vnitrostátním právu do 12. ledna 2023, zlepšuje přístup k vodě, a to i pro zranitelné a marginalizované skupiny. V reakci na úspěšnou evropskou občanskou iniciativu „Ban Glyphosate“ („Zakažte glyfosát“) vstoupilo dne 27. března 2021 v platnost nařízení o transparentnosti a udržitelnosti hodnocení rizika ze strany EU v potravinovém řetězci ⁽¹⁷⁾, které poskytuje občanům automatický přístup k veškerým studiím a informacím předloženým výrobním odvětvím v rámci procesu hodnocení rizika.

Druhé nařízení o evropské občanské iniciativě bylo doprovázeno zavedením nové generace informačních systémů na podporu fungování evropské občanské iniciativy: centrálního online systému sběru, služby pro výměnu souborů ⁽¹⁸⁾, přepracovaného Fóra evropské občanské iniciativy a nového registru evropské občanské iniciativy a veřejných internetových stránek ⁽¹⁹⁾. V průběhu sledovaného období byly tyto systémy po konzultaci s uživateli a zúčastněnými stranami dále zdokonalovány. Jak rozhodli spolunormotvůrci v rámci reformy evropské občanské iniciativy, individuální online systémy sběru, které se používaly, dokud nebyl k dispozici plnohodnotný centrální systém, byly postupně ukončeny ⁽²⁰⁾.

3. POSOUZENÍ UPLATŇOVÁNÍ NAŘÍZENÍ O EVROPSKÉ OBČANSKÉ INICIATIVĚ

3.1. Proces evropské občanské iniciativy v kostce

Proces evropské občanské iniciativy zahrnuje několik kroků. K zahájení občanské iniciativy je třeba zřídit „skupinu organizátorů“. Než mohou organizátoři začít shromažďovat prohlášení o podpoře od občanů, musí být navrhovaná iniciativa předložena Komisi, jež musí posoudit, zda jsou splněny podmínky pro registraci. Po potvrzení registrace mají organizátoři šest měsíců na to, aby začali se sběrem podpisů. Potřebují shromáždit alespoň jeden milion podpisů ve lhůtě dvanácti měsíců a dosáhnout požadovaných limitů v nejméně sedmi členských státech. Po ověření shromážděných podpisů vnitrostátními orgány a po obdržení potvrzení, že byly splněny

⁽¹⁵⁾ Odpověď na evropskou občanskou iniciativu „Fur Free Europe“ („Evropa bez kožešin“) bude přijata dne 14. prosince 2023.

⁽¹⁶⁾ [Směrnice Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2020/2184](#) ze dne 16. prosince 2020 o jakosti vody určené k lidské spotřebě (přepracované znění) (Úř. věst. L 435, 23.12.2020, s. 1).

⁽¹⁷⁾ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/1381](#) ze dne 20. června 2019 o transparentnosti a udržitelnosti hodnocení rizika ze strany EU v potravinovém řetězci (Úř. věst. L 231, 6.9.2019, s. 1).

⁽¹⁸⁾ Služba pro výměnu souborů umožňuje bezpečné předávání prohlášení o podpoře vnitrostátními orgánům.

⁽¹⁹⁾ <https://citizens-initiative.europa.eu/cs>

⁽²⁰⁾ V praxi jeden takový systém evropské občanské iniciativy používají, a to software OpenECI, který nabízejí organizace občanské společnosti. Poslední evropská občanská iniciativa využívající tento systém ukončila období sběru dne 19. července 2023.

limity, mohou organizátoři evropské občanské iniciativy předložit svůj podnět Komisi k přezkumu a oficiální odpovědi.

3.2. Právo na podporu evropské občanské iniciativy

Minimální věková hranice pro podporu evropské občanské iniciativy

Před 1. lednem 2020 byl ve třech členských státech věk pro podporu evropské občanské iniciativy nižší než 18 let v souladu s volebním věkem pro účast ve volbách do Evropského parlamentu (16 let v Rakousku a na Maltě a 17 let v Řecku). V zájmu zvýšení účasti mladých občanů na demokratickém životě Evropské unie umožňuje nařízení o evropské občanské iniciativě členským státům v souladu s vnitrostátními právními předpisy snížit minimální věkovou hranici pro podporu evropské občanské iniciativy na 16 let. Od zavedení tohoto ustanovení byla minimální věková hranice pro podporu evropské občanské iniciativy snížena na 16 let ve třech členských státech: Estonsko (od 1. ledna 2020), Německo (od 1. ledna 2023) a Belgie (od 1. května 2023), což znamená, že nyní existuje šest členských států, kde je minimální věk pro podporu nižší než 18 let. Kromě toho Finsko oznámilo, že plánuje snížit minimální věkovou hranici pro podporu na 16 let, a Irsko oznámilo, že hodlá zvážit snížení minimálního volebního věku. V tabulce 2 je uveden přehled minimální věkové hranice pro podporu evropské občanské iniciativy ve 27 členských státech EU.

Tabulka 2: minimální věková hranice pro podporu evropské občanské iniciativy – současný stav (červen 2023)

18 let	BG, CZ, DK, IE, ES, FR, HR, IT, CY, LV, LT, LU, HU, NL, PL, PT, RO, SI, SK, FI, SE
17 let	EL
16 let	BE, DE, EE, MT, AT

Patnáct členských států ve své zpětné vazbě uvedlo, že v současné době nepočítají se snížením minimální věkové hranice pro podporu na 16 let a v dalších třech státech (Lotyšsko, Slovinsko a Slovensko) nebylo přijato žádné rozhodnutí.

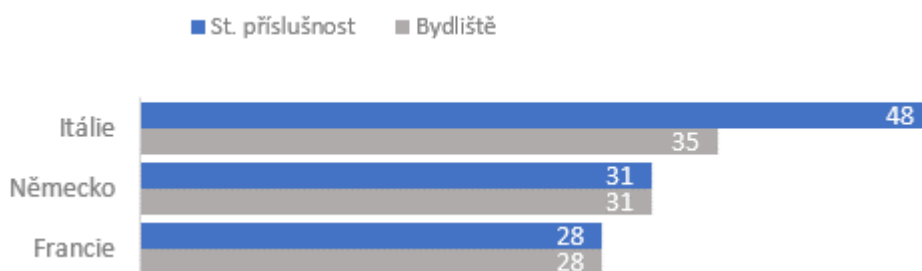
Celkem 75 % dotázaných organizátorů evropské občanské iniciativy ⁽²¹⁾ se domnívá, že pro úspěch evropské občanské iniciativy je důležité snížení minimální věkové hranice pro podporu na 16 let ve všech členských státech. Názory občanů, kteří se zúčastnili online průzkumu, se však v tomto bodě rozcházejí: 52 % respondentů se vyslovilo pro snížení minimální věkové hranice pro podporu na 16 let, ale 46 % respondentů považuje za vhodnou minimální věkovou hranici pro podporu 18 let.

⁽²¹⁾ Dvanáct z šestnácti respondentů průzkumu.

Skupina organizátorů

Podmínkou pro zahájení evropské občanské iniciativy je vytvoření **skupiny organizátorů** složené z nejméně sedmi občanů EU, kteří musí i) mít bydliště v sedmi různých členských státech EU a ii) být ve věku, kdy mohou volit ve volbách do Evropského parlamentu.

Graf 1: rozdělení organizátorů podle státní příslušnosti a bydliště (první tři členské státy)
(²²)



Rozdělení podle věkových skupin (viz graf 5 v příloze) ukazuje vyrovnané zastoupení jednotlivých věkových kategorií s dobrým zastoupením mladých lidí (21 % do 30 let a 50 % nad 40 let).

Nové nařízení o evropské občanské iniciativě rovněž umožňuje zřízení **právního subjektu**, který bude evropskou občanskou iniciativu spravovat; nicméně pouze dva organizátoři uvedli, že tak učinili a celkově jej považovali za užitečný. Ti, kteří této možnosti nevyužili, uváděli jako důvod: administrativní zátěž, související náklady a procesní zpoždění při zřizování těchto právních subjektů.

3.3. Fáze registrace

Od začátku platnosti revidovaných pravidel obdržela Komise **40** žádostí o registraci evropské občanské iniciativy. Ve sledovaném období Komise zaregistrovala **37** evropských občanských iniciativ v souladu s čl. 6 odst. 3 nařízení o evropské občanské iniciativě, a to i díky dvoufázovému postupu (²³), který organizátorům umožňuje revidovat iniciativy, které jinak nemohou být zaregistrovány, protože (částečně) nespádají do působnosti Komise. Tento postup se ukázal jako užitečný, neboť umožnil, aby bylo nakonec plně zaregistrováno **osm** evropských občanských iniciativ. Pouze **jedna** žádost o registraci byla nakonec zamítnuta. Další žádost byla organizátory po počátečním posouzení Komisí vzata zpět.

(²²) Úplný seznam je uveden v grafu 4 v příloze.

(²³) Ustanovení čl. 6 odst. 4 nařízení o evropské občanské iniciativě stanoví, že pokud jsou splněny podmínky pro registraci evropské občanské iniciativy, s výjimkou požadavku, že „žádná část iniciativy nespádá zjevně mimo rámec pravomocí Komise k předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provedení Smluv“ (čl. 6 odst. 3 první pododstavec písm. c)), musí Komise o tomto posouzení informovat organizátory. Organizátoři mohou iniciativu buď pozměnit, aby zohledňovala posouzení Komise, nebo ji ponechat beze změny či vzít zpět. Organizátoři musí o svém rozhodnutí informovat Komisi a předložit případné změny původní iniciativy.

Aby proces registrace probíhal hladce a v krátkých lhůtách stanovených v nařízení o evropské občanské iniciativě, musí organizátoři v rámci žádosti o registraci předložit komplexní důkazy o splnění administrativních požadavků.

Celkem 83 % dotázaných organizátorů⁽²⁴⁾, na které se nová pravidla pro registraci vztahovala, uvedlo, že postup evropské občanské iniciativy pro registraci byl celkově účinný a jednoduchý. Pouze jeden respondent považoval tento postup za velmi obtížný. Většina respondentů⁽²⁵⁾ se domnívá, že požadavky na registraci evropské občanské iniciativy jsou jasné a že technický postup podání prostřednictvím účtu organizátora je snadný. Většina z respondentů považovala podmínky registrace za poměrně snadno splnitelné, ale dva z nich (17 %) považovali podmínky za poměrně obtížně splnitelné – kvůli požadavkům na administrativní kontroly související s bydlištěm a nutnosti zajistit, aby žádná část evropské občanské iniciativy zjevně nespádala do působnosti Komise. Největší problém, který organizátoři uvádějí během fáze registrace, souvisí se zdroji – časem a financováním.

Dotazovaní organizátoři, kteří prošli dvoufázovým postupem registrace, považovali informace poskytnuté Komisí v počátečním posouzení za jasné. Využili pokynů, které jim nabídlo Fórum evropské občanské iniciativy a které většina z nich považovala za zásadní pro zajištění registrace své evropské občanské iniciativy. Pouze v případě odmítnuté registrace evropské občanské iniciativy její zástupce uvedl, že důvody odmítnutí nebyly zcela jasné⁽²⁶⁾.

3.4. Fáze sběru

K 1. lednu 2020 bylo šestnáct evropských občanských iniciativ registrovaných podle prvního nařízení o evropské občanské iniciativě stále ve fázi sběru. Dalších 33 evropských občanských iniciativ registrovaných podle revidovaného nařízení o evropské občanské iniciativě ve sledovaném období fázi sběru zahájilo. Tabulka 3 uvádí přehled evropských občanských iniciativ ve fázi sběru.

Ve sledovaném období shromáždilo rekordních **pět evropských občanských iniciativ** více než jeden milion prohlášení o podpoře, z nichž tři byly zaregistrovány podle druhého nařízení o evropské občanské iniciativě. Tři z pěti úspěšných iniciativ využily dočasných opatření souvisejících s pandemií COVID-19. Kromě toho několik evropských občanských iniciativ, které nedosáhly hranice jednoho milionu prohlášení o podpoře, shromáždilo značný počet prohlášení o podpoře, čímž se zviditelnily a vyvolaly diskusi v celé EU nebo v některých členských státech⁽²⁷⁾. Zároveň třináct evropských občanských iniciativ shromáždilo nízký

⁽²⁴⁾ Deset z dvanácti odpovědí představuje iniciativy registrované po 1. lednu 2020.

⁽²⁵⁾ Deset z dvanácti odpovědí představuje iniciativy registrované po 1. lednu 2020.

⁽²⁶⁾ Fórum evropské občanské iniciativy může organizátorům ve fázi registrace poskytnout právní poradenství, zejména pokud jde o pravomoci Komise přijímat právní akty. V případě jediné odmítnuté evropské občanské iniciativy organizátoři služeb Fóra evropské občanské iniciativy nevyužili, přestože k tomu byli vyzváni.

⁽²⁷⁾ V rámci iniciativy „End the Slaughter Age“ („Za svět bez jatek“) bylo shromážděno více než 850 000 prohlášení o podpoře. Čtyři další evropské občanské iniciativy („Start Unconditional Basic Incomes (UBI) throughout the EU“ („Zavést v celé EU bezpodmínečný základní příjem“), „Ban Fossil Fuel Advertising and Sponsorships“ („Zákaz reklamy a sponzorství pro fosilní paliva“), „Ensuring Common Commercial Policy conformity with EU Treaties and compliance with international law“ („Zajištění souladu společné obchodní politiky se Smlouvami EU a s mezinárodním právem“) a „Right to Cure“ („Právo na léčbu“)) získaly 250 000 až 300 000 prohlášení o podpoře.

počet podpisů (pod 10 000). To lze přičíst několika příčinám, které se mohou vzájemně posilovat, jako je přitažlivost pro veřejnost a povaha tématu; úroveň přípravy a řízení kampaně sběru a vytrvalost a odhodlání, které musí organizátoři evropské občanské iniciativy udržet po delší dobu. Někteří organizátoři zmínili, že pro evropské občanské iniciativy, které nemají podporu subjektů, jako jsou nevládní organizace nebo podniky, je obtížné významný počet podpisů shromáždit.

Tabulka 3: přehled evropských občanských iniciativ ve fázi sběru ⁽²⁸⁾ (listopad 2023)

Evropské občanské iniciativy, které od 1. ledna 2020 shromáždily více než jeden milion platných prohlášení o podpoře	5
Evropské občanské iniciativy, které byly vzaty zpět nebo uzavřeny s nedostatečnou podporou, seskupené podle počtu shromážděných prohlášení o podpoře	29
- <i>Nejméně 1 milion podpisů</i>	1 ⁽²⁹⁾
- <i>500 000 – 999 999 podpisů</i>	1
- <i>250 000 – 499 999 podpisů</i>	4
- <i>100 000 – 249 999 podpisů</i>	1
- <i>50 000 – 99 999 podpisů</i>	5
- <i>10 000 – 49 999 podpisů</i>	4
- <i>5 000 – 9 999 podpisů</i>	4
- <i>Méně než 5 000 podpisů</i>	9
Sběr probíhá	10
Evropské občanské iniciativy, které budou zahajovat sběr	4

Od roku 2020 bylo celkem shromážděno více než devět milionů prohlášení o podpoře. Více než 90 % těchto podpisů bylo shromážděno online a zbytek v listinné podobě.

Dotazovaní organizátoři uvedli, že s účinností postupů a nástrojů, které jsou k dispozici pro fázi sběru podpisů, jsou převážně spokojeni. Většina respondentů, kteří zastupovali evropské

⁽²⁸⁾ Na základě informací, které sdělili organizátoři evropské občanské iniciativy nebo jsou veřejně dostupné; jelikož se nejednalo o zákonný požadavek, ne všechny evropské občanské iniciativy registrované podle prvního nařízení o evropské občanské iniciativě vykázaly počet shromážděných prohlášení o podpoře.

⁽²⁹⁾ V případě evropské občanské iniciativy „Eat original“ nebyly limity po ověření prohlášení o podpoře členským státem splněny.

občanské iniciativy registrované podle druhého nařízení o evropské občanské iniciativě, považovala lhůtu pro přípravu sběru podpisů v délce šest měsíců od registrace za užitečnou⁽³⁰⁾.

Respondenti v průzkumu uvedli, že jim při sběru podpisů pomohly následující faktory: podpora nevládních organizací; využívání velkých platforem pro sběr podpisů (např. Avaaz, WeMove a Campact); využití influencerů a zviditelnění v sdělovacích prostředcích na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU.

Dotazovaní organizátoři nejčastěji uváděli, že ve fázi sběru se setkali s následujícími problémy: neochotou občanů poskytnout požadované osobní údaje; nedostatečnou informovaností občanů o evropské občanské iniciativě; nalezením času k tomu, aby se evropské občanské iniciativě věnovali; přilákáním zájmu médií a hledáním partnerů pro propagaci evropské občanské iniciativy v nejméně sedmi členských státech.

3.4.1. Online systémy sběru

Organizátoři evropských občanských iniciativ zaregistrovaných mezi 1. lednem 2020 a 31. prosincem 2022 se mohli rozhodnout, zda budou používat centrální systém online sběru, nebo jiný systém online sběru v souladu s článkem 11 druhého nařízení o evropské občanské iniciativě. Přestože stále existovala možnost volby, **dvacet evropských občanských iniciativ** si zvolilo **centrální online systém sběru** a **šest si zvolilo software OpenECI** nabízený organizacemi občanské společnosti.

Z pěti evropských občanských iniciativ, které v tomto období shromáždily více než jeden milion prohlášení o podpoře, tři používaly centrální online systém sběru⁽³¹⁾ a dvě používaly systém OpenECI⁽³²⁾.

Většina dotázaných organizátorů⁽³³⁾ uvedla, že je celkově spokojena se systémem, který se rozhodla používat, ačkoli několik dalších organizátorů⁽³⁴⁾ uvedlo nižší míru spokojenosti.

3.4.2. Centrální online systém sběru

V souladu s čl. 10 odst. 1 druhého nařízení o evropské občanské iniciativě vyvinula Komise centrální online systém sběru, který začal fungovat dne 1. ledna 2020. Tento nový plnohodnotný systém nahradil řešení, které Komise poskytovala před rokem 2020 a které sestávalo ze softwaru spojeného s dohodou o hostingu pro bezpečné uchování údajů na serverech Komise. Nový systém, který je **k dispozici ve všech jazycích EU**, používají organizátoři evropské

⁽³⁰⁾ Ustanovení čl. 8 odst. 1 nařízení o evropské občanské iniciativě umožňuje organizátorům zvolit si datum začátku období sběru. Datum začátku nesmí být pozdější než šest měsíců od data registrace evropské občanské iniciativy.

⁽³¹⁾ Evropské občanské iniciativy „Cohesion policy“ („Politika soudržnosti“), „Stop finning“ („Zastavme odstraňování žraločích ploutví“) a „Save cruelty free cosmetics“ („Zachraňte kosmetiku bez krutosti“).

⁽³²⁾ Evropské občanské iniciativy „Save bees and farmers!“ („Zachraňte včely a zemědělce!“) a „Fur Free Europe“ („Evropa bez kožešin“).

⁽³³⁾ Čtyři ze šesti respondentů, kteří využili centrální online systém sběru, a čtyři ze sedmi respondentů, kteří využili individuální online systém sběru.

⁽³⁴⁾ Dva ze šesti respondentů, kteří využili centrální online systém sběru, a tři ze sedmi respondentů, kteří využili individuální online systém sběru.

občanské iniciativy **zdarma**. Jedná se o snadno použitelný systém „na klíč“, v němž jsou osobní údaje po shromáždění a uložení zašifrovány – organizátoři evropské občanské iniciativy musí pouze informovat Komisi deset pracovních dnů před zahájením shromáždování (čl. 10 odst. 3) a musí s Komisí podepsat dohodu o společné odpovědnosti za ochranu údajů ⁽³⁵⁾. **Žádná další schválení** nejsou nutná, protože systém již splňuje všechny technické a bezpečnostní požadavky. Podle čl. 18 odst. 2 mohou organizátoři evropské občanské iniciativy využívat systém také ke shromáždování **e-mailových adres podporovatelů**, a mohou tak informovat svou síť o průběhu své evropské občanské iniciativy. Systém je plně přístupný osobám se zdravotním postižením (v souladu s čl. 2 odst. 2 a čl. 10 odst. 1).

Podle prvního nařízení o evropské občanské iniciativě byli za předávání prohlášení o podpoře členskými státy k ověření plně odpovědní organizátoři evropské občanské iniciativy. V rámci revidovaného nařízení o evropské občanské iniciativě Komise v zájmu zajištění bezpečnosti osobních údajů občanů v celém cyklu evropské občanské iniciativy (od sběru až po předání členskými státy) vyvinula **službu pro výměnu souborů**, která prostřednictvím koncového šifrování usnadňuje bezpečné předávání prohlášení o podpoře shromážděných online prostřednictvím centrálního online systému sběru orgánům členských států za účelem ověření. Tuto aplikaci lze použít také k předávání naskenovaných listinných prohlášení. Ačkoli to revidovaná pravidla nevyžadují, Komise a členské státy se dohodly, že tento nástroj mohou využívat i evropské občanské iniciativy, které byly registrovány podle starých pravidel nebo používaly individuální systémy ⁽³⁶⁾. Komise připravila komplexní pokyny a ohledně používání služby pro výměnu souborů a související správy soukromých a veřejných klíčů zorganizovala spolu s členskými státy rozsáhlé testování. Uspořádala také setkání s organizátory, aby jim pomohla s procesem šifrování a nahrávání prohlášení o podpoře, která nebyla shromážděna prostřednictvím centrálního online systému sběru.

Vysoká úroveň zabezpečení systému sběru zajišťuje, že osobní údaje občanů jsou bezpečně šifrovány a zpracovávány od okamžiku, kdy vstoupí do systému sběru, až do okamžiku, kdy se dostanou k orgánům členských států za účelem ověření. Komise poskytuje informace a školení o používání centrálního online systému sběru (webináře, online průvodce a videa). Kromě toho Komise v souladu s čl. 10 odst. 5 nařízení o evropské občanské iniciativě vede pravidelné konzultace s uživateli a zúčastněnými stranami o dalších zlepšeních tohoto systému.

Mezi hlavní vylepšení zavedená v centrálním systému online sběru od roku 2020 patří:

- **Zabezpečení** – systém poskytuje koncové šifrování osobních údajů ve všech fázích zpracování; celkově jsou bezpečnostní prvky pravidelně aktualizovány v souladu s pravidly, standardy a pokyny vypracovanými na základě [rozhodnutí Komise \(EU\)](#).

⁽³⁵⁾ Podle dohody o společné správě je Komise odpovědná za osobní údaje shromážděné online prostřednictvím centrálního online systému sběru, zatímco organizátoři evropské občanské iniciativy jsou odpovědní pouze za ochranu osobních údajů shromážděných v listinné podobě.

⁽³⁶⁾ Tento nástroj byl použit pro dvě evropské občanské iniciativy registrované podle prvního nařízení o evropské občanské iniciativě: „Save bees and farmers!“ („Zachraňte včely a zemědělce!“) a „End the Cage Age“ („Konec doby klecové“).

[Euratom\) 2017/46](#) o bezpečnosti komunikačních a informačních systémů v Evropské komisi ⁽³⁷⁾.

- Kvalita údajů shromážděných od občanů se zlepšila **po zavedení pravidel pro formátování a kontrolní součty** dokladů totožnosti pro osmnáct členských států, které vyžadují uvedení čísla dokladu totožnosti ve formuláři prohlášení o podpoře, čímž se snížilo riziko odmítnutí prohlášení o podpoře a usnadnil se proces ověřování členskými státy.
- **Začlenění elektronické identifikace** – od zavedení revidovaných pravidel byly vnitrostátní systémy elektronické identifikace začleněny do centrálního online systému sběru v šestnácti členských státech, což občanům umožňuje podepsat se bez nutnosti ručního zadávání osobních údajů. Tato možnost nebyla u individuálních online systémů sběru k dispozici.
- **Zlepšení použitelnosti** na základě konzultace se zúčastněnými stranami a studie použitelnosti a přístupnosti; zejména byla dále vylepšena mobilní verze centrálního online systému sběru, která občanům usnadňuje podepisování prostřednictvím mobilních zařízení.
- **Přizpůsobení stránky s podpisy** – organizátoři se mohou rozhodnout, které informace chtějí na stránce s podpisy zobrazovat (vlastní logo, ukazatel průběhu s informacemi o počtu prohlášení o podpoře shromážděných online v reálném čase, mapu s vyznačením dosažených limitů pro jednotlivé členské státy, průběh pro jednotlivé členské státy a poslední podporovatele – členský stát a datum).
- **Soulad s požadavky na ochranu údajů** – specializovaný modul pro správce údajů umožňuje Komisi plnit své povinnosti správce údajů podle [nařízení \(EU\) 2018/1725](#) o ochraně osobních údajů zpracovávaných orgány Unie ⁽³⁸⁾ a rychle reagovat na žádosti subjektů údajů.
- Poskytování webové analytiky (údaje o návštěvnosti stránek iniciativy) a dalších relevantních **statistik** pro jednotlivé iniciativy organizátorům, kteří tak mohou vyhodnotit výkonnost svých kampaní.

Občané, kteří využívají centrální online systém sběru, uvádějí, že jsou s ním velmi spokojeni: více než 93 % respondentů výstupního průzkumu uvedlo, že bylo snadné nebo velmi snadné podpořit evropské občanské iniciativy pomocí tohoto nástroje; velká většina respondentů vysoce hodnotila srozumitelnost informací, které vysvětlují, jak evropskou občanskou iniciativu za použití systému podepsat, a většina respondentů měla důvěru v bezpečnost osobních údajů, které prostřednictvím systému poskytli. Přibližně 8 % uživatelů, kteří se zúčastnili výstupního průzkumu, uvedlo příslušné zdravotní postižení, přičemž jejich celková spokojenost byla rovněž vysoká (s průměrnou známkou 8 z 10).

⁽³⁷⁾ Úř. věst. L 6, 11.1.2017, s. 40.

⁽³⁸⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

3.4.3. Používání elektronické identifikace (čl. 10 odst. 4 nařízení o evropské občanské iniciativě)

Jedním z klíčových prvků centrálního online systému sběru je možnost začlenit do systému vnitrostátní nástroje elektronické identifikace, které jsou občanům známy na vnitrostátní úrovni, a snížit tak riziko chyb při kódování osobních údajů. Členské státy musí zajistit, aby jejich občané mohli podpořit evropskou občanskou iniciativu online pomocí oznámených prostředků pro elektronickou identifikaci nebo elektronického podpisu ve smyslu [nařízení \(EU\) č. 910/2014](#) (nařízení eIDAS) ⁽³⁹⁾.

Začlenění vnitrostátních systémů elektronické identifikace do centrálního online systému sběru již bylo dokončeno v šestnácti členských státech. Dalšíh pět členských států právě zpřístupňuje své vnitrostátní systémy elektronické identifikace dostupné podle nařízení eIDAS (BG, DK, FR, PL a SI), což je první krok k začlenění do online systému sběru Komise.

Tabulka 4: současný stav začleňování elektronické identifikace do centrálního online systému sběru (listopad 2023)

Umožňuje elektronickou identifikaci	BE, CZ, DE, EE, ES, HR, IT, LV, LT, LU, MT, NL, AT, PT, SK, SE
Probíhá	BG, DK, FR, PL, SI
Neumožňuje elektronickou identifikaci	IE, EL, CY, HU, RO, FI

Jak organizátoři evropské občanské iniciativy, tak občané v příslušných průzkumech uváděli, že v rámci podpory evropské občanské iniciativy považují za důležité umožnit používání nových řešení elektronické identifikace, jako je systém elektronické identifikace a elektronický podpis.

Podíl podpisů shromážděných prostřednictvím centrálního online systému sběru je sice stále zanedbatelný (2 % z celkového počtu podpisů shromážděných od roku 2020), ale podíl podpisů shromážděných prostřednictvím elektronické identifikace se zvyšuje (5 % v roce 2023), protože tyto prostředky zpřístupnilo svým občanům více členských států. Navrhované zavedení evropských peněženek digitální identity ⁽⁴⁰⁾ má urychlit zavádění těchto technologií ve všech členských státech a usnadnit tak občanskou a komunitní angažovanost občanů. V rámci odborné skupiny pro evropskou občanskou iniciativu Komise rovněž vyzývá členské státy, aby

⁽³⁹⁾ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) č. 910/2014](#) ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73).

⁽⁴⁰⁾ [Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení \(EU\) č. 910/2014, pokud jde o zřízení rámce pro evropskou digitální identitu](#), COM(2021) 281 final.

pravidelně podávaly zprávy o pokroku, kterého dosáhly při zavádění elektronické identifikace ve své zemi.

3.4.4. Ověřování souladu individuálních online systémů sběru

Německý orgán ⁽⁴¹⁾ ověřil soulad individuálních online systémů sběru pro šest evropských občanských iniciativ, které byly zaregistrovány po 1. lednu 2020 a tyto systémy používaly. Německý orgán ve své zpětné vazbě vyjádřil názor, že jednoměsíční lhůta pro ověření souladu těchto systémů je příliš krátká. Zdůraznil také, že v porovnání s centrálním online systémem sběru vyžaduje ověřování souladu individuálních systémů sběru nepřiměřené úsilí všech členských států, protože každý z nich musí provést dané postupy a investovat prostředky, aby ověření souladu provedl ve stanovené lhůtě. Německo ve své zpětné vazbě zopakovalo, že podporuje postupné ukončení těchto systémů do 31. prosince 2022 v souladu s čl. 11 odst. 7 nařízení o evropské občanské iniciativě.

Organizátoři evropské občanské iniciativy, kteří se zúčastnili online průzkumu, se domnívali, že splnit technické specifikace pro ověřování souladu jejich individuálního systému online sběru a nechat si provést ověření souladu systému vnitrostátními orgány je poměrně obtížné.

3.4.5. Posouzení opětovného zavedení možnosti, aby organizátoři používali individuální online systémy sběru

Evropský parlament ve svém usnesení o provádění nařízení o evropské občanské iniciativě ⁽⁴²⁾ vyzval Komisi, aby zvažila opětovné zavedení možnosti, aby organizátoři používali individuální online systémy sběru. Při posuzování této možnosti se Komise zaměřila na tři oblasti.

i) Používání individuálních online systémů sběru

Během jednání, která vedla k přijetí druhého nařízení o evropské občanské iniciativě, se spolunormotvůrci rozhodli do konce roku 2022 postupně ukončit používání individuálních online systémů sběru. V období mezi lednem 2020 a prosincem 2022 (kdy byla ještě možnost volby) se šest z 26 registrovaných evropských občanských iniciativ (23 %) rozhodlo používat systém OpenECI. V posledním roce, kdy byla možnost volby (2022), se organizátoři pouze dvou z deseti registrovaných evropských občanských iniciativ rozhodli pro individuální online systém sběru. Tato čísla jasně ukazují, že **poptávka po alternativním systému je vůči systému centrálnímu poměrně omezená**. Používání těchto systémů také přináší řadu problémů a administrativní zátěž jak pro členské státy ⁽⁴³⁾, tak pro organizátory evropské občanské iniciativy.

ii) Zatížení organizátorů evropské občanské iniciativy

⁽⁴¹⁾ [BSI – Erteilte Bescheinigungen über die Übereinstimmung individueller Online-Sammelsysteme mit der Verordnung \(EU\) 2019/788 \(bund.de\)](https://www.bund.de/SharedDocs/DE/PresseUndMedia/Pressemitteilungen/2019/07/190716_BSI_Erteilte_Bescheinigungen_UEBereinstimmung_individueller_Online-Sammelsysteme_mit_der_Verordnung_EU_2019_788_bund.de.html).

⁽⁴²⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. června 2023 o provádění nařízení o evropské občanské iniciativě (2022/2206(INI)), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230_CS.html

⁽⁴³⁾ Viz také oddíl 3.4.4 výše.

Používání individuálního systému online sběru přináší organizátorům evropské občanské iniciativy dodatečné náklady na jeho vývoj, správu a ověřování souladu ⁽⁴⁴⁾ ve srovnání s centrálním systémem online sběru, který je bezplatným řešením na klíč. Organizátoři evropské občanské iniciativy jsou rovněž výhradními správci osobních údajů shromážděných prostřednictvím individuálních online systémů sběru. V případě centrálního online systému sběru je tato odpovědnost téměř výhradně na Komisi, která je pověřena správou systému.

Jakékoli opětovné zavedení individuálních online systémů sběru by pro **organizátory evropské občanské iniciativy** znamenalo **další zátěž při zajišťování souladu s platnými technickými specifikacemi**, protože tyto systémy by musely být pravidelně auditovány, aby byl zajištěn jejich trvalý soulad po celé období sběru.

Komise se zabývala konkrétními potřebami, které organizátoři evropské občanské iniciativy uvádějí pro výběr alternativních systémů. Nejčastěji zmiňovaným důvodem je možnost začlenit tento systém do internetových stránek třetích stran, a umožnit tak sběr podpisů prostřednictvím různých vstupních bodů. Komise proto zadala externímu výzkumnému týmu v oblasti informačních technologií ⁽⁴⁵⁾ studii, jejímž cílem bylo prozkoumat, zda pro centrální online systém sběru existují řešení pro začlenění, která by Komise mohla nabídnout organizátorům evropské občanské iniciativy a která by zajistila bezpečnost a ochranu osobních údajů v souladu s nařízením o evropské občanské iniciativě, a odhadnout provozní a rozpočtové dopady těchto řešení. Studie ukázala, že decentralizovaný sběr prohlášení o podpoře na více internetových stránkách neznámých třetích stran s sebou nese značná bezpečnostní rizika a rizika v oblasti ochrany údajů. V případech, kdy organizátoři evropské občanské iniciativy oznámili, že začlenili individuální online systém sběru do více internetových stránek, orgány provádějící ověřování souladu uvedly, že jim tyto zásadní změny systému s ověřením souladu nebyly oznámeny. Toto oznámení by jim umožnilo posoudit, zda tyto změny budou (stále) v souladu s technickými specifikacemi stanovenými v [prováděcím nařízení Komise \(EU\) 2019/1799](#) ⁽⁴⁶⁾, včetně požadavků na bezpečnost a ochranu údajů.

S ohledem na zjištění externích odborníků by opětovné zavedení individuálních online systémů sběru vyžadovalo, aby byly do ověřování souladu zahrnuty všechny „začleněné“ internetové stránky, a to v kombinaci s pravidelným auditním mechanismem, který by ověřoval, zda příslušné internetové stránky kampaně zůstávají v souladu s předpisy po celé období sběru. Pro organizátory evropské občanské iniciativy by to znamenalo další náklady a zátěž ⁽⁴⁷⁾.

⁽⁴⁴⁾ Cílem postupu ověřování souladu, který je stanoven v článku 11 nařízení o evropské občanské iniciativě, je zajistit, aby individuální online systémy sběru splňovaly technické specifikace stanovené v [prováděcím nařízení Komise \(EU\) 2019/1799](#) ze dne 22. října 2019 (Úř. věst. L 274, 28.10.2019, s. 3).

⁽⁴⁵⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-11/Study_on_Technical_Solutions_for_Organisers_of_European_Citizens_Initiatives.pdf

⁽⁴⁶⁾ [Prováděcí nařízení Komise \(EU\) 2019/1799](#) ze dne 22. října 2019, kterým se stanoví technické specifikace pro individuální online systémy sběru prohlášení o podpoře podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 o evropské občanské iniciativě (Úř. věst. L 274, 28.10.2019, s. 3).

⁽⁴⁷⁾ Náklady organizátorů evropské občanské iniciativy na provádění a správu se liší v závislosti na povaze začlenitelného řešení uvedeného ve zprávě externích odborníků. Pokud by organizátoři evropské občanské iniciativy museli zapojit externí odborníky, nejjednodušší řešení by stálo v průměru 9 650 EUR na počáteční jednorázové provedení a dalších 6 500 EUR na správu ročně. Tyto náklady vycházejí ze začlenění systému do trojích internetových stránek kampaně (což externí

iii) Zatížení členských států

Individuální online systémy sběru musí získat ověření souladu od příslušných orgánů v členském státě, kde jsou údaje uloženy. V rámci poslední reformy si návrh Komise ponechal možnost, aby organizátoři evropské občanské iniciativy využívali individuální online systémy sběru. Během legislativních jednání však spolunormotvůrci toto ustanovení z návrhu vypustili. V důsledku toho byly postupně ukončeny individuální online systémy sběru a mohly je používat pouze ty evropské občanské iniciativy, které byly zaregistrovány před 1. lednem 2023. **Opětovné zavedení těchto systémů by pro členské státy znamenalo návrat k povinnosti ověřování jejich souladu.** Výše uvedená externí studie dospěla k závěru, že nejúčinnějším způsobem kontroly bezpečnostních rizik a rizik v oblasti ochrany údajů spojených s decentralizovaným sběrem podpisů by bylo zřízení nového mechanismu ověřování souladu / auditu se souborem technických požadavků srovnatelných (ale přísnějších) s těmi, které byly pro tyto jednotlivé systémy dříve stanoveny v prováděcím nařízení Komise (EU) 2019/1799. Studie rovněž odhaduje, že složitost auditu a náklady na něj by mohly vnitrostátní orgány nadměrně zatížit ⁽⁴⁸⁾.

Vzhledem k dopadu, který by mělo opětovné zavedení individuálních online systémů sběru na členské státy, konzultovala Komise vnitrostátní orgány zastoupené v odborné skupině pro evropskou občanskou iniciativu. Z jejich zpětné vazby vyplývá, že postoj členských států se od legislativního projednávání druhého nařízení o evropské občanské iniciativě nezměnil. Převládá názor, že zavedení centrálního online systému sběru představovalo pozitivní vývoj, protože zajišťuje bezpečnost údajů a jejich bezpečné předávání a umožňuje rychlejší proces ověřování. Tento systém by mohl být dále zdokonalován, aby odpovídal budoucím novým potřebám. Několik členských států uvedlo, že opětovné zavedení individuálních online systémů sběru by bylo neefektivní a nákladné, protože každý členský stát by musel zajistit celoroční dostupnost potřebných zdrojů pro včasné ověření souladu těchto systémů. Některé členské státy rovněž uvedly, že ověřování shromážděných prohlášení o podpoře prostřednictvím individuálního online systému sběru je složitější a časově náročnější, protože kvalita shromážděných údajů se může lišit. Ověřování souladu ze strany členských států by rovněž představovalo riziko nejednotného provádění.

Posouzení Komise

studie doporučuje jako maximální počet vzhledem k významným bezpečnostním rizikům a rizikům v oblasti ochrany údajů). Očekává se, že náklady na správu se lineárně zvýší, pokud by řešení mělo být začleněno do více než trojích internetových stránek. Tyto údaje nezahrnují ani náklady na vývoj a správu, které by měla hradit Komise, ani náklady na ověřování souladu a audit prováděné členskými státy po celou dobu sběru.

⁽⁴⁸⁾ Externí studie odhadla počáteční jednorázové náklady na ověření souladu každého začlenitelného řešení před zahájením sběru prohlášení o podpoře na 10 000 EUR. Studie rovněž doporučila, aby vnitrostátní orgány provádějící ověřování souladu prováděly audit internetových stránek organizátorů a začlenitelného řešení každé čtyři měsíce během dvanáctiměsíčního procesu sběru. Tyto náklady se odhadují na 3 250 EUR za audit jedné internetových stránek (pokud jej provádí soukromá společnost). V případě technicky složitějšího řešení se doporučuje provádět pravidelný audit kódu, který bude v průměru stát dalších 6 500 EUR na audit jedné internetových stránek.

Po posouzení tří výše popsaných oblastí a s ohledem na: i) významná bezpečnostní rizika a rizika v oblasti ochrany údajů jakéhokoli decentralizovaného řešení pro online sběr prohlášení o podpoře; ii) potenciálně značnou zátěž a související náklady pro organizátory evropské občanské iniciativy a vnitrostátní správní orgány, které jsou spojeny se zajištěním souladu s přísnými bezpečnostními pravidly a pravidly ochrany údajů, a iii) dostupnost centrálního systému, který zaručuje vysokou úroveň bezpečnosti a ochrany údajů, **dospěla Komise k závěru, že opětovné zavedení individuálních online systémů sběru není vhodné**, protože by bylo v rozporu s cílem učinit evropskou občanskou iniciativu přístupnější a snížit zátěž s ní spojenou.

3.5 Fáze ověřování

Od 1. ledna 2020 prošlo sedm evropských občanských iniciativ postupem ověřování, který vyžaduje, aby vnitrostátní orgány potvrdily platnost prohlášení o podpoře shromážděných od svých státních příslušníků: „End the Cage Age“ („Konec doby klecové“)*⁽⁴⁹⁾, „Eat original! Unmask your food“*, „Cohesion policy“ („Politika soudržnosti“)*, „Save bees and farmers!“ („Zachraňte včely a zemědělce!“)*, „Stop finning“ („Zastavme odstraňování žraločích ploutví“), „Save cruelty free cosmetics“ („Zachraňte kosmetiku bez krutosti“) a „Fur Free Europe“ („Evropa bez kožešin“). V případě evropských občanských iniciativ registrovaných podle druhého nařízení o evropské občanské iniciativě jsou organizátoři povinni předat shromážděná prohlášení o podpoře do tří měsíců po skončení období sběru⁽⁵⁰⁾. Díky tomu se proces ověřování stal předvídatelnějším a orgány členských států mohly lépe plánovat své zdroje na zapojení do procesu ověřování. Výsledky procesu ověřování byly u šesti ze sedmi evropských občanských iniciativ kladné. V případě evropské občanské iniciativy „Eat original“ se na základě výsledků procesu ověřování nepodařilo dosáhnout požadovaných limitů v sedmi členských státech⁽⁵¹⁾.

Příslušné orgány ověřují prohlášení o podpoře v souladu s vnitrostátním právem a zvyklostmi podle čl. 12 odst. 4 nařízení o evropské občanské iniciativě. Komise poskytuje členským státům pokyny k praktickému provádění nařízení o evropské občanské iniciativě, včetně fáze ověřování. Členské státy mohou přijmout zvláštní vnitrostátní prováděcí předpisy, které se mohou týkat i postupu ověřování. Ty jsou oznámeny Komisi a zveřejněny na [internetových stránkách evropské občanské iniciativy](https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/implementation-national-level_cs)⁽⁵²⁾.

Pokud jde o metodiky použité pro ověřování, čtrnáct členských států uvedlo, že provedly **vyčerpávající kontrolu** všech prohlášení o podpoře (BG, CZ, EL, ES, FR, HR, CY, LV, HU, AT, PL, RO, SI a SK), zatímco jedenáct členských států uvedlo, že provedly ověřování za použití **náhodně vybraného vzorku** (BE, DK, DE, EE, IE, IT, LT, LU, PT, FI a SE)⁽⁵³⁾. Pokud

⁽⁴⁹⁾ * = registrováno podle prvního nařízení o evropské občanské iniciativě.

⁽⁵⁰⁾ Ustanovení čl. 12 odst. 2 nařízení o evropské občanské iniciativě.

⁽⁵¹⁾ Organizátoři evropské občanské iniciativy napadli jedno z vnitrostátních rozhodnutí u vnitrostátního soudu, ale bez úspěchu.

⁽⁵²⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/implementation-national-level_cs

⁽⁵³⁾ Údaje za Nizozemsko a Maltu nebyly příslušnými orgány vykázány.

jde o typ vnitrostátního registru používaného pro proces ověřování, většina členských států používá registry obyvatel (BE, BG, CZ, DK, DE, EE, IT, CY, LT, LV, LU, HU, AT, PL, PT, RO, SI, SK, FI a SE) ⁽⁵⁴⁾, zatímco několik členských států používá volební registry (IE, EL, ES, FR a HR).

Nejčastějšími nesrovnalostmi, které se vyskytly v průběhu ověřování a které vedly ke zneplatnění prohlášení o podpoře, byly podle hlášení vnitrostátních orgánů tyto nesrovnalosti: 1) chybějící identifikační údaje nebo jiné chyby, které brání úřadům identifikovat podepsanou osobu; 2) více prohlášení o podpoře od téže podepsané osoby a 3) nekonzistentní osobní údaje uvedené ve formuláři (včetně chybějících údajů v listinných formulářích). Proces ověřování usnadnilo využití služby pro výměnu souborů a online sběr prohlášení o podpoře. S poradenskými materiály, které Komise poskytla k systému výměny souborů, jsou celkově členské státy spokojeny nebo velmi spokojeny. Několik vnitrostátních orgánů uvedlo, že proces je plynulejší a standardizovanější, pokud jsou údaje předávány přímo z centrálního online systému sběru Komise.

Ve svých odpovědích na průzkum považovali organizátoři evropské občanské iniciativy postup ověřování za celkově účinný, ale zaznamenali některé opožděné odpovědi členských států.

3.6 Přezkum a následná opatření

Od 1. ledna 2020 bylo Komisi poté, co shromáždily více než jeden milion podpisů, předloženo k přezkumu **šest platných** evropských občanských iniciativ ⁽⁵⁵⁾. Komise odpověděla na pět z nich; přijetí šesté odpovědi je naplánováno na 14. prosince 2023. Tříměsíční lhůta pro předložení úspěšných iniciativ Komisi ⁽⁵⁶⁾ poskytla občanům a institucím větší jistotu, pokud jde o následná opatření v souvislosti s iniciativami, čímž se vyřešil opakující se problém v souvislosti s prováděním prvního nařízení o evropské občanské iniciativě, jak bylo zjištěno ve zprávách z let 2015 a 2018 ⁽⁵⁷⁾.

1) „Minority SafePack – milion podpisů pro rozmanitost v Evropě“ ⁽⁵⁸⁾

Tato evropská občanská iniciativa vyzvala k přijetí souboru právních aktů na zlepšení ochrany příslušníků národnostních a jazykových menšin a na posílení kulturní a jazykové rozmanitosti v EU. Organizátoři předložili evropskou občanskou iniciativu Komisi dne 10. ledna 2020, když shromáždili 1 128 422 platných prohlášení o podpoře a dosáhli potřebných limitů v jedenácti členských státech. Organizátoři se dne 5. února 2020 setkali s místopředsedkyní Evropské komise pro hodnoty a transparentnost Věrou Jourovou a komisařkou pro inovace, výzkum,

⁽⁵⁴⁾ Portugalsko zaškrtnulo „jiné registry“ a odkázalo na „databázi občanské identifikace“, která byla pro účely této zprávy začleněna do registru obyvatel.

⁽⁵⁵⁾ Tři registrované podle prvního nařízení o evropské občanské iniciativě a tři podle druhého nařízení o evropské občanské iniciativě.

⁽⁵⁶⁾ Článek 13 nařízení o evropské občanské iniciativě.

⁽⁵⁷⁾ První zpráva o uplatňování nařízení (EU) č. 211/2011 o občanské iniciativě, COM(2015) 145 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/COM\(2015\)145_0/de0000000349456?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/COM(2015)145_0/de0000000349456?rendition=false); druhá zpráva o uplatňování nařízení (EU) č. 211/2011 o občanské iniciativě, COM(2018) 157 final: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0157>

⁽⁵⁸⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2017/000004_cs

kulturu, vzdělávání a mládež Marijou Gabrielovou. Dne 15. října 2020 představili organizátoři svou evropskou občanskou iniciativu a její návrhy na veřejném slyšení v Evropském parlamentu. O evropské občanské iniciativě se jednalo také na plenárním zasedání Evropského parlamentu dne 14. prosince 2020. Evropský parlament evropské občanské iniciativě vyjádřil podporu v [usnesení](#) ⁽⁵⁹⁾ přijatém dne 17. prosince 2020.

Komise přijala odpověď na evropskou občanskou iniciativu dne 14. ledna 2021 ([sdělení Komise C\(2021\) 171](#) ⁽⁶⁰⁾). Komise posuzovala každý z devíti jednotlivých návrhů samostatně, s přihlédnutím k zásadám subsidiarity a proporcionality. Ačkoli nebyly navrženy žádné další právní akty, Komise ve své odpovědi zdůraznila, že plné provádění již existujících právních předpisů a politik by mělo sloužit jako účinný soubor opatření na podporu cílů evropské občanské iniciativy. Komise sleduje provádění příslušných iniciativ a pokračuje v provádění politických opatření v těchto oblastech ⁽⁶¹⁾.

V dubnu 2021 podali organizátoři evropské občanské iniciativy u Tribunálu žalobu na neplatnost sdělení Komise C(2021) 171. Ve svém [rozsudku](#) ze dne 9. listopadu 2022 ⁽⁶²⁾ Tribunál žádost organizátorů evropské občanské iniciativy zamítl. Tribunál rozhodl, že Komise splnila svou povinnost uvést odůvodnění, když se v době vydání sdělení domnívala, že k dosažení cílů sledovaných evropskou občanskou iniciativou není nutný žádný další právní akt, a to vzhledem k iniciativám, které již orgány EU v oblastech, na něž se evropská občanská iniciativa vztahuje, podnikly, a vzhledem k tomu, že Komise jejich provádění sleduje. Organizátoři evropské občanské iniciativy podali proti tomuto rozsudku dne 21. ledna 2023 odvolání k Soudnímu dvoru (věc C-26/23 P).

2) [„End the Cage Age“](#) ⁽⁶³⁾

Tato evropská iniciativa vyzvala k **přechodu na etičtější a udržitelnější systémy zemědělství**, včetně revize stávajících pravidel EU pro dobré životní podmínky zvířat. Evropská občanská iniciativa byla Komisi předložena dne 2. října 2020, když bylo shromážděno 1 397 113 platných prohlášení o podpoře a potřebných limitů bylo dosaženo v osmnácti členských státech. Organizátoři evropské občanské iniciativy se dne 30. října 2020 setkali s místopředsedkyní Evropské komise pro hodnoty a transparentnost Věrou Jourovou a komisařkou pro zdraví a bezpečnost potravin Stellou Kyriakidesovou. Dne 15. dubna 2021 se v Evropském parlamentu konalo veřejné slyšení. Evropská občanská iniciativa byla projednána na plenárním zasedání

⁽⁵⁹⁾ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0370_CS.html

⁽⁶⁰⁾ Sdělení Komise o evropské občanské iniciativě „Minority SafePack – milion podpisů pro rozmanitost v Evropě“, C(2021) 171 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C\(2021\)171_0/de00000000036104?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2021)171_0/de00000000036104?rendition=false)

⁽⁶¹⁾ Aktuální informace o následných opatřeních jsou pravidelně zveřejňovány na stránce iniciativy v registru evropské občanské iniciativy: https://europa.eu/citizens-initiative/initiatives/details/2017/000004/minority-safepack-one-million-signatures-diversity-europe_cs

⁽⁶²⁾ Rozsudek Tribunálu ze dne 9. listopadu 2022, Citizens' Committee of the European Citizens' Initiative „Minority SafePack – one million signatures for diversity in Europe“ v. Evropská komise, T-158/21, EU:T:2022:696 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/TXT/?uri=CELEX:62021TJ0158>

⁽⁶³⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2018/000004_cs

Evropského parlamentu dne 10. června 2021. Evropský parlament vyjádřil evropské občanské iniciativě podporu v [usnesení](#) ⁽⁶⁴⁾ přijatém téhož dne.

Komise přijala [odpověď](#) ⁽⁶⁵⁾ na evropskou občanskou iniciativu dne 30. června 2021. Ozámila svůj záměr přijmout do konce roku 2023 legislativní návrh na postupné ukončení a následný zákaz používání klecových systémů pro všechna zvířata uvedená v evropské občanské iniciativě, a to za podmínek, které budou stanoveny na základě stanovisek Evropského úřadu pro bezpečnost potravin a výsledků posouzení dopadů a veřejné konzultace. Komise nyní pečlivě posuzuje důležité aspekty, aby zajistila, že přechod na bezklecový chov bude pro odvětví zemědělství a pro naše potravinové systémy, včetně potravinového zabezpečení, udržitelný. Předběžné výsledky probíhajícího hodnocení dopadů ukazují, že přechod na bezklecové systémy vyžaduje úpravu několika parametrů chovu, jako je zdokonalení prostředí pro zvířata a poskytnutí většího prostoru, aby se zajistily lepší životní podmínky zvířat. Je třeba dalších konzultací ohledně nákladů, vhodné délky přechodného období a příslušných opatření při dovozu. Aby byla zajištěna náležitá rovnováha mezi dobrými životními podmínkami zvířat a socioekonomickými dopady, musí být postupné rušení klecí doprovázeno dalšími opatřeními v oblasti dobrých životních podmínek zvířat na úrovni zemědělských podniků. Přípravné práce proto budou pokračovat, a to i v rámci strategického dialogu o budoucnosti zemědělství v EU.

3) [„Zachraňte včely a zemědělce! Začneme se zemědělstvím, které je šetrné ke včelám a nenarušuje zdravé životní prostředí“](#) ⁽⁶⁶⁾

Tato evropská občanská iniciativa vyzvala Komisi, aby předložila návrh na postupné ukončení používání syntetických pesticidů do roku 2035, obnovu biologické rozmanitosti a podporu zemědělců během přechodného období. Organizátoři předložili evropskou občanskou iniciativu Komisi dne 7. října 2022, když shromáždili 1 054 973 platných prohlášení o podpoře a dosáhli potřebných limitů v jedenácti členských státech. Organizátoři evropské občanské iniciativy se dne 25. listopadu 2022 setkali s místopředsedkyní Evropské komise pro hodnoty a transparentnost Věrou Jourovou a komisařkou pro zdraví a bezpečnost potravin Stellou Kyriakidesovou. Veřejné slyšení se konalo v Evropském parlamentu dne 24. ledna 2023. Na plenárním zasedání Evropského parlamentu dne 16. března 2023 se o evropské občanské iniciativě diskutovalo, ale nebylo přijato žádné usnesení. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal k této evropské občanské iniciativě stanovisko dne 14. prosince 2022 ⁽⁶⁷⁾.

Komise přijala [odpověď](#) ⁽⁶⁸⁾ na evropskou občanskou iniciativu dne 5. dubna 2023. Evropskou občanskou iniciativu uvítala a uznala její význam, zejména v kontextu vzájemně propojených

⁽⁶⁴⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. června 2021 o evropské občanské iniciativě s názvem „End the Cage Age“ („Konec doby klecové“) (2021/2633(RSP)): https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0295_CS.html

⁽⁶⁵⁾ Sdělení Komise o evropské občanské iniciativě „End the Cage Age“, C(2021) 4747 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C\(2021\)4747_0/090166e5df6bc15f?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2021)4747_0/090166e5df6bc15f?rendition=false)

⁽⁶⁶⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2019/000016_cs

⁽⁶⁷⁾ <https://www.eesc.europa.eu/cs/our-work/opinions-information-reports/opinions/european-citizens-initiative-save-bees-and-farmers>

⁽⁶⁸⁾ Sdělení Komise o evropské občanské iniciativě „Zachraňte včely a zemědělce! Začneme se zemědělstvím, které je šetrné ke včelám a nenarušuje zdravé životní prostředí“, C(2023) 2320 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C\(2023\)2320&lang=cs](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C(2023)2320&lang=cs)

krizí, jako jsou změna klimatu, znečištění a ztráta biologické rozmanitosti. Komise zdůraznila svůj názor, že prioritou je zajistit, aby návrhy, o nichž v současné době jednají spolunormotvůrci, byly včas přijaty a následně provedeny a aby byla účinně prováděna společná zemědělská politika.

4) „Stop Finning – Stop the Trade“ („Zastavme odstraňování žraločích ploutví – zastavme obchodování s nimi“) ⁽⁶⁹⁾

Tato evropská občanská iniciativa vyzvala Komisi, aby předložila návrh s cílem „ukončit obchodování s ploutvemi v EU, včetně jejich dovozu, vývozu a tranzitu, s výjimkou ploutví neoddělených od těl zvířat“. Organizátoři předložili evropskou občanskou iniciativu dne 11. ledna 2023, když shromáždili 1 119 996 platných prohlášení o podpoře a dosáhli potřebného limitu v patnácti členských státech. Organizátoři evropské občanské iniciativy se dne 6. února 2023 setkali s komisařem pro životní prostředí, oceány a rybolov Virginijusem Sinkevičiumem. Dne 27. března 2023 se v Evropském parlamentu konalo veřejné slyšení. Evropská občanská iniciativa byla projednána v rozpravě na plenárním zasedání dne 11. května 2023, ale nebylo přijato žádné usnesení.

Komise přijala odpověď ⁽⁷⁰⁾ na evropskou občanskou iniciativu dne 5. července 2023. Přivítala evropskou občanskou iniciativu a zavázala se, že provede posouzení dopadů na životní prostředí a sociálních a hospodářských důsledků uplatňování politiky „ploutví neoddělených od těl“ na uvádění žraloků na unijní trh a že prozkoumá nejlepší právní prostředky, které umožní vyžadovat podrobnější informace s cílem zlepšit příslušné statistiky. Zintenzivní rovněž prosazování opatření EU v oblasti sledovatelnosti a bude spolupracovat s mezinárodními partnery.

5) „Zachraňte kosmetiku bez krutosti – zachovejte Evropu bez testování na zvířatech“ ⁽⁷¹⁾

Tato evropská občanská iniciativa vyzvala Komisi, aby předložila návrh na posílení a rozšíření stávajících zákazů EU týkajících se zkoušek kosmetických přípravků na zvířatech a uvádění přísad zkoušených na zvířatech na trh a přijala legislativní návrh, který stanoví plán postupného ukončení všech zkoušek na zvířatech před koncem stávajícího funkčního období Komise. Organizátoři předložili evropskou občanskou iniciativu Komisi dne 25. ledna 2023, když shromáždili 1 217 916 platných prohlášení o podpoře a dosáhli potřebných limitů ve 21 členských státech. Dne 17. března 2023 se organizátoři evropské občanské iniciativy setkali s místopředsedkyní Evropské komise odpovědnou za hodnoty a transparentnost Věrou Jourovou a evropským komisařem pro vnitřní trh Thierryem Bretonem. Evropský parlament uspořádal dne 25. května 2023 o této evropské občanské iniciativě veřejné slyšení. Evropská občanská

⁽⁶⁹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2020/000001_cs

⁽⁷⁰⁾ Sdělení Komise o evropské občanské iniciativě „Stop finning – Stop the Trade“ („Zastavme odstraňování žraločích ploutví – zastavme obchodování s nimi“): C(2023) 4489 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C\(2023\)4489_0/090166e5ffcda549?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2023)4489_0/090166e5ffcda549?rendition=false)

⁽⁷¹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2021/000006_cs

iniciativa byla projednána v rozpravě na plenárním zasedání dne 10. července 2023, ale nebylo přijato žádné usnesení.

Komise přijala [odpověď](#) ⁽⁷²⁾ na evropskou občanskou iniciativu dne 25. července 2023. Uvítala evropskou občanskou iniciativu a uznala, že dobré životní podmínky zvířat jsou pro občany EU i nadále velmi důležité, a zdůraznila vedoucí úlohu EU při postupném ukončování využívání zvířat ke zkouškám a zlepšování dobrých životních podmínek zvířat obecně. Tato úloha se odráží zejména v úplném zákazu zkoušek kosmetických přípravků na zvířatech, který v EU platí od roku 2013. Komise oznámila, že zahájí nový plán se souborem legislativních a nelegislativních opatření k dalšímu omezení testování na zvířatech s cílem nakonec přejít v rámci právních předpisů o chemických látkách (např. nařízení REACH, nařízení o biocidních přípravcích, nařízení o přípravcích na ochranu rostlin a právních předpisů týkajících se humánních a veterinárních léčivých přípravků) na regulační systém bez použití zvířat a nadále důrazně podporovat alternativy ke zkouškám na zvířatech. Komise uvedla, že bude i nadále výrazně podporovat výzkum v oblasti vývoje alternativ ke zkouškám na zvířatech a prozkoumá možnost koordinace činností členských států v této oblasti.

6) [„Fur Free Europe“ \(„Evropa bez kožešin“\)](#) ⁽⁷³⁾

Tato evropská občanská iniciativa vyzvala Komisi, aby předložila návrh na zavedení celoevropského zákazu chovu a usmrcování zvířat za účelem výroby kožešin, jakož i uvádění kožešin ze zvířat chovaných na farmách a výrobků obsahujících tyto kožešiny na trh EU. Organizátoři předložili evropskou občanskou iniciativu Komisi dne 14. června 2023, když shromáždili 1 502 319 platných prohlášení o podpoře a dosáhli potřebných limitů v osmnácti členských státech. Dne 20. července 2023 se organizátoři evropské občanské iniciativy setkali s místopředsedkyní Evropské komise pro hodnoty a transparentnost Věrou Jourovou a komisařkou pro zdraví a bezpečnost potravin Stellou Kyriakidesovou, aby jim představili cíle své evropské občanské iniciativy. Evropský parlament uspořádal dne 12. října 2023 k této iniciativě veřejné slyšení a dne 19. října 2023 se konala rozprava na plenárním zasedání, ale nebylo přijato žádné usnesení.

Komise přijme svou odpověď dne 14. prosince 2023.

Zpětná vazba od organizátorů evropské občanské iniciativy, kteří se zúčastnili průzkumu

Organizátoři úspěšných evropských občanských iniciativ, kteří se zúčastnili průzkumu, se většinou k jasnosti postupu během fáze přezkumu vyjádřili kladně nebo neutrálně a byli celkově spokojeni s možnostmi, které jim byly poskytnuty k prezentaci jejich evropských občanských iniciativ během setkání s Komisí a veřejného slyšení v Evropském parlamentu. Rovněž se

⁽⁷²⁾ Sdělení Komise o evropské občanské iniciativě „Zachraňte kosmetiku bez krutosti – zachovejte Evropu bez testování na zvířatech“, C(2023) 5041 final: https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-07/C_2023_5041_EN.pdf

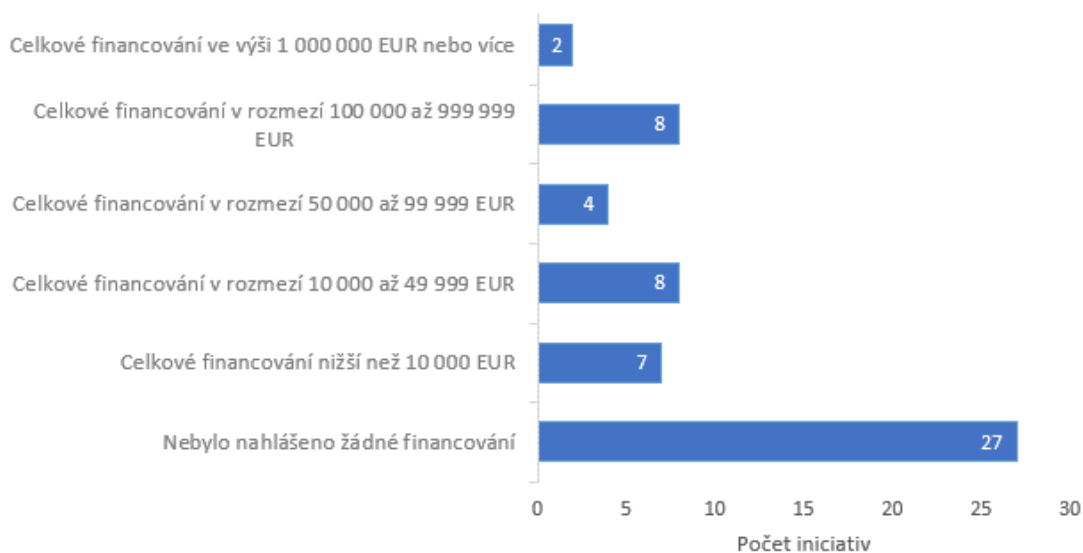
⁽⁷³⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2022/000002_cs

domnívají, že Komise důvody svého zamýšleného opatření v reakci na jejich úspěšnou evropskou občanskou iniciativu vysvětlila jasně, srozumitelně a podrobně.

3.7 Transparentnost – financování

Článek 17 nařízení o evropské občanské iniciativě vyžaduje, aby organizátoři evropské občanské iniciativy poskytli úplné informace o zdrojích jakéhokoli financování a věcné podpory evropské občanské iniciativy, které převyšují 500 EUR na sponzora. Z poskytnutých informací vyplývá nárůst finančních prostředků získaných na podporu evropských občanských iniciativ, přičemž **dvě evropské občanské iniciativy** ⁽⁷⁴⁾ získaly **více než jeden milion EUR** (obě dosáhly hranice jednoho milionu podpisů) a dalších osm evropských občanských iniciativ ⁽⁷⁵⁾ vykazalo finanční prostředky ve výši více než 100 000 EUR (čtyři z těchto evropských občanských iniciativ dosáhly hranice jednoho milionu podpisů).

Graf 2: rozdělení evropských občanských iniciativ podle financování



3.8 Ochrana osobních údajů

Nařízení o evropské občanské iniciativě zjednodušilo správu osobních údajů shromážděných v průběhu evropské občanské iniciativy.

Zaprvé, osobní údaje, které musí občané na podporu evropských občanských iniciativ poskytovat, byly omezeny a harmonizovány ve všech 27 členských státech, přičemž **vnitrostátní orgány si mohou vybrat pouze ze dvou souborů údajů**: 1) jména, příjmení, data narození a adresy, nebo 2) jména, příjmení a osobní identifikační čísla (čísla osobního dokladu). Poskytnutí minimálního souboru osobních údajů od podepsaných osob je nezbytné, aby členské státy mohly ověřit

⁽⁷⁴⁾ Evropské občanské iniciativy „Save cruelty free cosmetics“ („Zachraňte kosmetiku bez krutosti“) a „Fur Free Europe“ („Evropa bez kožešin“).

⁽⁷⁵⁾ „Minority SafePack“, „Stop extremism“ („Stop extremismu“), „End the Cage Age“ („Konec doby klecové“), „Save bees and farmers!“ („Zachraňte včely a zemědělce“), „Ban Fossil Fuel Advertising and Sponsorships“ („Zákaz reklamy a sponzorství pro fosilní paliva“), „End the Slaughter Age“ („Za svět bez jatek“), „Good Clothes. Fair Pay“ („Kvalitní oblečení, důstojné mzdy“) a „Protect the EU’s Rural Heritage, Food Security and Supply“ („Chraňte dědictví venkova, potravinové zabezpečení a dodávky v EU“).

platnost prohlášení o podpoře ve vnitrostátních databázích, jako jsou volební registry nebo registry obyvatel. Přestože Evropský parlament vyzval k dalšímu zjednodušení požadavků na údaje, konzultace s členskými státy potvrdila, že takové zjednodušení by mohlo ohrozit jejich schopnost ověřovat prohlášení o podpoře s požadovanou mírou důvěry.

Aby občané snadno pochopili, jak jsou jejich osobní údaje v rámci procesu evropské občanské iniciativy spravovány a jak mohou získat přístup ke klíčovým informacím týkajícím se zpracování jejich údajů, byla vypracována prohlášení o ochraně osobních údajů⁽⁷⁶⁾, která se týkají různých operací zpracování, a byly zveřejněny odpovědi na časté otázky⁽⁷⁷⁾.

Zadruhé, po přechodu na centrální online systém sběru a zajištění bezpečného systému pro předávání údajů ze strany Komise je Komise odpovědná za správu všech osobních údajů shromážděných online prostřednictvím tohoto systému. Specializovaný modul pro správce údajů umožňuje Komisi plnit své povinnosti správce údajů a rychle a účinně reagovat na žádosti subjektů údajů. **Povinnosti a odpovědnost organizátorů evropské občanské iniciativy za ochranu osobních údajů** se proto **omezují na** osobní údaje shromážděné na listinných prohlášeních o podpoře.

Pro **organizátory evropské občanské iniciativy**⁽⁷⁸⁾ byly zpřístupněny podrobné **pokyny týkající se ochrany údajů**, které jim pomohou s dodržováním ochrany údajů. Pokyny vysvětlují klíčové zásady a pojmy, jakož i povinnosti organizátorů evropské občanské iniciativy jako správců nebo společných správců při zpracování osobních údajů během procesu evropské občanské iniciativy.

Většina organizátorů evropské občanské iniciativy, kteří se zúčastnili průzkumu, považuje pravidla týkající se ochrany údajů za velmi jasná a účinná a uvedla, že se při jejich dodržování nesečkala s žádnými obtížemi. Několik organizátorů uvedlo jako jeden z problémů ve fázi sběru údajů neochotu občanů požadované osobní údaje poskytnout. Aby bylo možné posoudit názory občanů, bylo toto téma zahrnuto do průzkumů pro občany a uživatele centrálního online systému sběru. Pouze malý počet respondentů v průzkumu mezi občany uvedl, že své osobní údaje za účelem podpory evropské občanské iniciativy nechtějí sdílet. Většina občanů, kteří evropskou občanskou iniciativu podepsali prostřednictvím systému Komise a kteří se zúčastnili výstupního průzkumu, měla důvěru v bezpečnost údajů, které prostřednictvím systému poskytla, a většina respondentů se cítila uklidněna tím, že jejich osobní údaje shromažďuje a uchovává Komise (a nikoli jiný subjekt). Na druhou stranu někteří respondenti výstupního průzkumu (17 %) ohodnotili svou úroveň důvěry pod 5 z 10, což naznačuje potřebu dalšího zvyšování informovanosti ze strany Komise o opatřeních, která zajišťují vysokou úroveň ochrany osobních údajů.

⁽⁷⁶⁾ Ochrana osobních údajů: https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/privacy-policy_cs

⁽⁷⁷⁾ Časté otázky: https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/faq_cs#Data-protection

⁽⁷⁸⁾ Ochrana osobních údajů: https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/data-protection_cs

3.9 Informace zvyšování informovanosti ze strany Komise a členských států

V souladu s články 4 a 18 nařízení o evropské občanské iniciativě Komise vytvořila vícejazyčnou komunikační kampaň EU „Chopte se iniciativy“, která má prostřednictvím široké škály aktivit zvýšit informovanost o existenci, cílech a fungování evropské občanské iniciativy. Kampaň ve velké míře využívá digitální technologie a sociální média a také podporu zastoupení Komise ve všech členských státech.

Činnosti komunikační kampaně evropské občanské iniciativy

- Kromě **vícejazyčných internetových stránek evropské občanské iniciativy** ⁽⁷⁹⁾ jsou informace o evropské občanské iniciativě poskytovány prostřednictvím: **měsíčního zpravodaje evropské občanské iniciativy** ⁽⁸⁰⁾ (dostupného ve všech jazycích EU prostřednictvím automatického překladu); **kampaně v sociálních médiích v EU-27**; účasti na **festivalech mládeže/demokracie na vnitrostátní úrovni**; **vztahů s médii, webinářů** a informačních schůzek pro širokou veřejnost nebo šířitele informací, kteří pomáhají šířit informace na vnitrostátní úrovni a **série podcastů** ⁽⁸¹⁾.
- Klíčovou cílovou skupinou jsou **mladí lidé**. V červnu 2023 byla spuštěna **vícejazyčná sada vzdělávacích materiálů** ⁽⁸²⁾, která umožňuje učitelům zapojit žáky posledních ročníků středních škol do diskusí a aktivit souvisejících s aktivním občanstvím EU a nástroji dostupnými na úrovni EU, včetně evropské občanské iniciativy. Doprovází ji **soutěž o nejlepší video** ⁽⁸³⁾ pro studenty, která byla spuštěna v říjnu 2023.
- Byla vytvořena **sít' ambasadoreů a šířitelů informací**, kteří pomáhají šířit informace na vnitrostátní a místní úrovni. Zahrnuje **vnitrostátní kontaktní místa** ⁽⁸⁴⁾, **ambasadory evropské občanské iniciativy** ⁽⁸⁵⁾ (zastupující především organizace občanské společnosti), střediska Europe Direct ⁽⁸⁶⁾ a **další instituce a partnery EU**.

Komise rovněž zajišťuje propagaci evropské občanské iniciativy v rámci Dne otevřených dveří v Evropské komisi ⁽⁸⁷⁾, který se koná každoročně začátkem května, a v rámci akcí pořádaných jinými orgány EU, jako je Den evropské občanské iniciativy ⁽⁸⁸⁾, Evropský týden regionů a

⁽⁷⁹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/_cs

⁽⁸⁰⁾ <https://ec.europa.eu/newsroom/ecif/newsletter-archives/view/service/1501>

⁽⁸¹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/news/citizencentral-podcast_cs

⁽⁸²⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/schools/eci-educational-toolkit_cs

⁽⁸³⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/schools/video-competition_cs

⁽⁸⁴⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/contact-points-national-level_cs

⁽⁸⁵⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/spread-word/eci-ambassadors_cs

⁽⁸⁶⁾ https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_cs

⁽⁸⁷⁾ https://europeday.europa.eu/european-commission-2023_cs

⁽⁸⁸⁾ <https://www.eesc.europa.eu/cs/agenda/our-events/events/eci-day-2023>

měst ⁽⁸⁹⁾ a Evropské setkání mládeže ⁽⁹⁰⁾. V posledním čtvrtletí roku 2023 Komise rovněž realizuje komunikační kampaň k **30. výročí občanství EU**, která má dále zvýšit informovanost občanů EU o jejich právech a porozumění těmto právům; evropská občanská iniciativa je jedním z práv, kterých se kampaň týká.

Ke zvyšování informovanosti o evropské občanské iniciativě přispívají i další orgány a instituce EU – zejména Evropský hospodářský a sociální výbor v rámci každoročního Dne evropské občanské iniciativy a Evropský parlament při příležitosti slyšení a rozprav na plenárních zasedáních týkajících se evropské občanské iniciativy.

Kampaň byla v letech 2020–2021 ovlivněna **pandemií COVID-19** a v roce 2022 zaměřením veřejnosti na ruskou agresivní válku proti **Ukrajíně**, ale přesto byla její výkonnost dobrá: došlo k **pozitivnímu vývoji** návštěvnosti [internetových stránek evropské občanské iniciativy](#) ⁽⁹¹⁾ (od roku 2020 se více než zdvojnásobila); k nárůstu odběrů newsletteru evropské občanské iniciativy (130 000, což představuje šestinásobný nárůst od roku 2020) a značný dosah měly i kampaně v sociálních médiích (více než 130 milionů zobrazených zpráv kampaně od roku 2020).

Navzdory pozitivním trendům a širokému spektru prováděných činností se různé zúčastněné strany (občané, organizátoři, nevládní organizace, další instituce EU) domnívají, že informovanost veřejnosti o evropské občanské iniciativě je nedostatečná. Organizátoři uvádějí nedostatečnou informovanost o evropských občanských iniciativách jakožto významný problém při sběru prohlášení o podpoře a občané ji uvádějí jako hlavní důvod, proč evropské občanské iniciativy nepodpořili. Současně se úroveň informovanosti občanů EU v celé EU (měřená ve dvou po sobě jdoucích řadách průzkumu Eurobarometr ⁽⁹²⁾) pohybuje mezi 41 % v roce 2021 a 64 % v roce 2023 ⁽⁹³⁾.

Vnitrostátní kontaktní místa

V souladu s čl. 4 odst. 6 nařízení o evropské občanské iniciativě zřídil každý členský stát jedno nebo více vnitrostátních kontaktních míst ⁽⁹⁴⁾, která poskytují organizátorům evropské občanské iniciativy bezplatné informace a pomoc. Komise vnitrostátní kontaktní místa průběžně informuje o nejnovějším vývoji v oblasti evropských občanských iniciativ a poskytuje jim materiály ve všech jazycích EU, které jsou distribuovány vnitrostátnímu publiku. Členské státy v odpovědích na dotazník uvedly, že většina kontaktních míst poskytuje informace na svých internetových stránkách a odpovídá na žádosti občanů nebo médií. Několik z nich také zaujímá proaktivní přístup a k informování občanů využívá širší škálu komunikačních kanálů a aktivit. Z výsledků téhož průzkumu vyplývá, že kontaktní místa mají k dispozici veškeré

⁽⁸⁹⁾ <https://regions-and-cities.europa.eu/>

⁽⁹⁰⁾ <https://european-youth-event.europarl.europa.eu/en/>

⁽⁹¹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/_cs

⁽⁹²⁾ Na základě rozhovorů s reprezentativním vzorkem občanů starších 15 let v každém z 27 členských států Evropské unie.

⁽⁹³⁾ Bleskový průzkum Eurobarometr 528 „Občanství a demokracie“ (2023).

⁽⁹⁴⁾ https://europa.eu/citizens-initiative/contact-points-national-level_cs

informace a dokumentaci, které potřebují k tomu, aby mohla bez obav vykonávat svou funkci. Komise jim poskytuje příležitosti k výměně zkušeností a sdílení osvědčených postupů.

3.10 Poradenství a podpora organizátorů

Jak bylo dohodnuto během reformy evropské občanské iniciativy v roce 2019, organizátorům evropské občanské iniciativy byla poskytnuta významná věcná podpora v podobě bezplatně použitelného centrálního online systému sběru (a související IT podpory nabízené Komisí), poradenství, školení a právního poradenství prostřednictvím Fóra evropské občanské iniciativy (řízeného Komisí prostřednictvím externího dodavatele) a rostoucího počtu aktivit na zvýšení informovanosti o evropské občanské iniciativě, které také nepřímo podporují probíhající evropské občanské iniciativy.

Fórum evropské občanské iniciativy

V souladu s článkem 4 nařízení o evropské občanské iniciativě Komise bezplatně zpřístupňuje online platformu pro spolupráci v oblasti evropské občanské iniciativy, která poskytuje praktické a právní poradenství a diskusní fórum pro výměnu informací a osvědčených postupů. Komise zadala správu této platformy (Fóra evropské občanské iniciativy ⁽⁹⁵⁾) externímu poskytovateli služeb na základě otevřeného výběrového řízení.

Ve specializovaném průzkumu se organizátoři evropské občanské iniciativy k poradenství, které jim Fórum evropské občanské iniciativy poskytlo v různých fázích procesu evropské občanské iniciativy, včetně poradenství poskytnutého při dvoufázovém procesu registrace (kdy

Činnosti Fóra evropské občanské iniciativy

- Fórum evropské občanské iniciativy nabízí širokou škálu **vzdělávacích materiálů**, které občanům pomáhají s přípravou a fungováním evropské občanské iniciativy (pokyny, příklady úspěšných projektů atd.), **webinářů**, **online kurzů** a **prezentací** na univerzitách a akcích.
- Pod vedením Komise rovněž organizuje **konzultace se zúčastněnými stranami** o různých aspektech provádění fóra a fungování evropské občanské iniciativy s cílem zlepšit služby poskytované organizátorům evropské občanské iniciativy.

potřebují revidovat své původní podání) a ve fázi sběru, vyjádřili celkově pozitivně. Organizátoři evropské občanské iniciativy před registrací hojně využívali vzdělávací materiály fóra a vysoce hodnotí webináře, blogy, online kurz a možnost vyhledávat další členy pro své skupiny.

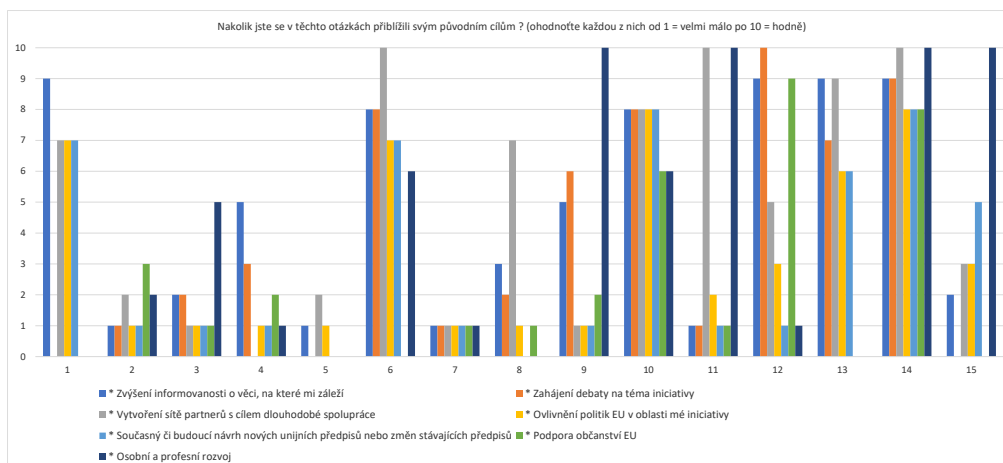
⁽⁹⁵⁾ <https://citizens-initiative-forum.europa.eu/ cs>

3.11 Zkušenosti organizátorů s evropskou občanskou iniciativou

Většina dotázaných organizátorů uvádí, že se na cestu evropské občanské iniciativy vydali z **osobního zájmu o věc, o níž se domnívali, že by se měla řešit na úrovni EU**. Třetina respondentů průzkumu založila evropskou občanskou iniciativu z **profesního nebo akademického zájmu** – v jednom případě i v reakci na jiné evropské občanské iniciativy („reakce na skutečnost, že neexistuje způsob, jak se svým podpisem vyjádřit proti evropské občanské iniciativě“). Několik respondentů uvádí vazby na minulé evropské občanské iniciativy. Polovina respondentů průzkumu již dříve zkoušela jiné nástroje (např. petice na vnitrostátní úrovni nebo v Evropském parlamentu), ale domnívala se, že dostatečně nedosahují svých cílů. Evropská občanská iniciativa byla vybrána proto, že měla větší **politický dopad** („protože Komise je nucena reagovat“), byla „silnou oporou pro strategie prosazování a pro větší legitimitu kampaně“ nebo kvůli jejímu **celoevropskému rozměru**. Jeden z organizátorů evropské občanské iniciativy uvedl, že pečlivě naplánoval načasování evropské občanské iniciativy tak, aby ji bylo možné zohlednit při plánované revizi příslušných právních předpisů.

Většina respondentů **považuje evropskou občanskou iniciativu za užitečnou zkušenost**, protože se přiblížili svým původním cílům alespoň v jednom nebo několika bodech uvedených v průzkumu (viz graf 3). Pokud jde o to, čeho díky evropské občanské iniciativě dosáhli, organizátoři nejlépe hodnotili osobní a profesní rozvoj; zvyšování informovanosti o věci, na které jim záleží; zahájení debaty na téma jejich evropské občanské iniciativy a vytvoření sítě partnerů s cílem dlouhodobé spolupráce.

Graf 3: názory organizátorů na dosažení jejich původních cílů



4. DOPAD PANDEMIE COVID-19

Pandemie COVID-19 měla na členské státy a jejich občany nebyvalý dopad. Vnitrostátní opatření omezující volný pohyb osob a obecně všudypřítomná pandemie téměř znemožnily organizátorům evropské občanské iniciativy úspěšně pokračovat v místních kampaních a sběru listinných prohlášení o podpoře, která byla nezbytná pro získání požadované podpory během dvanáctiměsíčního období. V reakci na výjimečné okolnosti a s cílem zachovat účinnost nástroje evropské občanské iniciativy během pandemie přijaly orgány EU rychle dočasná opatření (v podobě [nařízení \(EU\) 2020/1042](#) ⁽⁹⁶⁾), jako je prodloužení období sběru u dotčených evropských občanských iniciativ; prodloužení lhůt pro ověřování a přezkum pro příslušné vnitrostátní orgány a orgány EU a konkrétní opatření pro setkání Komise s organizátory evropské občanské iniciativy a veřejné slyšení v Evropském parlamentu.

Ve spojení s následnými prováděcími akty ⁽⁹⁷⁾ splnila dočasná opatření svůj účel. Díky těmto dočasným opatřením bylo u **dvanácti** evropských občanských iniciativ **prodlouženo období** sběru podpisů až o dvanáct měsíců a tři z nich ⁽⁹⁸⁾ tak mohly dosáhnout požadovaných limitů. Kromě toho Komise jednomu členskému státu na jeho žádost prodloužila lhůtu pro splnění jeho ověřovacích povinností.

Ne všechny evropské občanské iniciativy, jejichž zástupci odpověděli na dotazník, byly pandemií COVID-19 zasaženy ve stejné míře. U významně zasažených evropských občanských iniciativ byla za nejúčinnější při řešení problémů, které pandemie COVID-19 představuje, považována následující opatření: prodloužení lhůt pro sběr podpisů; dostupnost online

⁽⁹⁶⁾ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2020/1042](#) ze dne 15. července 2020, kterým se stanoví dočasná opatření týkající se období sběru a lhůt pro ověřování a přezkum podle nařízení (EU) 2019/788 o evropské občanské iniciativě s ohledem na rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. L 231, 17.7.2020, s. 7).

⁽⁹⁷⁾ [Prováděcí rozhodnutí Komise \(EU\) 2020/2200](#) ze dne 17. prosince 2020, C/2020/9226; [prováděcí rozhodnutí Komise \(EU\) 2021/360](#) ze dne 19. února 2021, C/2021/1121; [prováděcí rozhodnutí Komise \(EU\) 2021/944](#) ze dne 3. června 2021, C/2021/3879. Všechna tři prováděcí rozhodnutí stanoví prodloužení lhůt pro shromažďování prohlášení o podpoře pro některé evropské občanské iniciativy podle nařízení (EU) 2020/1042.

⁽⁹⁸⁾ „Cohesion policy“ („Politika soudržnosti“), „Save bees and farmers!“ („Zachraňte včely a zemědělce!“) a „Stop finning – Stop the Trade“ („Zastavte odstraňování žraločích ploutví – zastavte obchodování s nimi“).

infrastruktury pro vedení evropské občanské iniciativy a přechod na online aktivity, které usnadnily propagaci evropské občanské iniciativy.

5. DALŠÍ POSTUP

Pandemie COVID-19 fungování evropských občanských iniciativ v prvních dvou letech uplatňování druhého nařízení o evropské občanské iniciativě výrazně narušila. Jak bylo popsáno výše, dočasná opatření se vzhledem k mimořádným okolnostem ukázala jako účinná a evropská občanská iniciativa mohla po zrušení omezujících opatření obnovit své běžné fungování. Již nyní lze zaznamenat různé pozitivní změny, ale Komise odhaduje, že plný dopad revidovaných pravidel bude možné vyhodnotit až po delší době jejich uplatňování za běžných okolností.

Na základě výše uvedeného posouzení uplatňování druhého nařízení o evropské občanské iniciativě se Komise domnívá, že pravidla pro evropskou občanskou iniciativu, která byla zavedena v roce 2020, poskytují přístupnější, méně zatěžující a uživatelsky přívětivější rámec pro organizátory i podporovatele evropské občanské iniciativy. Komise se zároveň domnívá – po zohlednění názorů Evropského parlamentu, Evropského hospodářského a sociálního výboru⁽⁹⁹⁾ a názorů organizátorů evropské občanské iniciativy, občanů a zúčastněných stran – že další praktická zlepšení lze provést již v rámci stávajícího právního rámce.

S ohledem na výše uvedené posouzení a usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. června 2023 o provádění nařízení o evropské občanské iniciativě provede Komise následující opatření:

Opatření 1: zvýšení informovanosti o evropské občanské iniciativě a jejího zviditelnění

Zvyšování informovanosti občanů o jejich právech je nezbytné pro jejich aktivní a účinnou účast na demokratickém životě EU.

- Komise proto bude **pokračovat ve vícejazyčné komunikační kampani o evropské občanské iniciativě a zefektivní ji**, přičemž bude více využívat sociální média.
- Aktivity v rámci kampaně se budou zaměřovat také na **mladé lidi**.
- Komise bude aktivně usilovat o **zapojení Evropského parlamentu (a jeho kontaktních kanceláří v členských státech) a členských států (prostřednictvím vnitrostátních kontaktních míst)** do komunikační kampaně a zároveň uvítá příspěvek dalších orgánů a institucí EU, jakož i regionálních a místních orgánů, vzdělávacích institucí a organizací občanské společnosti.
- V návaznosti na Konferenci o budoucnosti Evropy a na obnovené úsilí Komise o zapojení občanů byla evropská občanská iniciativa začleněna do přepracovaného portálu „Podělte se o svůj názor“ – **nového internetového „jednotného kontaktního místa“ pro zapojení občanů**, které nabízí další příležitosti ke zviditelnění evropské občanské iniciativy.

⁽⁹⁹⁾ Doporučení *ad hoc* skupiny pro evropskou občanskou iniciativu „Fungování evropské občanské iniciativy – 2020–2022“: https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/ahg_eci_recommendation_on_eci_functioning_2020-2022_3_2.pdf

- Komise bude spolupracovat s vnitrostátními kontaktními místy na **propagaci internetových stránek evropské občanské iniciativy na příslušných vnitrostátních platformách.**

Opatření 2: zvýšení podpory pro organizátory evropské občanské iniciativy

Komise si je vědoma, že zřízení a správa evropské inovační iniciativy vyžadují čas, zdroje, odhodlání a vytrvalost. Zvýší proto svou podporu organizátorům evropské občanské iniciativy.

- Komise bude i nadále přímo či nepřímo podporovat organizátory evropské občanské iniciativy tím, že jim nabídne řadu služeb, jako je **poradenství a právní poradenství (prostřednictvím Fóra evropské občanské iniciativy), bezplatné používání bezpečného a uživatelsky přívětivého centrálního online systému sběru**, který výrazně snižuje odpovědnost organizátorů evropské občanské iniciativy jako správců údajů, a **bezplatné překladatelské služby**.
- V rámci stávajících rozpočtových a právních předpisů bude **dále posílena věcná podpora organizátorům**: budou poskytnuty další pokyny k praktickým tématům souvisejícím s vedením evropské občanské iniciativy (zejména k získávání finančních prostředků a propagaci evropské občanské iniciativy v celé EU), dojde ke zlepšení pokynů týkajících se pravomocí EU a Komise a dalších aspektů registrace evropské občanské iniciativy a dále se vylepší nástroje IT (zejména centrální online systém sběru).
- Komise zintenzivní **poskytování informací o možné finanční podpoře v rámci stávajících programů EU**, a to v rámci specifických kritérií jednotlivých výzev k podávání návrhů. Například program „Občané, rovnost, práva a hodnoty“ (CERV) ⁽¹⁰⁰⁾ financuje projekty v oblasti zapojení občanů. Aby organizátorům evropské občanské iniciativy usnadnila přístup k těmto finančním prostředkům, bude Komise ve svých měsíčních newsletterech evropské občanské iniciativy důsledně informovat o příslušných výzvách k podávání návrhů a o specializovaných informačních schůzkách. Kromě toho bude Komise o evropské občanské iniciativě pravidelně informovat vnitrostátní kontaktní místa programu CERV, aby byla dobře připravena reagovat na žádosti o informace od potenciálních organizátorů evropské občanské iniciativy. Komise rovněž zajistí, aby dostupná věcná podpora pro organizátory byla přizpůsobena jejich potřebám (včetně potřeb financování) a aby byli informováni o všech službách, které jsou jim k dispozici.

Opatření 3: neustálé zlepšování centrálního online systému sběru

Jak ukázala rozsáhlá zpětná vazba získaná od občanů, centrální online systém sběru je snadno použitelný a spolehlivý nástroj pro online sběr podpisů, který zároveň splňuje vysoké bezpečnostní standardy vyžadované při nakládání s velkým množstvím osobních údajů, jako je tomu v případě evropských občanských iniciativ.

⁽¹⁰⁰⁾ https://commission.europa.eu/funding-tenders/find-funding/eu-funding-programmes/citizens-equality-rights-and-values-programme_en

- Komise bude pokračovat v **dalším vývoji centrálního online systému sběru** (na základě zpětné vazby a návrhů získaných během přezkumu od organizátorů evropské občanské iniciativy, odborníků a občanů, jakož i pravidelným testováním a konzultacemi s uživateli), aby ještě lépe vyhovoval potřebám organizátorů evropské občanské iniciativy.
- Komise zváží **další vylepšení**, jako je přidání dalších možností přizpůsobení systému, aby byl pro účastníky kampaní přívětivější a poutavější, například aby organizátoři evropské občanské iniciativy měli k dispozici statistiky v reálném čase a přehledný panel, který by jim umožnil sledovat, co se ohledně jejich evropské občanské iniciativy děje, a posouzení způsobů, jak upozornit podepisující osoby, aby nepodepisovaly stejnou evropskou občanskou iniciativu vícekrát.
- Komunikační opatření se rovněž zaměří na zvýšení informovanosti občanů o tom, jak je zajištěn soulad s požadavky na ochranu údajů při shromažďování jejich osobních údajů prostřednictvím centrálního online systému sběru.

Opatření 4: posílení provádění evropské občanské iniciativy na vnitrostátní úrovni a ve spolupráci s občanskou společností

Odborná skupina pro evropskou občanskou iniciativu organizovaná Komisí představuje zvláštní fórum pro konzultace a výměnu postupů s orgány členských států. Komise rovněž pravidelně pořádá konzultace a průzkumy mezi zúčastněnými stranami, aby získala zpětnou vazbu a příspěvky s cílem provést další praktická zlepšení provádění evropské občanské iniciativy. V zájmu dalšího posílení provádění evropské občanské iniciativy na vnitrostátní úrovni a spolupráce s občanskou společností provede Komise dvě opatření.

- V rámci **odborné skupiny pro evropskou občanskou iniciativu** bude Komise i nadále **podporovat členské státy při plnění jejich povinností v procesu evropské občanské iniciativy**, přičemž se zaměří například na ověřování prohlášení o podpoře, snížení minimální věkové hranice pro podporu evropské občanské iniciativy, začlenění vnitrostátních systémů elektronické identifikace do centrálního online systému sběru, zlepšení služby pro výměnu souborů nebo poskytování informací a pomoci organizátorům evropské občanské iniciativy.
- Komise bude **dále zapojovat zúčastněné strany (včetně organizací občanské společnosti)**, kdykoli se jejich odborné znalosti mohou ukázat jako užitečné v souvislosti s konkrétními aspekty provádění nařízení o evropské občanské iniciativě, jako je například zlepšení centrálního online systému sběru, určení dalších potřeb v oblasti školení a poradenství pro organizátory evropské občanské iniciativy a zvýšení informovanosti o evropské občanské iniciativě a jejího zviditelnění (například propojením internetových stránek evropské občanské iniciativy s příslušnými online platformami pro účast občanů na vnitrostátní úrovni).

Opatření 5: viditelnější následná opatření v souvislosti s evropskou občanskou iniciativou

V souladu s čl. 15 odst. 1 nařízení o evropské občanské iniciativě se Komise setkává s organizátory úspěšných evropských občanských iniciativ, aby jim umožnila podrobně vysvětlit jejich cíle. V souladu s čl. 15 odst. 2 Komise důkladně odůvodňuje své odpovědi ve formě

sdělení přijatých sborem komisařů. Kromě toho, poté, co Komise přijala svou odpověď, se v případě tří posledních úspěšných evropských občanských iniciativ setkal s organizátory úspěšných evropských občanských iniciativ také člen Komise odpovědný za příslušnou oblast politiky.

- S cílem lépe informovat organizátory evropské občanské iniciativy a občany o následných opatřeních, která Komise hodlá přijmout v reakci na platné evropské občanské iniciativy, zavede Komise od nynějška tato následná setkání jako standardní postup.
- Komise zajistí, aby úspěšné evropské občanské iniciativy byly systematicky zohledňovány při přípravě návrhů politik v reakci na tyto evropské občanské iniciativy a aby jejich organizátoři byli důsledně zapojováni do konzultací týkajících se příslušných návrhů.
- Komise bude ve svých komunikačních kampaních více zdůrazňovat úspěšné evropské občanské iniciativy a následná opatření, která vyvolaly, aby zvýšila informovanost občanů o dopadu evropských občanských iniciativ na proces tvorby politik EU.

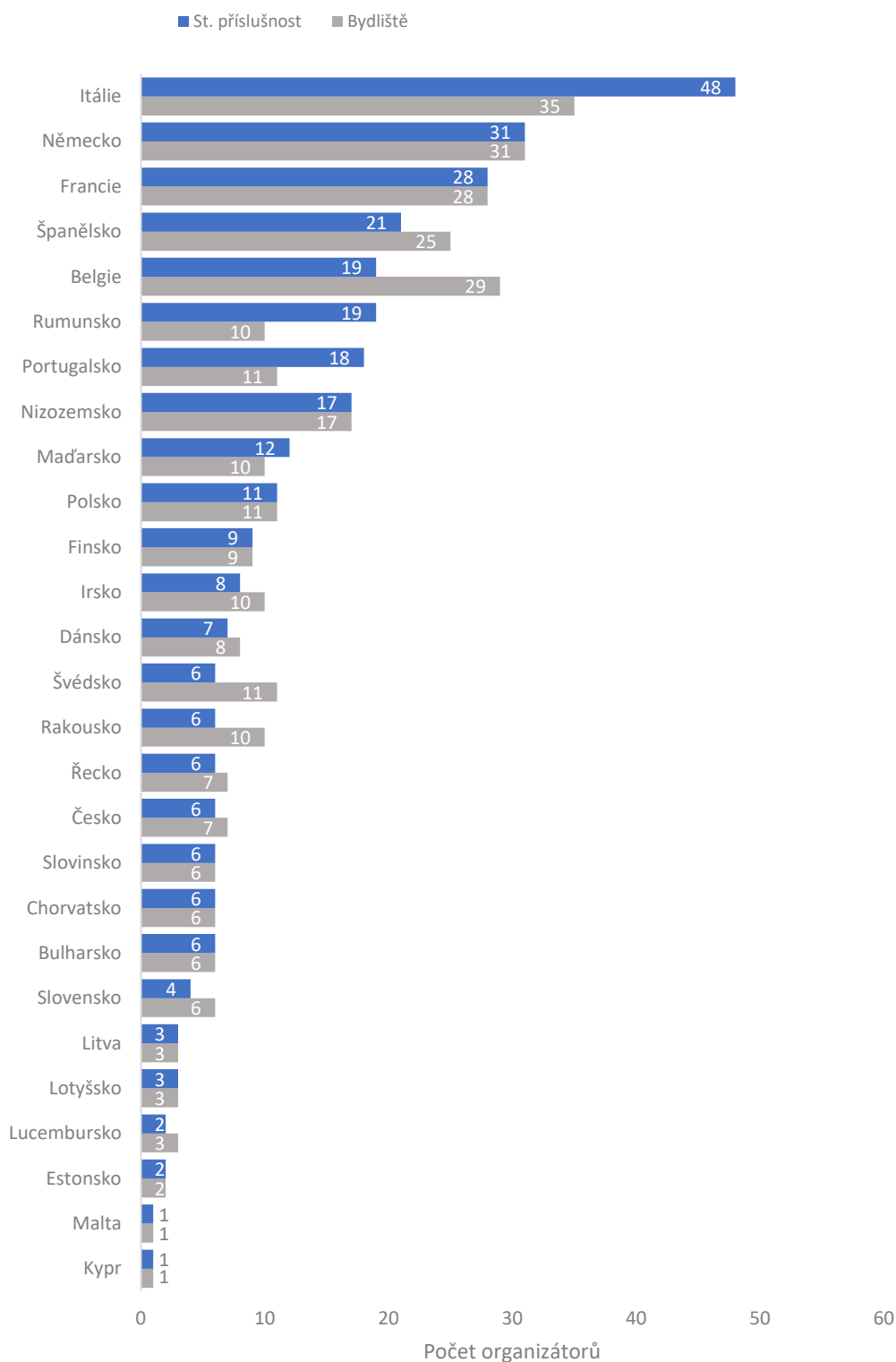
6. ZÁVĚR

Na základě této zprávy o přezkumu se Komise domnívá, že revidované nařízení o evropské občanské iniciativě přináší přístupnější, méně zatěžující a uživatelsky přívětivější rámec pro organizátory a podporovatele evropské občanské iniciativy. Komise je i nadále plně odhodlána zajistit, aby revidovaná evropská občanská iniciativa plně využila svůj potenciál jako nástroj pro podporu diskuse a účasti občanů na úrovni EU. Proto přijme řadu konkrétních opatření, aby dále zlepšila fungování evropské občanské iniciativy a podpůrnou infrastrukturu pro organizátory a aby ukázala dopad evropských občanských iniciativ na politiky EU.

Komise uznává zásadní přínos Evropského parlamentu a členských států k účinnému provádění nařízení o evropské občanské iniciativě. Komise rovněž vítá, že ostatní orgány a instituce EU, jakož i další zúčastněné strany přispívají k většímu zviditelnění evropské občanské iniciativy na unijní, vnitrostátní a místní úrovni a k tomu, aby si občané EU uvědomili své právo využívat evropskou občanskou iniciativu k utváření politik EU.

PŘÍLOHA

Graf 4: rozdělení organizátorů podle státní příslušnosti a bydliště



Graf 5: rozdělení organizátorů podle věku

