



Bruxelles, 6.12.2023.
COM(2023) 787 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o primjeni Uredbe (EU) 2019/788 o europskoj građanskoj inicijativi

Izvješće o primjeni Uredbe (EU) 2019/788

o europskoj građanskoj inicijativi

1. UVOD

[Uredba \(EU\) 2019/788](#) o europskoj građanskoj inicijativi ⁽¹⁾ (Uredba o EGI-ju) počela se primjenjivati 1. siječnja 2020. Riječ je o drugoj Uredbi o EGI-ju, koja je uslijedila nakon opsežne zakonodavne reforme kojom su se željeli ukloniti nedostaci u primjeni prve Uredbe o EGI-ju ([Uredba \(EU\) br. 211/2011](#) ⁽²⁾). Revidiranim se pravilima „europska građanska inicijativa želi učiniti dostupnijom, jednostavnijom i lakšom za provedbu za organizatore inicijative i one koji je podupiru te se žele ojačati popratne mjere kako bi se ostvario njezin puni potencijal kao instrumenta za poticanje rasprave” ⁽³⁾.

U članku 25. Uredbe o EGI-ju od Komisije se zahtijeva da periodično preispituje funkcioniranje europske građanske inicijative (EGI) te da Europskom parlamentu i Vijeću podnese izvješće o primjeni te uredbe najkasnije 1. siječnja 2024. i svake četiri godine nakon toga. U ovom izvješću ocjenjuje se primjena Uredbe o EGI-ju i funkcioniranje instrumenta EGI od 1. siječnja 2020. U njemu se navode mjere koje Komisija namjerava poduzeti kako bi dodatno poboljšala provedbu Uredbe o EGI-ju i funkcioniranje EGI-a, uzimajući u obzir zaključke preispitivanja i pozive dionika. Razmatraju se i razna pitanja uključena u [rezoluciju](#) Europskog parlamenta od 13. lipnja 2023. o provedbi uredbi o europskoj građanskoj inicijativi ⁽⁴⁾ te se dopunjuje Komisijin odgovor na rezoluciju Europskog parlamenta ⁽⁵⁾.

U okviru ocjene učinkovitosti revidiranih pravila Komisija je provela niz savjetovanja kako bi ovo izvješće bilo utemeljeno na dokazima ⁽⁶⁾: savjetovanja s organizatorima EGI-ja (internetska anketa i razgovori) ⁽⁷⁾, internetska anketa u kojoj su sudjelovala tijela država članica odgovorna za provedbu Uredbe o EGI-ju ⁽⁸⁾, internetska anketa za građane ⁽⁹⁾ i izlazna anketa za potpisnike EGI-ja koji su koristili Komisijin središnji sustav internetskog prikupljanja ⁽¹⁰⁾. U postupku preispitivanja usredotočila se na EGI-je registrirane nakon

⁽¹⁾ [Uredba \(EU\) 2019/788](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o europskoj građanskoj inicijativi (SL L 130, 17.5.2019., str. 55.).

⁽²⁾ [Uredba \(EU\) br. 211/2011](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o građanskoj inicijativi (SL L 65, 11.3.2011., str. 1.).

⁽³⁾ Uvodna izjava 5. Uredbe (EU) 2019/788.

⁽⁴⁾ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230_HR.html

⁽⁵⁾ <https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/spdoc.do?i=60031&j=0&l=en>

⁽⁶⁾ Izvješća o savjetodavnim aktivnostima objavljena su na internetskoj stranici za preispitivanje EGI-ja: https://citizens-initiative.europa.eu/2023-eci-review_hr.

⁽⁷⁾ U okviru internetske ankete dopunjene dodatnim intervjuima prikupljena su 34 odgovora predstavnika EGI-ja.

⁽⁸⁾ U anketi je sudjelovalo 25 država članica.

⁽⁹⁾ Prikupljen je 7271 odgovor.

⁽¹⁰⁾ Prikupljeno je 60 157 odgovora. Izlazna anketa jest anketa koja se prikazuje prije nego što posjetiteljima napuste internetske stranice.

1. siječnja 2020. i one registrirane u skladu s prvom Uredbom o EGI-ju koji su 1. siječnja 2020. još uvijek bili u različitim fazama postupka EGI-ja.

2. PREGLED RAZDOBLJA IZVJEŠĆIVANJA

Iako su se početkom pandemije bolesti COVID-19 revidirana pravila tek počela primjenjivati, ta je pandemija znatno osujetila mogućnosti EGI-ja koji su tada bili u tijeku da provedu kampanje u cijelom EU-a. U tablici 1 prikazane su negativne posljedice pandemije bolesti COVID-19 na EGI-je. Revidirana pravila počela su se primjenjivati 2020., a te su godine podneseni zahtjevi za registraciju samo pet novih EGI-ja. Privremenim mjerama ⁽¹¹⁾ koje je Komisija predložila, a suzakonodavci donijeli 15. srpnja 2020., ograničen je učinak pandemije na EGI-je. Čim se zdravstvena situacija popravila, mogli su se uočiti neki pozitivni pomaci, kao što su sve veći broj zahtjeva za registraciju i rekordni brojevi EGI-ja koji su prikupili najmanje milijun potpisa te, u skladu s tim, rekordni broj Komisijinih odgovora EGI-jima.

Tablica 1: Pregled EGI-ja u razdoblju izvješćivanja

	2020.	2021.	2022.	2023.	UKUPNO 2020. – 2023.
Zahtjevi za registraciju	5	11	11	13	40
Registrirani EGI-ji	5	11	10	11	37 ⁽¹²⁾
Odbijeni EGI-ji ⁽¹³⁾		1			1
Povučeni nakon početne procjene Komisije				1	1
Valjani i podneseni	2		1	3	6
Uspješno završena provjera, još nisu podneseni Komisiji					2 ⁽¹⁴⁾
Odgovoreno		2		4	6 ⁽¹⁵⁾

Građani i društvo za vrijeme razdoblja izvješćivanja mogli su iskoristiti pozitivne učinke prethodnih uspješno provedenih EGI-ja. Kao konkretni nastavak prvog uspješnog EGI-ja

⁽¹¹⁾ [Uredba \(EU\) 2020/1042](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o utvrđivanju privremenih mjera koje se odnose na rokove za faze prikupljanja, provjere i ispitivanja predviđene u Uredbi (EU) 2019/788 o europskoj građanskoj inicijativi s obzirom na izbijanje bolesti COVID-19 (SL L 231, 17.7.2020., str. 7.).

⁽¹²⁾ U tijeku je pravna procjena za tri zahtjeva.

⁽¹³⁾ „Inicijativa Eve za uvođenje prava na odlučivanje”.

⁽¹⁴⁾ EGI-ji „Zaustavimo ekstremizam” (provjeren prije 2020.) i „Kohezijska politika”.

⁽¹⁵⁾ Odgovor na europsku građansku inicijativu „Za Europu bez krzna” bit će donesen do 14. prosinca 2023.

(„Right2Water”), revidiranom Direktivom o vodi za piće⁽¹⁶⁾, koju su države članice morale prenijeti u nacionalno zakonodavstvo do 12. siječnja 2023., poboljšava se pristup vodi, među ostalim za ranjive i marginalizirane skupine. Kao odgovor na uspješan EGI „Zabrana glifosata” Uredba o transparentnosti i održivosti procjene rizika EU-a u prehrambenom lancu⁽¹⁷⁾ počela se primjenjivati 27. ožujka 2021., a na temelju nje građanima je omogućen automatski pristup svim studijama i informacijama koje je industrija dostavila za vrijeme postupka procjene rizika.

Drugu Uredbu o EGI-ju pratilo je uvođenje nove generacije IT sustava za potporu funkcioniranju EGI-ja: središnji sustav internetskog prikupljanja, sustav razmjene datoteka⁽¹⁸⁾, obnovljeni forum te novi registar i javne internetske stranice za EGI⁽¹⁹⁾. Ti su sustavi za vrijeme razdoblja izvješćivanja dodatno unaprijeđeni uz savjetovanja s korisnicima i dionicima. U skladu s odlukom suzakonodavaca donesenom u okviru reforme EGI-ja pojedinačni sustavi internetskog prikupljanja, koji su se upotrebljavali dok još nije bilo u potpunosti razvijenog središnjeg sustava, postupno su ukinuti⁽²⁰⁾.

3. OCJENA PRIMJENE UREDBE O EGI-JU

3.1. Ukratko o postupku EGI-ja

Postupak EGI-ja uključuje nekoliko koraka. Za pokretanje građanske inicijative potrebno je uspostaviti „skupinu organizatora”. Prije nego što organizatori mogu početi prikupljati izjave građana o potpori, predloženu inicijativu treba podnijeti Komisiji, koja ocjenjuje jesu li ispunjeni uvjeti za registraciju. Nakon što se registracija potvrdi, organizatori u roku od šest mjeseci moraju započeti s prikupljanjem potpisa. U roku od 12 mjeseci moraju prikupiti milijun potpisa i dosegnuti propisane pragove u najmanje sedam država članica. Nakon što nacionalna tijela provjere prikupljene potpise i potvrde da su pragovi dosegnuti, organizatori EGI-ja mogu podnijeti svoju inicijativu Komisiji, koja će je razmotriti i dati službeni odgovor.

3.2. Pravo pružanja potpore EGI-ju

Minimalna dob za pružanje potpore EGI-jima

Prije 1. siječnja 2020. u tri države članice dob za podupiranje EGI-ja bila je niža od 18 godina, u skladu s glasačkom dobi za izbore za Europski parlament (16 u Austriji i Malti te 17 u Grčkoj). Kako bi se povećalo sudjelovanje mladih u demokratskom životu Europske unije, Uredbom o EGI-ju državama članicama dopušta se da u skladu s nacionalnim zakonima snize tu minimalnu dob na 16 godina. Nakon uvođenja te odredbe dobna granica za pružanje potpore EGI-jima snižena je na 16 godina u tri države članice: Estoniji (od 1. siječnja 2020.), Njemačkoj (od

⁽¹⁶⁾ [Direktiva \(EU\) 2020/2184](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju (SL L 435, 23.12.2020., str. 1.).

⁽¹⁷⁾ [Uredba \(EU\) 2019/1381](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o transparentnosti i održivosti procjene rizika EU-a u prehrambenom lancu (SL L 231, 6.9.2019., str. 1.).

⁽¹⁸⁾ Sustav razmjene datoteka olakšava sigurnu dostavu izjava o potpori nacionalnim tijelima.

⁽¹⁹⁾ <https://citizens-initiative.europa.eu/hr>

⁽²⁰⁾ EGI-ji su u praksi upotrebljavali jedan takav sustav, i to OpenECI, koji su nudile organizacije civilnog društva. Posljednji EGI u okviru kojeg se upotrebljavao taj sustav završio je svoje razdoblje prikupljanja 19. srpnja 2023.

1. siječnja 2023.) i Belgiji (od 1. svibnja 2023.), što znači da je sad u šest država članica dobna granica za pružanje potpore niža od 18 godina. Osim toga, Finska je navela da dobnu granicu planira smanjiti na 16 godina, a Irska da planira razmotriti snižavanje minimalne glasačke dobi. U tablici 2 nalazi se pregled dobnih granica za pružanje potpore EGI-jima u 27 država članica EU-a.

Tablica 2: Dobna granica za pružanje potpore EGI-jima – pregled stanja (lipanj 2023.)

18 godina	BG, CZ, DK, IE, ES, FR, HR, IT, CY, LV, LT, LU, HU, NL, PL, PT, RO, SI, SK, FI, SE
17 godina	EL
16 godina	BE, DE, EE, MT, AT

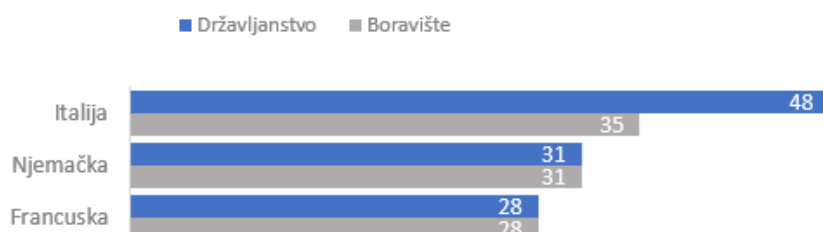
Petnaest država članica u odgovorima je navelo da dobnu granicu za pružanje potpore ne planira smanjiti na 16 godina, a tri su navele da još nisu donijele odluku o tome (Latvija, Slovenija i Slovačka).

75 % organizatora EGI-ja ispitanih u anketi ⁽²¹⁾ smatralo je da je smanjenje dobne granice za podržavanje na 16 godina u svim državama članicama važno za uspjeh EGI-jâ. Međutim, građani koji su sudjelovali u internetskoj anketi imali su podijeljena mišljenja o tom pitanju: 52 % bilo je za smanjenje dobne granice na 16 godina, no 46 % smatralo je da je 18 godina primjerena dobna granica za pružanje potpore.

Skupina organizatora

Uvjet za pokretanje EGI-ja jest osnivanje **skupine organizatora**, koja se sastoji od najmanje sedam građana EU-a koji moraju imati: i. boravište u sedam država članica EU-a i ii. pravo glasa na izborima za Europski parlament.

Grafikon 1: Raspodjela organizatora po državljanstvu i boravištu (prve tri države članice) ⁽²²⁾



⁽²¹⁾ 12 od 16 ispitanika u anketi.

⁽²²⁾ Cjelovit popis nalazi se u grafikonu 4 u Prilogu.

Raspodjela prema dobnim skupinama (vidjeti grafikon 5 u Prilogu) prikazuje uravnoteženu zastupljenost različitih dobnih skupina, uz dobru zastupljenost mladih (21 % mlađih od 30 godina i 50 % starijih od 40 godina).

Novom Uredbom o EGI-ju omogućuje se i osnivanje **pravnog subjekta** za upravljanje EGI-jem, no samo su dva organizatora izvijestila da su to učinila i da im je to općenito bilo korisno. Oni koji nisu iskoristili tu mogućnost kao razloge su naveli administrativno opterećenje, povezane troškove i dugotrajnost postupka osnivanja takvih pravnih subjekata.

3.3. Faza registracije

Od početka primjene revidiranih pravila Komisija je zaprimila **40** zahtjeva za registraciju EGI-ja. Za vrijeme razdoblja izvješćivanja Komisija je registrirala **37** EGI-ja u skladu s člankom 6. stavkom 3. Uredbe o EGI-ju, među ostalim zahvaljujući postupku u dvije faze ⁽²³⁾, čime se organizatorima omogućuje da revidiraju inicijative koje se u protivnom ne bi mogle registrirati jer (djelomično) izlaze iz okvira Komisijinih ovlasti. Taj se postupak pokazao korisnim jer je omogućio da se osam EGI-ja na kraju u potpunosti registrira. Samo je **jedan** zahtjev za registraciju u konačnici bio odbijen, a još su jedan povukli organizatori nakon početne ocjene Komisije.

Kako bi postupak registracije tekao neometano u kratkim rokovima koji su utvrđeni Uredbom o EGI-ju, organizatori u okviru zahtjeva za registraciju moraju dostaviti sveobuhvatne dokaze o ispunjavanju administrativnih zahtjeva.

83 % ispitanih organizatora ⁽²⁴⁾ na koje se primjenjuju nova pravila o registraciji izvijestilo je da je postupak za registraciju EGI-ja općenito bio učinkovit i jednostavan. Samo je jedan ispitanik utvrdio da se vrlo teško pridržavati postupka. Više ispitanika ⁽²⁵⁾ smatralo je da su zahtjevi za registraciju EGI-ja jasni i da je tehnički postupak podnošenja putem računa organizatora jednostavan. Većina ispitanika smatrala je da je prilično jednostavno ispuniti uvjete za registraciju, ali dva su (17 %) smatrala da je uvjete relativno teško ispuniti zbog zahtjeva za administrativne provjere povezane s boravištem i potrebe da nijedan dio EGI-ja ne izlazi očito iz okvira ovlasti Komisije. Najveći izazov o kojem su organizatori izvijestili za vrijeme faze registracije odnosi se na resurse – vrijeme i financijska sredstva.

Ispitani organizatori koji su prošli postupak registracije koji se sastoji od dvije faze smatrali su da su informacije koje je Komisija pružila u početnoj ocjeni jasne. Iskoristili su smjernice koje nudi forum EGI-ja, koje je većina njih smatrala ključnima za uspješnu registraciju svojih EGI-

⁽²³⁾ U članku 6. stavku 4. Uredbe o EGI-ju predviđa se da, ako su ispunjeni uvjeti za registraciju EGI-ja, osim zahtjeva da „nijedan dio inicijative ne izlazi očito iz okvira ovlasti Komisije da podnese prijedlog pravnog akta Unije radi provedbe Ugovora” (članak 6. stavak 3. prvi podstavak točka (c)), Komisija mora obavijestiti organizatore o svojoj ocjeni. Organizatori mogu izmijeniti inicijativu kako bi se uzela u obzir ocjena Komisije ili zadržati ili povući prvobitnu inicijativu. Moraju obavijestiti Komisiju o odluci i dostaviti eventualne izmjene prvotne inicijative.

⁽²⁴⁾ Deset od 12 odgovora koji predstavljaju inicijative registrirane nakon 1. siječnja 2020.

⁽²⁵⁾ Deset od 12 odgovora koji predstavljaju inicijative registrirane nakon 1. siječnja 2020.

ja. Samo je predstavnik EGI-ja čija je registracija odbijena izvijestio da razlozi za odbijanje nisu bili potpuno jasni ⁽²⁶⁾.

3.4. Faza prikupljanja

Na dan 1. siječnja 2020. 16 EGI-ja registriranih u skladu s prvom Uredbom o EGI-ju još je uvijek bilo u fazi prikupljanja. Još su **33** EGI-ja registrirana u skladu s revidiranom Uredbom o EGI-ju započela fazu prikupljanja za vrijeme razdoblja izvješćivanja. U tablici 3 nalazi se pregled EGI-ja u fazi prikupljanja.

U razdoblju izvješćivanja rekordnih **pet EGI-ja** prikupilo je više od milijun izjava o potpori, od čega su tri registrirana u skladu s drugom Uredbom o EGI-ju. Tri od pet uspješnih inicijativa imalo je koristi od privremenih mjera zbog pandemije bolesti COVID-19. Osim toga, nekoliko EGI-ja koji nisu dosegli granicu od milijun izjava o potpori prikupilo je znatan broj izjava o potpori, što im je pomoglo da postanu vidljiviji i pokrenulo raspravu u cijelom EU-u ili u određenim državama članicama ⁽²⁷⁾. S druge strane, 13 EGI-ja prikupilo je malo potpisa (manje od 10 000). To može biti posljedica više uzroka koji se mogu međusobno podupirati, kao što su privlačnost za javnost i priroda teme, razina pripremljenosti i upravljanja kampanjom za prikupljanje potpisa te upornost i predanost organizatora EGI-ja za duljeg razdoblja. Neki su organizatori spomenuli da EGI-ji koji nemaju potporu subjekata kao što su NVO-i ili poduzeća nailaze na poteškoće pri prikupljanju dovoljnog broja potpisa.

Tablica 3: Pregled EGI-ja u fazi prikupljanja ⁽²⁸⁾ (studeni 2023.)

EGI-ji koji su prikupili više od milijun valjanih izjava o potpori nakon 1. siječnja 2020.	5
EGI-ji koji su povučeni ili ugašeni zbog nedovoljne potpore, grupirani po broju prikupljenih izjava o potpori	29
- <i>Najmanje milijun potpisa</i>	1 ⁽²⁹⁾
- <i>500 000 – 999 999 potpisa</i>	1
- <i>250 000 – 499 999 potpisa</i>	4
- <i>100 000 – 249 999 potpisa</i>	1

⁽²⁶⁾ Forum EGI-ja organizatorima u fazi registracije može pomoći pravnim savjetima, osobito o ovlastima Komisije za donošenje pravnih akata. Organizatori jedinog EGI-ja čija je registracija odbijena nisu koristili usluge foruma za EGI unatoč poticanju da to učine.

⁽²⁷⁾ EGI „Okončajmo doba klanja” prikupio je više od 850 000 izjava o potpori. Još četiri EGI-ja („Uvođenje bezuvjetnog osnovnog prihoda u cijelom EU-u”, „Zabranimo promidžbu fosilnih goriva i sponzorstva povezana s fosilnim gorivima”, „Osiguranje usklađenosti zajedničke trgovinske politike s Ugovorima EU-a i s međunarodnim pravom” i „Pravo na liječenje”) prikupila su od 250 000 do 300 000 izjava o potpori.

⁽²⁸⁾ Prema informacijama koje su dostavili organizatori EGI-ja ili su javno dostupne, nisu svi EGI-ji registrirani u skladu s prvom Uredbom o EGI-ju izvijestili o broju prikupljenih izjava o potpori jer to nije bio pravni zahtjev.

⁽²⁹⁾ Nakon što je provjerila izjave o potpori, država članica utvrdila je da EGI „Eat original” nije dosegnuo pragove.

- 50 000 – 99 999 potpisa	5
- 10 000 – 49 999 potpisa	4
- 5000 – 9999 potpisa	4
- Manje od 5000 potpisa	9
Prikupljanje je u tijeku	10
EGI-ji koji započinju s prikupljanjem	4

Sveukupno je od 2020. prikupljeno više od 9 milijuna izjava o potpori. Više od 90 % tih potpisa prikupljeno je na internetu, dok je ostatak prikupljen u papirnatom obliku.

Ispitani organizatori izvijestili su da su uglavnom zadovoljni učinkovitošću postupaka i alata dostupnih u fazi prikupljanja potpisa. Većina ispitanika koji predstavljaju EGI-je registrirane u skladu s drugom Uredbom o EGI-ju smatrala je korisnim razdoblje od šest mjeseci nakon registracije ⁽³⁰⁾ za pripremu prikupljanja potpisa.

Ispitanici u anketi naveli su da su im u prikupljanju potpisa pomogli potpora NVO-a, korištenje velikih platformi za prikupljanje potpisa (npr. Avaaz, WeMove i Campact), usluge influencera te vidljivost u raznim nacionalnim i europskim medijima.

Ispitani organizatori kao najveće poteškoće u fazi prikupljanja izdvojili su nevoljkost građana da pruže potrebne osobne podatke, slabu informiranost građana o EGI-ju, odvajanje vremena za EGI, privlačenje medijskog interesa te pronalaženje partnera za promicanje EGI-ja u najmanje sedam država članica.

3.4.1. Sustavi internetskog prikupljanja

Organizatori EGI-ja registriranih u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2022. mogli su birati između upotrebe središnjeg sustava internetskog prikupljanja ili drugog sustava internetskog prikupljanja, u skladu s člankom 11. druge Uredbe o EGI-ju. Dok je odabir još bio moguć, **20 EGI-ja** odabralo je **središnji sustav internetskog prikupljanja**, a njih **šest odabralo je sustav OpenECI**, koji su ponudile organizacije civilnog društva.

Od pet EGI-ja koji su u tom razdoblju prikupili više od milijun izjava o potpori tri su koristila središnji sustav internetskog prikupljanja ⁽³¹⁾, a dva sustav OpenECI ⁽³²⁾.

⁽³⁰⁾ U članku 8. stavku 1. Uredbe o EGI-ju organizatorima se omogućuje da odaberu datum početka prikupljanja, ali on mora biti najkasnije šest mjeseci od registracije EGI-ja.

⁽³¹⁾ EGI-ji „Kohezijska politika”, „Stop rezanju peraja” i „Spasite kozmetiku proizvedenu bez okrutnosti”.

⁽³²⁾ EGI-ji „Spasimo pčele i poljoprivrednike!” i „Za Europu bez krzna”.

Većina ispitanih organizatora ⁽³³⁾ navela je da su općenito zadovoljni odabranim sustavom, iako ih je nekoliko ⁽³⁴⁾ navelo niže stope zadovoljstva.

3.4.2. Središnji sustav internetskog prikupljanja

U skladu s člankom 10. stavkom 1. druge Uredbe o EGI-ju Komisija je razvila središnji sustav internetskog prikupljanja, koji je započeo s radom 1. siječnja 2020. Taj novi u potpunosti razvijeni sustav zamijenio je rješenje koje je Komisija nudila prije 2020. i koje se sastojalo od softvera u kombinaciji sa sporazumom o sigurnoj pohrani podataka na poslužiteljima Komisije. Novi sustav, koji je **dostupan na svim jezicima Unije**, organizatori EGI-ja mogu koristiti **besplatno**. Riječ je o gotovom sustavu koji je jednostavan za upotrebu i u kojem se osobni podaci šifriraju nakon prikupljanja i pohrane – organizatori EGI-ja trebaju samo obavijestiti Komisiju 10 radnih dana prije početka prikupljanja (članak 10. stavak 3.) i moraju potpisati sporazum s Komisijom o zajedničkoj odgovornosti za zaštitu podataka ⁽³⁵⁾. **Nisu potrebna dodatna odobrenja** jer je sustav već usklađen sa svim tehničkim i sigurnosnim zahtjevima. Kako je predviđeno u članku 18. stavku 2., organizatori EGI-ja sustav mogu upotrebljavati i za prikupljanje **e-adresa pružatelja potpore**, pa mogu obavješćivati svoju mrežu o napretku EGI-ja. Sustav je u potpunosti pristupačan osobama s invaliditetom (u skladu s člankom 2. stavkom 2. i člankom 10. stavkom 1.).

U skladu s prvom Uredbom o EGI-ju organizatori EGI-ja bili su u potpunosti odgovorni za slanje izjava o potpori državama članicama radi provjere. U skladu s revidiranom Uredbom o EGI-ju, radi zaštite osobnih podataka građana u cijelom ciklusu EGI-ja (od prikupljanja do slanja državama članicama) Komisija je razvila **sustav razmjene datoteka** kojim se primjenom prolaznog šifriranja olakšava sigurno slanje izjava o potpori prikupljenih putem središnjeg sustava internetskog prikupljanja tijelima država članica radi provjere. Ta se aplikacija može upotrijebiti i za slanje skeniranih izjava. Iako se to ne zahtijeva revidiranim pravilima, Komisija i države članice složile su se da bi taj alat mogli upotrebljavati i EGI-ji koji su registrirani u skladu sa starim pravilima ili korištenjem pojedinačnih sustava ⁽³⁶⁾. Komisija je izradila sveobuhvatne smjernice i s državama članicama organizirala opsežno testiranje upotrebe sustava razmjene datoteka i povezanog upravljanja privatnim i javnim ključevima. Organizirala je i sastanke s organizatorima kako bi im pomogla s postupkom šifriranja i učitavanja izjava o potpori koje nisu prikupljene putem središnjeg sustava internetskog prikupljanja.

Visokom razinom sigurnosti sustava prikupljanja jamče se sigurno šifriranje i obrada osobnih podataka građana od ulaska u sustav prikupljanja do dostave tijelima država članica radi provjere. Komisija pruža informacije i osposobljavanje o upotrebi središnjeg sustava

⁽³³⁾ Četiri od šest ispitanika koji su upotrebljavali središnji sustav internetskog prikupljanja te četiri od sedam ispitanika koji su upotrebljavali pojedinačni sustav internetskog prikupljanja.

⁽³⁴⁾ Dva od šest ispitanika koji su upotrebljavali središnji sustav internetskog prikupljanja te tri od sedam ispitanika koji su upotrebljavali pojedinačni sustav internetskog prikupljanja.

⁽³⁵⁾ Prema sporazumu o zajedničkom vođenju obrade Komisija je odgovorna za osobne podatke prikupljene korištenjem središnjeg sustava internetskog prikupljanja, a organizatori EGI-ja odgovorni su samo za zaštitu osobnih podataka prikupljenih u papirnatom obliku.

⁽³⁶⁾ Taj se alat koristio za dva EGI-ja registrirana u skladu s prvom Uredbom o EGI-ju: „Spasimo pčele i poljoprivrednike!” i „Okončajmo upotrebu kaveza”.

internetskog prikupljanja (*webinari*, internetski vodiči i videomaterijali). Osim toga, u skladu s člankom 10. stavkom 5. Uredbe o EGI-ju Komisija se redovito savjetuje s dionicima o budućim poboljšanjima tog sustava.

Neka od glavnih poboljšanja središnjeg sustava internetskog prikupljanja uvedena nakon 2020. jesu sljedeća:

- **sigurnost** – sustav osigurava prolazno šifriranje osobnih podataka u svim fazama njihove obrade. Sigurnosne značajke općenito se redovito ažuriraju u skladu s pravilima, standardima i smjernicama razvijenima u skladu s [Odlukom Komisije \(EU, Euratom\) 2017/46](#) o sigurnosti komunikacijskih i informacijskih sustava u Europskoj komisiji ⁽³⁷⁾;
- kvaliteta podataka prikupljenih od građana poboljšana je **nakon provedbe pravila formatiranja i „kontrolnog zbroja”** u odnosu na identifikacijske isprave za 18 država članica kojima se zahtijeva da obrazac o potpori sadržava identifikacijski broj, čime se smanjuje rizik od odbijanja izjava o potpori i olakšava postupak provjere koju obavljaju države članice;
- **integracije elektroničke identifikacije (eID)** – nakon uvođenja revidiranih pravila nacionalni sustavi elektroničke identifikacije 16 država članica uključeni su u središnji sustav internetskog prikupljanja, čime se građanima omogućuje potpisivanje bez ručnog unosa osobnih podataka. Ta mogućnost nije bila dostupna u okviru pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja;
- **poboljšanja upotrebljivosti** nakon savjetovanja s dionicima te nakon studije upotrebljivosti i pristupačnosti. Konkretno, uvedena su dodatna poboljšanja mobilne verzije središnjeg sustava internetskog prikupljanja, čime se građanima olakšava potpisivanje korištenjem njihovih mobilnih uređaja;
- **prilagodavanje stranice za potpisivanje** – organizatori mogu odabrati informacije koje žele prikazati na stranici za potpisivanje (vlastiti logotip, traka s prikazom napretka i informacijama o broju internetski prikupljenih izjava o potpori ažuriranom u stvarnom vremenu, karta s prikazom dosegnutih pragova po državi članici, napredak po državi članici i najnoviji pružatelji potpore – država članica i datum);
- **ispunjavanje uvjeta povezanih sa zaštitom podataka** – namjenski modul za upravljanje podacima omogućuje Komisiji da ispuni svoje dužnosti voditelja obrade u skladu s [Uredbom \(EU\) 2018/1725](#) o zaštiti osobnih podataka koji se obrađuju u institucijama Unije ⁽³⁸⁾ i da brzo reagira na zahtjeve ispitanika;
- pružanje internetske analitike organizatorima (podaci o prometu na stranici njihove inicijative) i druge relevantne **statistike** po inicijativi, čime im se omogućuje da ocijene uspješnost svojih kampanja.

⁽³⁷⁾ SL L 006, 11.1.2017., str. 40.

⁽³⁸⁾ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

Građani koji su koristili središnji sustav internetskog prikupljanja izvijestili su o visokim razinama zadovoljstva sustavom: više od 93 % ispitanika u izlaznoj anketi navelo je da je pružiti potporu EGI-ju korištenjem tog sustava bilo jednostavno ili vrlo jednostavno, velika većina ispitanika visoko je ocijenila jasnoću informacija o tome kako potpisati EGI s pomoću tog sustava, a većina ispitanika smatrala je da su osobni podaci pruženi putem tog sustava sigurni. Oko 8 % korisnika koji su sudjelovali u izlaznoj anketi izvijestilo je o relevantnom invaliditetu, a i njihovo je općenito zadovoljstvo bilo na visokoj razini (s prosječnom ocjenom 8 od 10).

3.4.3. Upotreba elektroničke identifikacije (članak 10. stavak 4. Uredbe o EGI-ju)

Mogućnost da se u sustav integriraju nacionalni alati za elektroničku identifikaciju s kojima su građani upoznati na nacionalnoj razini, čime se smanjuje rizik od pogrešaka pri kodiranju osobnih podataka, jedna je od ključnih značajki središnjeg sustava internetskog prikupljanja. Države članice svojim građanima moraju omogućiti pružanje potpore EGI-jima na internetu korištenjem prijavljenih sredstava elektroničke identifikacije ili elektroničkog potpisa u smislu [Uredbe \(EU\) br. 910/2014](#) (Uredba eIDAS) ⁽³⁹⁾.

Šesnaest država članica već je integriralo nacionalne sustave elektroničke identifikacije u središnji sustav internetskog prikupljanja. Još pet država članica trenutačno je u postupku stavljanja svojih nacionalnih sustava elektroničke identifikacije na raspolaganje u skladu s Uredbom eIDAS (BG, DK, FR, PL i SI), što je prvi korak za integraciju s Komisijinim sustavom internetskog prikupljanja.

Tablica 4: Stanje integracije elektroničke identifikacije u središnji sustav internetskog prikupljanja (studeni 2023.)

Omogućena elektronička identifikacija	BE, CZ, DE, EE, ES, HR, IT, LV, LT, LU, MT, NL, AT, PT, SK, SE
U tijeku	BG, DK, FR, PL, SI
Nije omogućena elektronička identifikacija	IE, EL, CY, HU, RO, FI

Organizatori EGI-ja i građani u anketama su naveli da smatraju da je važno omogućiti upotrebu novih rješenja za elektroničku identifikaciju, kao što su eID i elektronički potpis, za podupiranje EGI-ja.

⁽³⁹⁾ [Uredba \(EU\) br. 910/2014](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ (SL L 257, 28.8.2014., str. 73.).

Iako je i dalje marginalan (2 % ukupnog broja potpisa prikupljenih s pomoću središnjeg sustava internetskog prikupljanja nakon 2020.), udio potpisa prikupljenih korištenjem elektroničke identifikacije raste (5 % u 2023.) jer je više država članica stavilo ta sredstva na raspolaganje svojim građanima. Predloženim uvođenjem europske lisnice za digitalni identitet⁽⁴⁰⁾ namjerava se ubrzati uvođenje takvih tehnologija u svim državama članicama i time olakšati građansko sudjelovanje i angažman građana u zajednici. U kontekstu stručne skupine za EGI Komisija također poziva države članice da redovito izvješćuju o napretku ostvarenom u svojoj provedbi elektroničke identifikacije.

3.4.4. Potvrđivanje pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja

Njemačko tijelo⁽⁴¹⁾ potvrdilo je pojedinačne sustave internetskog prikupljanja za šest EGI-ja koji su registrirani nakon 1. siječnja 2020. i upotrebljavali su takve sustave. U povratnim informacijama koje je dostavilo izrazilo je stajalište da je rok od mjesec dana za potvrđivanje tih sustava prekratak. Istaknulo je i da u usporedbi sa središnjim sustavom internetskog prikupljanja propisano potvrđivanje pojedinačnih sustava iziskuje nerazmjerni trud svih država članica jer svaka mora provesti postupke i uložiti resurse kako bi potvrđivanje provela u zadanom roku. Njemačka je u povratnim informacijama ponovno istaknula da podržava postupno ukidanje tih sustava do 31. prosinca 2022. u skladu s člankom 11. stavkom 7. Uredbe o EGI-ju.

Organizatori EGI-ja koji su sudjelovali u internetskoj anketi smatrali su da je bilo relativno teško poštovati tehničke specifikacije potrebne za potvrđivanje njihovih pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja i za potvrđivanje koje provode nacionalna tijela.

3.4.5. Razmatranje mogućnosti ponovnog uvođenja opcije da se organizatori koriste pojedinačnim sustavima internetskog prikupljanja

U rezoluciji o provedbi uredbi o EGI-ju⁽⁴²⁾ Europski parlament pozvao je Komisiju da razmotri mogućnost ponovnog uvođenja opcije da se organizatori koriste pojedinačnim sustavima internetskog prikupljanja. Kako bi ocijenila tu mogućnost, Komisija je razmotrila tri područja.

i. Upotreba pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja

Za vrijeme pregovora koji su rezultirali donošenjem druge Uredbe o EGI-ju suzakonodavci su odlučili postupno ukinuti upotrebu pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja do kraja 2022. U razdoblju od siječnja 2020. do prosinca 2022. (dok je odabir još bio moguć) 6 od 26 registriranih EGI-ja (23 %) odabralo je upotrebu sustava OpenECI. U posljednjoj godini u kojoj je postojala mogućnost odabira (2022.) pojedinačni sustav internetskog prikupljanja odlučili su upotrijebiti organizatori samo 2 od 10 registriranih EGI-ja. Te brojke jasno pokazuju da je

⁽⁴⁰⁾ [Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe \(EU\) br. 910/2014 u pogledu uspostavljanja europskog okvira za digitalni identitet](#), COM(2021) 281 final.

⁽⁴¹⁾ [BSI – Erteilte Bescheinigungen über die Übereinstimmung individueller Online-Sammelsysteme mit der Verordnung \(EU\) 2019/788](#) (bund.de).

⁽⁴²⁾ Rezolucija Europskog parlamenta od 13. lipnja 2023. o provedbi uredbi o europskoj građanskoj inicijativi (2022/2206(INI)), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0230_HR.html.

potražnja za sustavom koji bi bio alternativa središnjem sustavu relativno ograničena. Osim toga, upotreba takvih sustava stvara brojne probleme i administrativna opterećenja za države članice ⁽⁴³⁾ i organizatore EGI-ja.

ii. Opterećenje za organizatore EGI-ja

Upotreba pojedinačnog sustava internetskog prikupljanja stvara dodatne troškove za organizatore EGI-ja zbog njegova razvoja, potvrđivanja i upravljanja tim sustavom ⁽⁴⁴⁾, dok je središnji sustav internetskog prikupljanja besplatno gotovo rješenje. Osim toga, organizatori EGI-ja jedini su voditelji obrade osobnih podataka prikupljenih korištenjem pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja. Kad je riječ o središnjem sustavu internetskog prikupljanja, tu odgovornost gotovo u potpunosti snosi Komisija, kojoj je povjereno upravljanje tim sustavom.

Svako ponovno uvođenje pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja podrazumijevalo bi **dodatna opterećenja za organizatore EGI-ja kako bi se zajamčila usklađenost s primjenjivim tehničkim specifikacijama** jer bi te sustave trebalo redovito revidirati radi kontinuirane usklađenosti u cijelom razdoblju prikupljanja.

Komisija je razmotrila specifične potrebe koje organizatori EGI-ja navode kao razloge za odabir alternativnih sustava. Najčešće je to mogućnost ugradnje tog sustava u internetske stranice trećih strana, čime se omogućuje prikupljanje potpisa s pomoću raznih ulaznih točaka. Komisija je stoga naručila studiju od vanjskog istraživačkog IT tima ⁽⁴⁵⁾ kako bi istražila postoje li rješenja za ugradnju središnjeg sustava internetskog prikupljanja koja može ponuditi organizatorima EGI-ja, a koja omogućuju sigurnost i zaštitu osobnih podataka u skladu s Uredbom o EGI-ju te kako bi procijenila operativne i proračunske učinke takvih rješenja. Studija je pokazala da decentralizirano prikupljanje izjava o potpori na različitim internetskim stranicama nepoznatih trećih strana donosi rizik za sigurnost i zaštitu podataka. U slučajevima u kojima su organizatori EGI-ja izvijestili da su ugradili pojedinačni sustav internetskog prikupljanja u više internetskih stranica, tijela za potvrđivanje navela su da nisu bila obaviještena o takvim bitnim promjenama potvrđenog sustava. Ta bi im obavijest omogućila da ocijene jesu li te promjene (i dalje) u skladu s tehničkim specifikacijama utvrđenima u [Provedbenoj uredbi Komisije \(EU\) 2019/1799](#) ⁽⁴⁶⁾, uključujući zahtjeve povezane sa sigurnošću i zaštitom podataka.

S obzirom na nalaze vanjskih stručnjaka ponovno uvođenje pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja zahtijevalo bi da sve internetske stranice s ugrađenim sustavom prikupljanja budu

⁽⁴³⁾ Vidjeti i odjeljak 3.4.4.

⁽⁴⁴⁾ Postupkom potvrđivanja, utvrđenim u članku 11. Uredbe o EGI-ju, nastoji se osigurati da su pojedinačni sustavi internetskog prikupljanja u skladu s tehničkim specifikacijama utvrđenima u [Provedbenoj uredbi Komisije \(EU\) 2019/1799](#) od 22. listopada 2019. (SL L 274, 28.10.2019., str. 3.).

⁽⁴⁵⁾ <https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-11/Study%20on%20Technical%20Solutions%20for%20Organisers%20of%20European%20Citizens%20Initiatives.pdf>

⁽⁴⁶⁾ [Provedbena uredba Komisije \(EU\) 2019/1799](#) od 22. listopada 2019. o utvrđivanju tehničkih specifikacija za pojedinačne sustave internetskog prikupljanja u skladu s Uredbom (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj građanskoj inicijativi (SL L 274, 28.10.2019., str. 3.).

uključene u potvrđivanje, što bi trebalo kombinirati s redovitim mehanizmom revizije kako bi se zajamčilo da su internetske stranice uključene u kampanju usklađene za cijelog razdoblja prikupljanja. Time bi se stvorili dodatni troškovi i opterećenja za organizatore EGI-ja ⁽⁴⁷⁾.

iii. Opterećenje za države članice

Pojedinačne sustave internetskog prikupljanja moraju potvrditi nadležna tijela države članice u kojoj se pohranjuju podaci. U okviru najnovije reforme u prijedlogu Komisije zadržana je mogućnost da organizatori EGI-ja upotrebljavaju pojedinačne sustave internetskog prikupljanja. Međutim, suzakonodavci su za vrijeme zakonodavnih pregovora uklonili tu odredbu iz prijedloga. Stoga su pojedinačni sustavi internetskog prikupljanja postupno ukinuti i mogli su ih upotrebljavati samo EGI-ji registrirani prije 1. siječnja 2023. **Ponovno uvođenje tih sustava vratilo bi obvezu država članica da potvrde te sustave.** U prethodno navedenoj vanjskoj studiji zaključeno je da bi najučinkovitiji način kontrole rizika za sigurnost i zaštitu podataka povezanih s decentralizacijom prikupljanja potpisa bio uspostava novog mehanizma potvrđivanja/revizije, sa skupom tehničkih zahtjeva koji su usporedivi s onima koji su se prethodno odnosili na te pojedinačne sustave u skladu s Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2019/1799 (ili su stroži od njih). U studiji se isto tako ocjenjuje da složenost revizije i njezini troškovi mogu predstavljati prekomjerno opterećenje za nacionalna tijela ⁽⁴⁸⁾.

S obzirom na učinak koji bi eventualno ponovno uvođenje pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja imalo na države članice Komisija se savjetovala s nacionalnim tijelima koja sudjeluju u radu stručne skupine za EGI. Ona su navela da se položaj država članica nije promijenio nakon zakonodavnih pregovora o drugoj Uredbi o EGI-ju. Prevladavajuće stajalište bilo je da središnji sustav internetskog prikupljanja predstavlja pozitivan razvoj jer jamči sigurnost podataka i njihovo sigurno slanje te omogućuje brži postupak provjere. Taj bi se sustav mogao dodatno poboljšati kako bi mogao ispunjavati buduće potrebe. Više je država članica istaknulo da ponovno uvođenje pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja ne bi bilo učinkovito, a bilo bi skupo jer bi svaka država članica morala osigurati dostupnost traženih resursa tijekom cijele godine kako bi mogla pravodobno potvrditi te sustave. Neke su države članice navele i da je provjeravanje prikupljenih izjava o potpori korištenjem pojedinačnog sustava internetskog prikupljanja složenije i dugotrajnije zbog različite kvalitete prikupljenih podataka. Potvrđivanje koje provode države članice donijelo bi i rizik od neujednačene provedbe.

⁽⁴⁷⁾ Troškovi provedbe i održavanja koje snose organizatori EGI-ja razlikuju se prema prirodi ugradivog rješenja kako je utvrđeno u izvješću vanjskih stručnjaka. Ako organizatori EGI-ja moraju uključiti vanjske stručnjake, najjednostavnije rješenje koštalo bi u prosjeku 9650 EUR za početnu jednokratnu provedbu uz dodatnih 6500 EUR godišnje za troškove održavanja. Ti se troškovi temelje na ugradnji sustava u tri internetske stranice koje sudjeluju u kampanji (što se u vanjskoj studiji preporučuje kao najveći broj, s obzirom na znatne rizike povezane sa sigurnošću i sa zaštitom podataka). Očekuje se da će se troškovi održavanja linearno povećavati ako se rješenje ugrađuje u više od tri internetske stranice. Te brojke ne uključuju ni troškove razvoja i održavanja, koje pokriva Komisija, ni troškove potvrđivanja i revizije koje države članice provode za razdoblja prikupljanja.

⁽⁴⁸⁾ U toj se studiji inicijalni jednokratni trošak potvrđivanja svakog ugradivog rješenja, prije početka prikupljanja izjava o potpori, procjenjuje na 10 000 EUR. Isto se tako daje preporuka da tijekom dvanaestomjesečnog postupka prikupljanja nacionalna tijela za potvrđivanje revidiraju internetske stranice organizatora i ugradiva rješenja svaka četiri mjeseca. Ti se troškovi procjenjuju na 3250 EUR po reviziji internetskih stranica (ako tu reviziju provodi privatno poduzeće). Ako je riječ o tehnički složenom rješenju, preporučuje se redovita revizija kôda, što će u prosjeku koštati još 6500 EUR po reviziji internetskih stranica.

Ocjena Komisije

Nakon ocjenjivanja triju prethodno opisanih područja i s obzirom na: i. znatan sigurnosni rizik i rizik za zaštitu podataka koji donosi svako decentralizirano rješenje za internetsko prikupljanje izjava o potpori, ii. potencijalno znatno opterećenje i povezane troškove koje organizatori EGI-ja i nacionalne uprave snose za osiguravanje usklađenosti sa strogim pravilima sigurnosti i zaštite podataka te iii. dostupnost središnjeg sustava koji jamči visoke razine sigurnosti i zaštite podataka, **Komisija je zaključila da ponovno uvođenje pojedinačnih sustava internetskog prikupljanja nije prikladno** jer bi bilo protivno cilju da EGI postane pristupačniji i jednostavniji.

3.5. Faza provjere

Od 1. siječnja 2020. sedam EGI-ja prošlo je postupak provjere u okviru kojeg se od nacionalnih tijela zahtijeva da potvrde valjanost izjava o potpori koje su prikupljene od njihovih građana: „Okončajmo upotrebu kaveza”*(⁴⁹), „Eat original! Unmask your food”*, „Kohezijska politika”*, „Spasimo pčele i poljoprivrednike!”*, „Stop rezanju peraja”, „Spasite kozmetiku proizvedenu bez okrutnosti” i „Za Europu bez krzna”. Kad je riječ o EGI-jima registriranim u skladu s drugom Uredbom o EGI-ju, od organizatora se zahtijeva da prikupljene izjave o potpori pošalju u roku od tri mjeseca nakon završetka razdoblja prikupljanja (⁵⁰). Zbog toga se postupak provjere može lakše predvidjeti, a tijela država članica mogu bolje planirati resurse koji sudjeluju u postupku provjere. Rezultati postupka provjere bili su pozitivni za šest od sedam EGI-ja. Zbog rezultata postupka provjere EGI „Eat original” nije dosegnuo potrebne pragove u sedam država članica (⁵¹).

Nadležna tijela provjeravaju izjave o potpori u skladu s nacionalnim pravom i praksom te u skladu s člankom 12. stavkom 4. Uredbe o EGI-ju. Komisija državama članicama pruža smjernice o praktičnoj provedbi Uredbe o EGI-ju, uključujući fazu provjere. Države članice mogu donijeti posebne nacionalne provedbene odredbe, kojima se može obuhvatiti i postupak provjere. O tim odredbama treba obavijestiti Komisiju i treba ih objaviti na [internetskoj stranici EGI-ja](#) (⁵²).

Kad je riječ o metodologijama koje se upotrebljavaju za provjeru, 14 država članica izvijestilo je da je provelo **iscrpnu provjeru** svih izjava o potpori (BG, CZ, EL, ES, FR, HR, CY, LV, HU, AT, PL, RO, SI i SK), dok ih je 11 izvijestilo da je provelo provjere **nasumičnim uzorkovanjem** (BE, DK, DE, EE, IE, IT, LT, LU, PT, FI i SE) (⁵³). Kad je riječ o vrsti nacionalnog registra koji se upotrebljava za postupak provjere, većina država članica upotrebljava državne matice (BE, BG, CZ, DK, DE, EE, IT, CY, LT, LV, LU, HU, AT, PL,

(⁴⁹) * = registriran u skladu s prvom Uredbom o EGI-ju.

(⁵⁰) Članak 12. stavak 2. Uredbe o EGI-ju.

(⁵¹) Organizatori EGI-ja bezuspješno su pokušali osporiti jednu nacionalnu odluku na nacionalnom sudu.

(⁵²) https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/implementation-national-level_hr

(⁵³) Relevantna tijela Nizozemske i Malte nisu dostavila podatke.

PT, RO, SI, SK, FI i SE⁽⁵⁴⁾), dok nekoliko država članica upotrebljava registre birača (IE, EL, ES, FR i HR).

Prema redosljedu smanjivanja učestalosti najčešće nepravilnosti zabilježene za vrijeme postupka provjere koje su dovele do nevaljanosti izjava o potpori, kako su izvijestila nacionalna tijela, bile su sljedeće: 1. nedostatak identifikacijskih podataka ili druge pogreške koje tijelima onemogućavaju da identificiraju potpisnika, 2. više izjava o potpori istog potpisnika te 3. nedosljedni osobni podaci dostavljeni u obrascu (uz podatke koji nedostaju na papirnatim obrascima). Upotreba sustava razmjene datoteka i internetsko prikupljanje izjava o potpori olakšali su postupak provjere. Države članice općenito su zadovoljne ili vrlo zadovoljne smjernicama Komisije o sustavu razmjene podataka. Više nacionalnih tijela izvijestilo je da je postupak jednostavniji i ujednačeniji ako se podaci šalju izravno iz Komisijina središnjeg sustava internetskog prikupljanja.

U odgovorima u anketi organizatori EGI-ja smatrali su da je postupak provjere općenito učinkovit, ali naveli su neke zakašnjele reakcije država članica.

3.6. Razmatranje i daljnji koraci

Nakon 1. siječnja 2020. Komisiji je na razmatranje podneseno **šest valjanih** EGI-ja⁽⁵⁵⁾ koji su prikupili više od milijun potpisa. Komisija je odgovorila na pet, a donošenje šestog odgovora planirano je za 14. prosinca 2023. Rok od tri mjeseca za podnošenje uspješnih inicijativa Komisiji⁽⁵⁶⁾ pružio je građanima i institucijama veću sigurnost kad je riječ o daljnjim koracima, čime se riješilo pitanje koje se u više navrata pojavljivalo u vezi s provedbom prve Uredbe o EGI-ju, kako je utvrđeno u izvješćima za 2015. i 2018.⁽⁵⁷⁾

1) „Minority Safepack – Milijun potpisa za raznolikost u Europi”⁽⁵⁸⁾

U tom se EGI-ju poziva na donošenje paketa pravnih akata kako bi se poboljšala zaštita pripadnika nacionalnih i jezičnih manjina te ojačala kulturna i jezična raznolikost u EU-u. Organizatori su ga podnijeli Komisiji 10. siječnja 2020., nakon što su prikupili 1 128 422 valjanih izjava o potpori i dosegli potrebne pragove u 11 država članica. Susreli su se s potpredsjednicom Europske komisije zaduženom za vrijednosti i transparentnost Věrom Jourovom i povjerenicom za inovacije, istraživanje, kulturu, obrazovanje i mlade Marijom Gabriel 5. veljače 2020. Svoj su EGI 15. listopada 2020. predstavili na javnom saslušanju u Europskom parlamentu. O tom se EGI-ju raspravljalo i na plenarnom zasjedanju Europskog

⁽⁵⁴⁾ Portugal je označio opciju „drugi registri” i naveo „bazu identifikacijskih podataka za građane”, koja je za potrebe ovog izvješća izjednačena s državnim maticom.

⁽⁵⁵⁾ Tri registrirana u skladu s prvom Uredbom o EGI-ju i tri registrirana u skladu s drugom Uredbom o EGI-ju.

⁽⁵⁶⁾ Članak 13. Uredbe o EGI-ju.

⁽⁵⁷⁾ Prvo izvješće o primjeni Uredbe (EU) br. 211/2011 o građanskoj inicijativi, COM(2015)145 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/COM\(2015\)145_0/de0000000349456?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/COM(2015)145_0/de0000000349456?rendition=false); Drugo izvješće o primjeni Uredbe (EU) br. 211/2011 o građanskoj inicijativi, COM(2018) 157 final: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0157>.

⁽⁵⁸⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2017/000004_hr

parlamenta 14. prosinca 2020. Europski parlament izrazio je potporu EGI-ju u [rezoluciji](#) ⁽⁵⁹⁾ donesenoj 17. prosinca 2020.

Komisija je odgovor na taj EGI donijela 14. siječnja 2021. ([Komunikacija Komisije C\(2021\) 171](#) ⁽⁶⁰⁾). U Komunikaciji je svaki od devet pojedinačnih prijedloga ocijenjen zasebno, uzimajući u obzir načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Iako nisu predloženi daljnji pravni akti, Komisija je u odgovoru istaknula da bi cjelovita provedba već donesenih zakonodavnih akata i politika trebala poslužiti kao opsežan skup mjera kojima se podupiru ciljevi tog EGI-ja. Komisija prati provedbu relevantnih inicijativa i nastavlja provoditi mjere politike u tim područjima ⁽⁶¹⁾.

U travnju 2021. organizatori EGI-ja podnijeli su Općem sudu tužbu za poništenje komunikacije Komisije C(2021) 171. Sud je u [presudi](#) od 9. studenog 2022. ⁽⁶²⁾ odbacio zahtjev organizatora EGI-ja. Opći sud smatrao je da je Komisija ispunila svoju obvezu da navede razloge kad je, u trenutku donošenja Komunikacije, zaključila da za ostvarivanje ciljeva koji se nastoji postići EGI-jem nije potreban dodatni pravni akti zbog inicijativa koje institucije EU-a već provode u područjima koja su obuhvaćena EGI-jem i Komisijina praćenja njihove provedbe. Organizatori EGI-ja Sudu su 21. siječnja 2023. podnijeli žalbu protiv te presude (predmet C-26/23 P).

2) [„Okončajmo upotrebu kaveza”](#) ⁽⁶³⁾

U tom se EGI-ju poziva na **prelazak na etičnije i održivije sustave uzgoja**, uključujući reviziju postojećih pravila EU-a o dobrobiti životinja. EGI je podnesen Komisiji 2. listopada 2020., nakon prikupljanja 1 397 113 valjanih izjava o potpori i dosezanja potrebnih pragova u 18 država članica. Organizatori EGI-ja susreli su se 30. listopada 2020. s potpredsjednicom Europske komisije zaduženom za vrijednosti i transparentnost Věrom Jourovom i povjerenicom za zdravlje i sigurnost hrane Stelom Kyriakides. Javno saslušanje održalo se u Europskom parlamentu 15. travnja 2021. O tom se EGI-ju raspravljalo na plenarnom zasjedanju Europskog parlamenta 10. lipnja 2021. Europski parlament izrazio je potporu EGI-ju u [rezoluciji](#) ⁽⁶⁴⁾ donesenoj istog dana.

⁽⁵⁹⁾ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0370_HR.html

⁽⁶⁰⁾ Komunikacija Komisije o europskoj građanskoj inicijativi „Minority SafePack – Milijun potpisa za raznolikost u Europi”, C(2021) 171 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C\(2021\)171_0/de0000000036104?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2021)171_0/de0000000036104?rendition=false).

⁽⁶¹⁾ Izvješća o daljnjim mjerama redovito se objavljuju na stranici inicijative u registru EGI-ja: https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2017/000004/minority-safepack-one-million-signatures-diversity-europe_hr.

⁽⁶²⁾ Presuda Općeg suda od 9. studenog 2022., *Citizens' Committee of the European Citizens' Initiative „Minority SafePack – one million signatures for diversity in Europe” protiv Europske komisije*, T-158/21, EU:T:2022:696: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:62021TJ0158>.

⁽⁶³⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2018/000004_hr

⁽⁶⁴⁾ Rezolucija Europskog parlamenta od 10. lipnja 2021. o europskoj građanskoj inicijativi „Okončajmo upotrebu kaveza” (2021/2633(RSP)): https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0295_HR.html.

Komisija je [odgovor](#) ⁽⁶⁵⁾ na taj EGI donijela 30. lipnja 2021. Objavila je namjeru da do kraja 2023. donese zakonodavni prijedlog za postupno ukidanje i konačnu zabranu upotrebe sustava kaveza za sve životinje navedene u EGI-ju, u skladu s uvjetima koji će se utvrditi na temelju mišljenja Europske agencije za sigurnost hrane i rezultata procjene učinka te javnog savjetovanja. Komisija sada pažljivo procjenjuje važne aspekte kako bi se osiguralo da prelazak na uzgoj bez kaveza bude održiv za poljoprivredni sektor i naše prehrambene sustave, uključujući sigurnost opskrbe hranom. Prema preliminarnim rezultatima aktualne procjene učinka za prelazak na sustave bez kaveza trebalo bi radi veće dobrobiti životinja prilagoditi nekoliko parametara njihova uzgoja, primjerice obogatiti im okoliš i dati im više prostora. Potrebna su daljnja savjetovanja o troškovima, primjerenom trajanju prijelaznog razdoblja i odgovarajućim mjerama pri uvozu. Da bi se postigla odgovarajuća ravnoteža između dobrobiti životinja i socioekonomskih učinaka, postupno ukidanje kaveza mora biti popraćeno drugim mjerama za dobrobit životinja na razini poljoprivrednih gospodarstava. Stoga će se nastaviti pripremi rad, među ostalim u kontekstu strateškog dijaloga o budućnosti poljoprivrede u EU-u.

3) [„Spasimo pčele i poljoprivrednike! U smjeru poljoprivrede koja je pogodna za pčele i za zdrav okoliš”](#) ⁽⁶⁶⁾

U tom se EGI-ju Komisiju poziva da podnese prijedlog za postupno ukidanje sintetičkih pesticida do 2035. radi obnove bioraznolikosti te da podupre poljoprivrednike za vrijeme prijelaznog razdoblja. Organizatori su ga podnijeli Komisiji 7. listopada 2022., nakon što su prikupili 1 054 973 valjanih izjava o potpori i dosegli potrebne pragove u 11 država članica. Organizatori EGI-ja susreli su se 25. studenog 2022. s potpredsjednicom Europske komisije zaduženom za vrijednosti i transparentnost Věrom Jourovom i povjerenicom za zdravlje i sigurnost hrane Stellom Kyriakides. Javno saslušanje održalo se u Europskom parlamentu 24. siječnja 2023. O tom se EGI-ju raspravljalo na plenarnom zasjedanju Europskog parlamenta 16. ožujka 2023., ali nije donesena rezolucija. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje o tom EGI-ju 14. prosinca 2022. ⁽⁶⁷⁾.

Komisija je [odgovor](#) ⁽⁶⁸⁾ na taj EGI donijela 5. travnja 2023. Pozdravila je EGI i prepoznala njegovu važnost, osobito u kontekstu međusobno povezanih kriza klimatskih promjena, onečišćenja i gubitka bioraznolikosti. Komisija je istaknula da je prioritet osigurati da se prijedlozi o kojima su zakonodavci trenutno pregovaraju na vrijeme usvoje i zatim provedu, zajedno s učinkovitom provedbom zajedničke poljoprivredne politike.

⁽⁶⁵⁾ Komunikacija komisije o europskoj građanskoj inicijativi „End the Cage Age” („Okončajmo upotrebu kaveza”), C(2021) 4747 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C\(2021\)4747_0/090166e5df30600f?rendition=false](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2021)4747_0/090166e5df30600f?rendition=false).

⁽⁶⁶⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2019/000016_hr

⁽⁶⁷⁾ <https://www.eesc.europa.eu/hr/our-work/opinions-information-reports/opinions/european-citizens-initiative-save-bees-and-farmers>

⁽⁶⁸⁾ Komunikacija Komisije o europskoj građanskoj inicijativi „Spasimo pčele i poljoprivrednike! U smjeru poljoprivrede koja je pogodna za pčele i za zdrav okoliš”, C(2023) 2320 final: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C\(2023\)2320&lang=hr](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C(2023)2320&lang=hr).

4) „Stop rezanju peraja – stop trgovini” ⁽⁶⁹⁾

U tom se EGI-ju Komisiju poziva da podnese prijedlog da se „zaustavi trgovina perajama u EU-u, uključujući uvoz, izvoz i provoz peraja koje nisu prirodno pričvršćene uz tijelo životinje”. Organizatori su taj EGI podnijeli 11. siječnja 2023., nakon što su prikupili 1 119 996 valjanih izjava o potpori i dosegli potrebne pragove u 15 država članica. Organizatori EGI-ja susreli su se s povjerenikom za okoliš, oceane i ribarstvo Virginijusom Sinkevičiusom 6. veljače 2023. Javno saslušanje održalo se u Europskom parlamentu 27. ožujka 2023. O tom se EGI-ju raspravljalo na plenarnom zasjedanju Europskog parlamenta 11. svibnja 2023., ali nije donesena rezolucija.

Komisija je [odgovor](#) ⁽⁷⁰⁾ na taj EGI donijela 5. srpnja 2023. Pozdravila je EGI i obvezala se da će provesti procjenu učinka ekoloških, društvenih i gospodarskih posljedica primjene politike „iskrcaja s perajama prirodno pričvršćenima uz tijelo” na stavljanje morskih pasa na tržište EU-a te da će ispitati najbolja pravna sredstva za dobivanje detaljnijih informacija kako bi se poboljšali relevantni statistički podaci. Komisija će osim toga pojačati provedbu Unijinih mjera sljedivosti i surađivati s međunarodnim partnerima.

5) „Spasite kozmetiku proizvedenu bez okrutnosti – obvežite se na Europu u kojoj nema ispitivanja na životinjama” ⁽⁷¹⁾

U tom se EGI-ju Komisija poziva da podnese prijedlog kojim bi se ojačale i proširile postojeće zabrane ispitivanja kozmetičkih proizvoda na životinjama i stavljanja na tržište sastojaka ispitanih na životinjama u EU-u te da donese zakonodavni prijedlog koji će sadržavati plan za postupno ukidanje svih ispitivanja na životinjama u EU-u prije kraja tekućeg saziva Europskog parlamenta. Organizatori su ga podnijeli Komisiji 25. siječnja 2023., nakon što su prikupili 1 217 916 valjanih izjava o potpori i dosegli potrebne pragove u 21 država članica. Organizatori EGI-ja susreli su se 17. ožujka 2023. s potpredsjednicom Europske komisije zaduženom za vrijednosti i transparentnost Věrom Jourovom i europskim povjerenikom za unutarnje tržište Thierryjem Bretonom. Europski parlament organizirao je javno saslušanje o tom EGI-ju 25. svibnja 2023. O tom se EGI-ju raspravljalo na plenarnom zasjedanju 10. srpnja 2023., ali nije donesena rezolucija.

Komisija je [odgovor](#) ⁽⁷²⁾ na taj EGI donijela 25. srpnja 2023. Pozdravila je EGI i prepoznala da su građani EU-a i dalje vrlo zabrinuti za dobrobit životinja te je istaknula vodeću ulogu EU-a u postupnom ukidanju ispitivanja na životinjama i općenitog poboljšanja njihove dobrobiti. Ta se uloga posebno odražava u potpunoj zabrani ispitivanja kozmetičkih proizvoda na životinjama koja je na snazi u EU-u od 2013. Komisija je najavila da će izraditi novi plan s nizom

⁽⁶⁹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2020/000001_hr

⁽⁷⁰⁾ Komunikacija Komisije o europskoj građanskoj inicijativi pod nazivom „Stop Finning – Stop the trade” (Stop rezanju peraja – stop trgovini): C(2023) 4489 final: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023XC0804\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023XC0804(01)).

⁽⁷¹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2021/000006_hr

⁽⁷²⁾ Komunikacija Komisije o europskoj građanskoj inicijativi „Spasite kozmetiku proizvedenu bez okrutnosti – obvežite se na Europu u kojoj nema ispitivanja na životinjama” C(2023) 5041 final: https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-07/C_2023_5041_EN.pdf.

zakonodavnih i nezakonodavnih mjera za daljnje smanjenje ispitivanja na životinjama radi konačnog prelaska na regulatorni sustav u kojem se zabranjuje korištenje životinja u skladu sa zakonodavstvom o kemikalijama (npr. Uredba REACH, Uredba o biocidnim proizvodima, Uredba o sredstvima za zaštitu bilja te zakonodavstvo o humanim i veterinarskim lijekovima) te i dalje čvrsto podupirati alternativna rješenja. Komisija je isto tako navela da će i dalje predano podupirati istraživanje razvoja alternativa ispitivanju na životinjama i razmotriti mogućnost koordinacije aktivnosti država članica u tom području.

6) „Za Europu bez krzna” ⁽⁷³⁾

U tom se EGI-ju Komisiju poziva da podnese prijedlog za uvođenje zabrane držanja i ubijanja životinja za proizvodnju krzna u cijelom EU-u te stavljanja krzna iz uzgoja i proizvoda od takvog krzna na tržište EU-a. Organizatori su ga podnijeli Komisiji 14. lipnja 2023., nakon što su prikupili 1 502 319 valjanih izjava o potpori i dosegli potrebne pragove u 18 država članica. Organizatori EGI-ja susreli su se 20. srpnja 2023. s potpredsjednicom Europske komisije zaduženom za vrijednosti i transparentnost Věrom Jourovom i povjerenicom za zdravlje i sigurnost hrane Steljom Kyriakides kako bi predstavili ciljeve svojeg EGI-ja. Europski parlament organizirao je javno saslušanje o toj inicijativi 12. listopada 2023., plenarna rasprava održala se 19. listopada 2023., ali nije donesena rezolucija.

Komisija će odgovor donijeti do 14. prosinca 2023.

Povratne informacije organizatora EGI-ja koji su sudjelovali u anketi

Organizatori uspješnih EGI-ja koji su sudjelovali u anketi uglavnom su bili pozitivnog ili neutralnog mišljenja o jasnoći postupka za vrijeme faze razmatranja i bili su općenito zadovoljni mogućnostima koje su im pružene za predstavljanje EGI-ja na sastanku s Komisijom i javnom saslušanju u Europskom parlamentu. Smatrali su i da je Komisija u odgovoru na njihov uspješan EGI jasno, razumljivo i detaljno objasnila razloge za svoje planirano djelovanje.

3.7. Transparentnost – financiranje

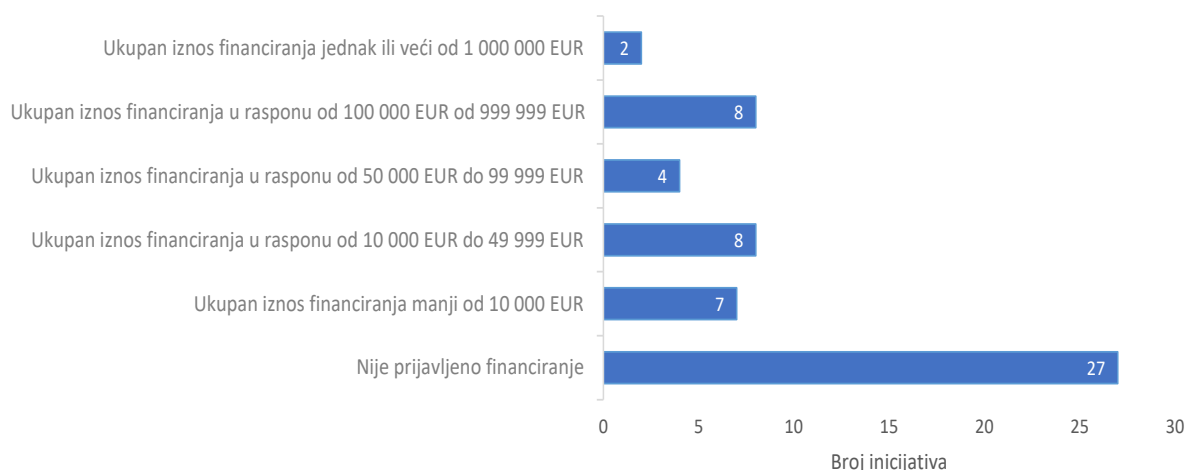
U članku 17. Uredbe o EGI-ju od organizatora EGI-ja zahtijeva se da dostave sveobuhvatne informacije o izvorima financiranja i nenovčane potpore EGI-ju koji su veći od 500 EUR po sponzoru. Dostavljene informacije ukazuju na povećanje sredstava prikupljenih za potporu EGI-jima, pri čemu su **dva** EGI-ja ⁽⁷⁴⁾ prikupila **više od milijun EUR** (oba su dosegla prag od milijun potpisa), a osam drugih EGI-ja ⁽⁷⁵⁾ izvješćuje o iznosu većem od 100 000 EUR (četiri od tih EGI-ja dosegla su prag od milijun potpisa).

⁽⁷³⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2022/000002_hr

⁽⁷⁴⁾ EGI-ji „Spasite kozmetiku proizvedenu bez okrutnosti” i „Za Europu bez krzna”.

⁽⁷⁵⁾ EGI-ji „Minority SafePack”, „Zaustavimo ekstremizam”, „End the Cage Age” („Okončajmo upotrebu kaveza”), „Spasimo pčele i poljoprivrednike!”, „Zabranimo promidžbu fosilnih goriva i sponzorstva povezana s fosilnim gorivima”, „Okončajmo doba klanja”, „Good Clothes, Fair Pay” („Kvalitetna odjeća, pravedna plaća”) i „Zaštitimo ruralnu baštinu i opskrbu hranom u EU-u”.

Grafikon 2: Raspodjela EGI-ja po financiranju



3.8. Zaštita osobnih podataka

Uredbom o EGI-ju pojednostavnjeno je upravljanje osobnim podacima prikupljenima u postupku provedbe EGI-ja.

Prvo, smanjena je količina osobnih podataka koje građani moraju dostaviti kako bi mogli pružiti potporu EGI-jima i ti su podaci usklađeni u 27 država članica, uz **samo dva skupa podataka između kojih nacionalna tijela mogu birati**: 1. imena, prezimena, datum rođenja i adresa ili 2. imena, prezimena i osobni identifikacijski broj (broj osobne identifikacijske isprave). Minimalan skup osobnih podataka potrebno je dostaviti kako bi država članica mogla provjeriti valjanost izjava o potpori uvidom u nacionalne baze podataka kao što su registri birača ili državne matice. Iako je Europski parlament pozvao na dodatno pojednostavnjenje zahtjeva koji se odnose na podatke, savjetovanje s državama članicama potvrdilo je da bi to moglo ugroziti njihovu mogućnost provjere izjava o potpori s propisanom razinom povjerljivosti.

Kako bi građani mogli lako razumjeti način na koji se upravlja njihovim podacima u postupku EGI-ja i na koji mogu pristupati ključnim informacijama o obradi njihovih podataka, izrađene su izjave o zaštiti osobnih podataka ⁽⁷⁶⁾ koje obuhvaćaju različite postupke obrade i objavljeni su odgovori na najčešća pitanja ⁽⁷⁷⁾.

Drugo, prelazak na središnji sustav internetskog prikupljanja i sustav sigurnog slanja podataka koji pruža Komisija znači da Komisija snosi odgovornost za upravljanje svim osobnim podacima koji su prikupljeni na internetu korištenjem tog sustava. Namjenski modul za upravljanje podacima Komisiji omogućuje da ispuni svoje dužnosti voditelja obrade te da brzo i učinkovito reagira na zahtjeve ispitanika. Zbog toga je **odgovornost organizatora EGI-ja za zaštitu osobnih podataka ograničena na prikupljanje osobnih podataka na izjavama o potpori u papirnatom obliku**.

⁽⁷⁶⁾ Politika zaštite privatnosti: https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/privacy-policy_hr.

⁽⁷⁷⁾ Najčešća pitanja: https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/faq_hr.

Izrađene su detaljne **smjernice o zaštiti podataka za organizatore EGI-ja** ⁽⁷⁸⁾ kako bi im se olakšalo usklađivanje s pravilima zaštite podataka. U smjernicama se objašnjavaju ključna načela i pojmovi te obveze organizatora EGI-ja ako u svojstvu voditelja obrade ili zajedničkog voditelja obrade za vrijeme postupka EGI-ja obrađuju osobne podatke.

Većina organizatora EGI-ja koja je sudjelovala u anketi smatrala je da su pravila zaštite podataka vrlo jasna i učinkovita te je izvijestila da nije naišla na poteškoće pri usklađivanju s tim pravilima. Više je organizatora kao jedan od problema za vrijeme faze prikupljanja navelo nevoljkost građana da pruže potrebne osobne podatke. Kako bi se stekao uvid u stavove građana, ta je tema uključena u anketu za građane i korisnike središnjeg sustava internetskog prikupljanja. Samo je mali broj ispitanika u anketi za građane naveo da nije želio dati osobne podatke kako bi pružio potporu EGI-ju. Većina građana koji su potpisali EGI koristeći Komisijin sustav i koji su sudjelovali u izlaznoj anketi nije imala bojazni u vezi sa sigurnošću podataka koje je dostavljala putem sustava, a većina ispitanika osjećala se sigurno jer je njihove osobne podatke prikupljala i pohranjivala upravo Komisija (a ne neki drugi subjekt). S druge strane, neki su ispitanici u izlaznoj anketi (17 %) ocijenili svoju razinu povjerenja s manje od 5 od 10, što ukazuje na potrebu za dodatnim informiranjem koje bi Komisija trebala provesti o mjerama koje su uvedene kako bi se zajamčila visoka razina zaštite osobnih podataka.

3.9. Informiranje koje provode Komisija i države članice

U skladu s člancima 4. i 18. Uredbe o EGI-ju Komisija je pokrenula višejezičnu informativnu kampanju „EU Take the Initiative” (EU preuzmi inicijativu) radi informiranja o postojanju, ciljevima i funkcioniranju EGI-ja s pomoću niza aktivnosti. U kampanji se u velikoj mjeri koriste digitalne tehnologije i društvene mreže te potpora predstavništava Komisije u svim državama članicama.

Aktivnosti u okviru informativne kampanje o EGI-ju

- Osim **višejezičnih internetskih stranica EGI-ja** ⁽⁷⁹⁾ informacije o EGI-ju pružaju se putem: **mjesečnog biltena EGI-ja** ⁽⁸⁰⁾ (dostupan na svim jezicima EU-a s pomoću automatskog prijevoda); **kampanja na društvenim mrežama u cijelom EU-27**; prisutnosti na **festivalima mladih/demokracije na nacionalnoj razini**; **odnosa s medijima, webinara** i informativnih druženja sa širom javnošću ili multiplikatora koji olakšavaju širenje informacija na nacionalnoj razini te **serije podcasta** ⁽⁸¹⁾.
- **Mladi** su ključna ciljna skupina. U lipnju 2023. razvijen je **višejezični komplet edukativnih materijala** ⁽⁸²⁾, što je učiteljima omogućilo da s učenicima završnih razreda srednjih škola vode rasprave i provode aktivnosti povezane s aktivnim građanstvom Unije

⁽⁷⁸⁾ Zaštita podataka: https://citizens-initiative.europa.eu/how-it-works/data-protection_hr.

⁽⁷⁹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/_hr

⁽⁸⁰⁾ <https://ec.europa.eu/newsroom/ecif/newsletter-archives/view/service/1501>

⁽⁸¹⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/news/citizencentral-podcast_hr

⁽⁸²⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/schools/eci-educational-toolkit_hr

i alatima koji su raspoloživi na razini EU-a, uključujući EGI. Osim toga, u listopadu 2023. otvoren je **videonatječaj** ⁽⁸³⁾ za učenike.

- Radi lakšeg širenja poruka na nacionalnoj i lokalnoj razini uspostavljena je **mreža ambasadora i multiplikatora**. Sastoji se od **nacionalnih kontaktnih točaka** ⁽⁸⁴⁾, **ambasadora EGI-ja** ⁽⁸⁵⁾ (koji uglavnom predstavljaju organizacije civilnog društva), centara službe Europe Direct ⁽⁸⁶⁾ i **drugih institucija EU-a i partnera**.

Komisija promiče EGI-je i na Danu otvorenih vrata Komisije ⁽⁸⁷⁾ početkom svibnja svake godine i na događanjima koja organiziraju druge institucije EU-a, kao što su Dan EGI-ja ⁽⁸⁸⁾, Europski tjedan regija i gradova ⁽⁸⁹⁾ i Europski skup mladih ⁽⁹⁰⁾. U zadnjem tromjesečju 2023. Komisija provodi i informativnu kampanju kojom se slavi **30. obljetnica građanstva Unije** kako bi se dodatno povećala informiranost građana EU-a o njihovim pravima i njihovo razumijevanje tih prava, a EGI je jedno od prava obuhvaćenih kampanjom.

Informiranju o EGI-ju doprinose i druge institucije i tijela EU-a – posebno Europski gospodarski i socijalni odbor organizacijom godišnjeg Dana EGI-ja i Europski parlament održavanjem saslušanja i plenarnih rasprava o EGI-jima.

Na kampanju je 2020. i 2021. utjecala **pandemija bolesti COVID-19**, a 2022. pozornost javnosti usmjerena na ruski agresivni rat protiv **Ukrajine**, no ona je ipak bila uspješna, pri čemu su **pozitivni trendovi** zabilježeni za promet na [internetskim stranicama EGI-ja](#) ⁽⁹¹⁾ (koji je od 2020. zabilježio više nego dvostruko povećanje), pretplatu na bilten EGI-ja (130 000, što predstavlja šesterostruko povećanje od 2020.) i doseg kampanja na društvenim mrežama (više 130 milijuna poruka u okviru kampanje prikazanih od 2020.).

Unatoč pozitivnim trendovima i nizu provedenih aktivnosti razni dionici (građani, organizatori, NVO-i, druge institucije EU-a) smatraju da javnost nije dovoljno upoznata s EGI-jima. Organizatori izvješćuju o nedostatku informiranosti o EGI-ju kao o značajnom problemu na koji su naišli za vrijeme prikupljanja izjava o potpori, a građani navode da je to glavni razlog zbog kojeg nisu poduprli EGI-je. S druge strane, razina informiranosti građana u cijelom EU-u

⁽⁸³⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/schools/video-competition_hr

⁽⁸⁴⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/contact-points-national-level_hr

⁽⁸⁵⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/spread-word/eci-ambassadors_hr

⁽⁸⁶⁾ https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_hr

⁽⁸⁷⁾ https://europeday.europa.eu/european-commission-2023_hr

⁽⁸⁸⁾ <https://www.eesc.europa.eu/hr/node/107100>

⁽⁸⁹⁾ <https://regions-and-cities.europa.eu/>

⁽⁹⁰⁾ <https://european-youth-event.europarl.europa.eu/en/>

⁽⁹¹⁾ <https://citizens-initiative.europa.eu/hr>

(kako je izmjerena u okviru dvije uzastopne serije istraživanja Eurobarometra ⁽⁹²⁾) kreće se u rasponu od 41 % u 2021. do 64 % u 2023. ⁽⁹³⁾

Nacionalne kontaktne točke

U skladu s člankom 4. stavkom 6. Uredbe o EGI-ju svaka država članica uspostavila je najmanje jednu nacionalnu kontaktnu točku ⁽⁹⁴⁾ za besplatno informiranje i pomoć organizatorima EGI-ja. Komisija informira nacionalne kontaktne točke o najnovijem razvoju događaja povezanom s EGI-jem i opskrbljuje ih materijalima za distribuciju na nacionalnoj razini, na svim jezicima EU-a. Države članice u odgovorima u anketi izvijestile su da većina kontaktnih točaka pruža informacije na svojim internetskim stranicama i odgovara na upite građana ili medija. Neke su proaktivnije i koriste više komunikacijskih kanala i aktivnosti za informiranje građana. Rezultati iste ankete ukazuju na to da kontaktne točke imaju sve informacije i dokumentaciju koja im je potrebna da dobro obave svoj posao. Komisija im pruža mogućnosti za razmjenu iskustava i dobre prakse.

3.10. Smjernice i potpora organizatorima

Kako je dogovoreno za vrijeme reforme EGI-ja 2019., organizatori EGI-ja imali su na raspolaganju znatnu nenovčanu potporu u obliku besplatnog središnjeg sustava internetskog prikupljanja (i povezane IT podrške koju nudi Komisija), smjernica, osposobljavanja i pravnih savjeta dobivenih putem foruma za EGI (kojim Komisija upravlja preko vanjskog izvođača) te povećanja aktivnosti informiranja o EGI-ju, kojima se isto tako neizravno promoviraju EGI-ji koji su u tijeku.

Forum EGI-ja

U skladu s člankom 4. Uredbe o EGI-ju Komisija besplatno stavlja na raspolaganje internetsku platformu za suradnju u pogledu EGI-ja u okviru koje se pružaju praktični i pravni savjeti te forum za raspravu unutar kojeg se razmjenjuju informacije i najbolje prakse. Komisija je sklopila podugovore o upravljanju tom platformom (Forum EGI-ja ⁽⁹⁵⁾) s vanjskim pružateljem usluga na temelju otvorenog natječaja.

Povratne informacije organizatora EGI-ja u namjenskoj anketi bile su uglavnom pozitivne kad je riječ o savjetima koje forum EGI-ja pruža u različitim fazama postupka EGI-ja, među ostalim za vrijeme postupka registracije koji se odvija u dvije faze (ako moraju revidirati svoju početnu prijavu) i u fazi prikupljanja. Prije registracije organizatori EGI-ja uvelike su se koristili

⁽⁹²⁾ Na temelju razgovora s reprezentativnim uzorkom građana u dobi od 15 i više godina u svakoj od 27 država članica Europske unije.

⁽⁹³⁾ Flash Eurobarometer 528 „Građanstvo i demokracija” (2023.).

⁽⁹⁴⁾ https://citizens-initiative.europa.eu/contact-points-national-level_hr

⁽⁹⁵⁾ <https://citizens-initiative-forum.europa.eu/hr>

materijalima za učenje koje pruža forum i visoko ocjenjuju *webinare*, blogove, internetski tečaj i mogućnost traženja drugih članova svoje skupine.

Aktivnosti foruma EGI-ja

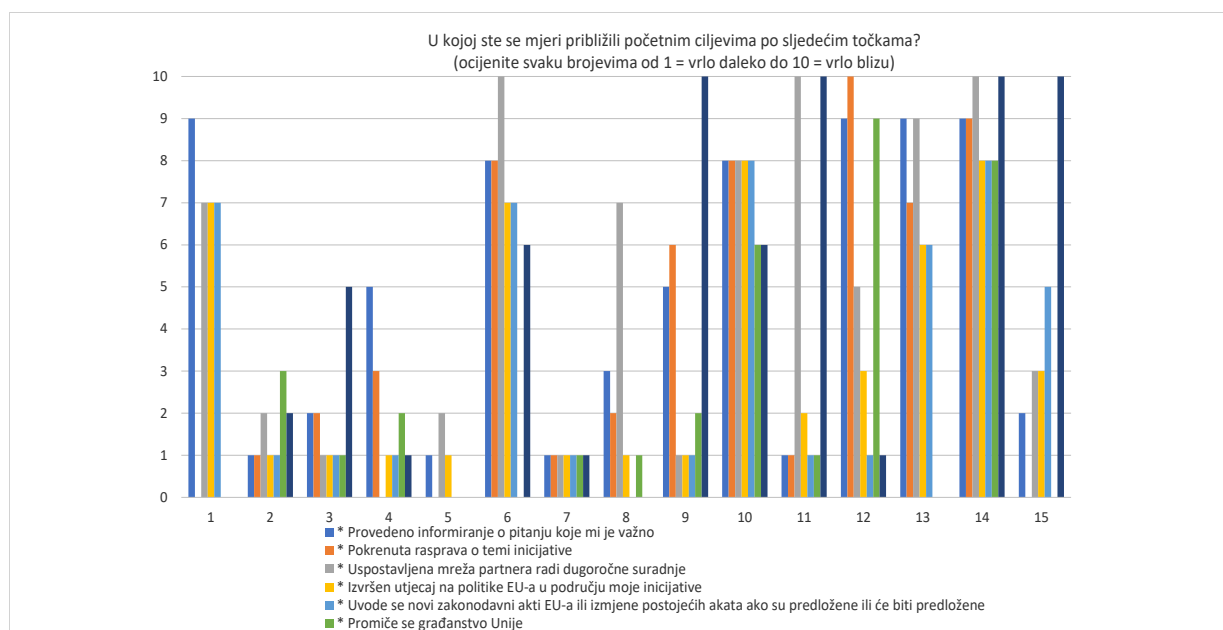
- Forum EGI-ja nudi niz **materijala za učenje** kako bi se građanima olakšala priprema i provedba EGI-ja (smjernice, primjeri uspjeha itd.), **webinare**, **internetski tečaj** te **prezentacije** na sveučilištima i događanjima.
- U okviru foruma pod vodstvom Komisije organiziraju se **savjetovanja s dionicima** o različitim aspektima implementacije foruma i funkcioniranja EGI-ja kako bi se poboljšale usluge koje se nude njihovim organizatorima.

3.11. Iskustvo organizatora s EGI-jem

Organizatori su u anketi većinom naveli da su EGI pokrenuli zbog **osobne zainteresiranosti za pitanje za koje vjeruju da bi se trebalo rješavati na europskoj razini**. Trećina ispitanika u anketi pokrenula je EGI zbog **profesionalnog ili akademskog interesa** – u jednom slučaju, među ostalim, kao odgovor na druge EGI-je („reakcija na činjenicu da ne postoji mogućnost potpisivanja protiv EGI-ja”). Više ispitanika navodi poveznice s prijašnjim EGI-jima. Polovina ispitanika prethodno je razmatrala druge alate (npr. peticije na nacionalnoj razini ili Europskom parlamentu), ali je smatrala da nisu dostatni za ostvarivanje njihovih ciljeva. EGI je odabran zbog većeg **političkog utjecaja** („jer je Komisija prisiljena odgovoriti”), jer daje „snažnu potporu strategijama zagovaranja i više legitimiteta kampanji” ili zbog njegove **europske dimenzije**. Jedan organizator EGI-ja naveo je da je pomno planirao vrijeme pokretanja EGI-ja kako bi ga se moglo uzeti u obzir pri planiranom preispitivanju relevantnog zakonodavstva.

Ispitanici većinom **smatraju da je EGI vrijedno iskustvo** jer su se približili svojim prvotnim ciljevima po najmanje jednoj od točaka navedenih u anketi (vidjeti grafikon 3). Kad je riječ o onome što su postigli s pomoću EGI-ja, organizatori su najviše bodova dali osobnom i profesionalnom razvoju, povećanju informiranosti o pitanju koje im je važno, pokretanju rasprave o temi njihova EGI-ja i uspostavi mreže partnera radi dugoročne suradnje.

Grafikon 3: Stavovi organizatora o ostvarivanju njihovih prvotnih ciljeva



4. UČINAK PANDEMIJE BOLESTI COVID-19

Pandemija bolesti COVID-19 imala je dosad nezabilježen učinak na države članice i njihove građane. Zbog nacionalnih mjera ograničenja kretanja i, općenitije, sveopće prisutnosti pandemije bilo je gotovo nemoguće da organizatori uspješno nastave svoje lokalne aktivnosti vođenja kampanje i prikupljanja izjava o potpori u papirnatom obliku koje su bile potrebne za dobivanje propisane potpore u roku od 12 mjeseci. Kao odgovor na iznimne okolnosti i kako bi se očuvala učinkovitost instrumenta EGI-ja za vrijeme pandemije, institucije EU-a brzo su donijele privremene mjere (u obliku [Uredbe \(EU\) 2020/1042](#) ⁽⁹⁶⁾), kao što su produljenje rokova za prikupljanje za pogođene EGI-je, produljenje rokova za provjere i razmatranja za nacionalna nadležna tijela i institucije EU-a te posebni dogovori za sastanke Komisije i organizatora EGI-ja te za javna saslušanja u Europskom parlamentu.

Zajedno s naknadnim provedbenim aktima ⁽⁹⁷⁾ privremene mjere ispunile su svoju svrhu. Zahvaljujući tim privremenim mjerama za **12** je EGI-ja **odobreno produljenje** roka za prikupljanje potpisa za do 12 mjeseci, tako da su tri od njih ⁽⁹⁸⁾ uspjela dostići propisane pragove. Osim toga, Komisija je jednoj državi članici na njezin zahtjev odobrila produljenje roka za dovršetak njezinih obveza provjere.

⁽⁹⁶⁾ [Uredba \(EU\) 2020/1042](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o utvrđivanju privremenih mjera koje se odnose na rokove za faze prikupljanja, provjere i ispitivanja predviđene u Uredbi (EU) 2019/788 o europskoj građanskoj inicijativi s obzirom na izbijanje bolesti COVID-19 (SL L 231, 17.7.2020., str. 7.).

⁽⁹⁷⁾ [Provedbena odluka Komisije \(EU\) 2020/2200](#) od 17. prosinca 2020., C/2020/9226; [Provedbena odluka Komisije \(EU\) 2021/360](#) od 19. veljače 2021., C/2021/1121; [Provedbena odluka Komisije \(EU\) 2021/944](#) od 3. lipnja 2021., C/2021/3879. Svim trima provedbenim odlukama odobrava se produljenje rokova za prikupljanje izjava o potpori za određene EGI-je, u skladu s Uredbom (EU) 2020/1042.

⁽⁹⁸⁾ „Kohezijska politika”, „Spasimo pčele i poljoprivrednike!” i „Stop rezanju peraja – stop trgovini”.

Pandemija bolesti COVID-19 nije u jednakoj mjeri utjecala na sve EGI-je čiji su predstavnici sudjelovali u anketi. Kad je riječ o teško pogođenim EGI-jima, sljedeće su se mjere smatrale najučinkovitijima za svladavanje izazova proizašlih iz pandemije bolesti COVID-19: produljenje rokova za prikupljanje potpisa, dostupnost internetske infrastrukture za vođenje EGI-ja te prelazak na aktivnosti na internetu, čime se olakšava promicanje EGI-ja.

5. DALJNI KORACI

Pandemija bolesti COVID-19 znatno je otežala funkcioniranje EGI-ja u prve dvije godine primjene druge Uredbe o EGI-ju. Kako je prethodno opisano, privremene mjere dokazale su svoju učinkovitost u izvanrednim okolnostima, a EGI se mogao ponovno normalno provoditi nakon ukidanja mjera ograničavanja. Već se mogu primijetiti razna pozitivna kretanja, no Komisija smatra da se puni učinak revidiranih pravila može ocijeniti samo nakon duljeg razdoblja primjene pod uobičajenim okolnostima.

Na temelju predstavljene ocjene primjene druge Uredbe o EGI-ju Komisija smatra da pravila o EGI-ju uvedena 2020. pružaju pristupačniji i jednostavniji okvir za organizatore i pružatelje potpore, koji je bolje prilagođen korisnicima. S druge strane, Komisija isto tako smatra – uzevši u obzir stajališta Europskog parlamenta, Europskog gospodarskog i socijalnog odbora⁽⁹⁾ te organizatora EGI-ja, građana i dionika – da se daljnja praktična poboljšanja već mogu primijeniti unutar postojećeg pravnog okvira.

S obzirom na prethodno navedenu ocjenu i rezoluciju Europskog parlamenta od 13. lipnja 2023. o provedbi uredbi o EGI-ju Komisija će provesti sljedeće mjere:

Mjera 1: poboljšanje informiranosti o EGI-ju i njegove vidljivosti

Poboljšanje informiranosti građana o njihovim pravima ključno je za njihovo aktivno i učinkovito sudjelovanje u demokratskom životu Unije.

- Komisija će stoga **nastaviti i pojednostaviti višejezičnu informativnu kampanju o EGI-ju**, uz povećanu aktivnost na društvenim medijima.
- Osim toga, aktivnosti kampanje bit će prvenstveno usmjerene na **mlade**.
- Komisija će aktivno tražiti da **Europski parlament (i njegovi uredi za vezu u državama članicama) i države članice (putem nacionalnih kontaktnih točaka)** sudjeluju u informativnoj kampanji te pozdraviti doprinos drugih institucija i tijela EU-a te regionalnih i lokalnih tijela, obrazovnih ustanova i organizacija civilnog društva.
- Nakon Konferencije o budućnosti Europe i Komisijinih najnovijih pokušaja da potakne sudjelovanja građana, EGI se uključuje u obnovljeni portal „Iznesite svoje mišljenje” – **novu internetsku „jedinstvenu kontaktnu točku” za sudjelovanje građana**, čime se pružaju dodatne mogućnosti za povećanje vidljivosti EGI-ja.

⁽⁹⁾ Preporuka *ad hoc* skupine o europskoj građanskoj inicijativi „Funkcioniranje europske građanske inicijative u razdoblju 2020. – 2022.”: https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/ahg_eci_recommendation_on_eci_functioning_2020-2022_3_2.pdf.

- Komisija će surađivati s nacionalnim kontaktnim točkama kako bi **promicala internetske stranice EGI-ja na relevantnim nacionalnim platformama.**

Mjera 2: jačanje potpore organizatorima EGI-ja

Komisija je svjesna da su za uspostavu EGI-ja i upravljanje njime potrebni vrijeme, resursi, predanost i ustrajnost, stoga će ojačati svoju potporu organizatorima EGI-ja.

- Komisija će i dalje izravno ili neizravno podupirati EGI-je pružanjem niza usluga, kao što su **smjernice i pravni savjeti (putem foruma EGI-ja), besplatna upotreba sigurnog središnjeg sustava internetskog prikupljanja koji je prilagođen korisnicima** i kojim se znatno smanjuju odgovornosti organizatora EGI-ja kao voditelja obrade podataka te **besplatne usluge prevodenja.**
- **Nenovčana pomoć organizatorima dodatno će se povećati** u okviru postojećih proračunskih i pravnih odredbi: pružanjem dodatnih smjernica o praktičnim temama povezanim s vođenjem EGI-ja (konkretno, prikupljanje sredstava i promicanje EGI-ja u cijelom EU-u), poboljšanjem smjernica o nadležnostima EU-a i Komisije i drugim aspektima pripreme EGI-ja za registraciju te dodatnim poboljšanjima IT alata (osobito središnjeg sustava internetskog prikupljanja).
- Komisija će **ubrzati pružanje informacija o mogućoj financijskoj potpori iz postojećih programa EU-a**, u okviru posebnih kriterija svakog poziva na podnošenje prijedloga. Primjerice, u okviru programa Građani, ravnopravnost, prava i vrijednosti ⁽¹⁰⁰⁾ financiraju se projekti u području sudjelovanja građana. Kako bi se olakšao pristup organizatora EGI-ja tom financiranju, Komisija će u mjesečnim biltenima EGI-ja dosljedno informirati o relevantnim pozivima na podnošenje prijedloga i namjenskim informativnim druženjima. Osim toga, o EGI-jima će redovito izvješćivati nacionalne kontaktne točke za program Građani, ravnopravnost, prava i vrijednosti kako bi mogle odgovarati na zahtjeve za informacije koje podnose potencijalni organizatori EGI-ja. Pobrinit će se i za to da je nenovčana pomoć dostupna organizatorima prilagođena njihovim potrebama i usmjerena na te potrebe (uključujući potrebe za financiranjem) te da su organizatori obaviješteni o svim uslugama koje su im dostupne.

Mjera 3: kontinuirano unapređenje središnjeg sustava internetskog prikupljanja

Kako pokazuju opsežne povratne informacije prikupljene od građana, središnji sustav internetskog prikupljanja pouzdan je alat za internetsko prikupljanje potpisa koji je jednostavan za korištenje, a udovoljava i visokim sigurnosnim standardima koji se primjenjuju na postupanje s velikim količinama osobnih podataka, kao što je to u slučaju EGI-ja.

- Komisija će i dalje **razvijati središnji sustav internetskog prikupljanja** (na temelju povratnih informacija i prijedloga koji su za vrijeme preispitivanja prikupljeni od

⁽¹⁰⁰⁾ https://commission.europa.eu/funding-tenders/find-funding/eu-funding-programmes/citizens-equality-rights-and-values-programme_hr

organizatora EGI-ja, stručnjaka i građana te provedbom redovitog testiranja i savjetovanja s korisnicima) kako bi se još bolje ispunile potrebe organizatora EGI-ja.

- Komisija će razmotriti **druga poboljšanja**, kao što je dodavanje dodatnih opcija za prilagođavanje sustava kako bi bio prihvatljiviji i privlačniji voditeljima kampanje, primjerice osiguravanje statistike u realnom vremenu i pregleda pokazatelja kako bi organizatori mogli pratiti napredak svojeg EGI-ja te ocjenjivanje načina za upozoravanje potpisnika da ne potpisuju isti EGI više puta.
- Mjere informiranja bit će usmjerene i na povećanje informiranosti građana o tome na koji je način osigurana usklađenost sa zahtjevima o zaštiti podataka pri prikupljanju njihovih osobnih podataka korištenjem središnjeg sustava internetskog prikupljanja.

Mjera 4: jačanje provedbe EGI-ja na nacionalnoj razini i u suradnji s civilnim društvom

Stručna skupina za EGI, koju je organizirala Komisija, poseban je forum za savjetovanje i razmjenu praksi s tijelima država članica. Komisija isto tako redovito organizira savjetovanja i ankete za dionike kako bi prikupila povratne informacije i doprinose radi uvođenja daljnjih praktičnih poboljšanja provedbe EGI-ja. Kako bi dodatno ojačala provedbu EGI-ja na nacionalnoj razini i suradnju s civilnim društvom, Komisija će provesti dvije mjere.

- **U kontekstu stručne skupine za EGI** Komisija će i dalje **podupirati države članice u ispunjavanju njihovih obveza u okviru postupka EGI-ja**, pri čemu će se, primjerice, usredotočiti na provjeru izjava o potpori, smanjivanje dobne granice za podupiranje EGI-ja, integraciju nacionalnih sustava elektroničke identifikacije u središnji sustav internetskog prikupljanja, poboljšanja sustava razmjene datoteka ili pružanje informacija i pomoći organizatorima EGI-ja.
- Komisija će **dodatno uključiti dionike (uključujući organizacije civilnog društva)** kad god njihovo stručno znanje može biti korisno s obzirom na specifične aspekte provedbe Uredbe o EGI-ju, kao što su poboljšanja središnjeg sustava internetskog prikupljanja, utvrđivanje dodatnih potreba organizatora EGI-ja za osposobljavanjem i smjernicama te povećanje informiranosti o EGI-ju i njegove vidljivosti (primjerice, povezivanjem internetskih stranica EGI-ja s relevantnim internetskim platformama o sudjelovanju građana na nacionalnoj razini).

Mjera 5: vidljivije mjere koje proizlaze iz EGI-ja

U skladu s člankom 15. stavkom 1. Uredbe o EGI-ju Komisija se sastaje s organizatorima uspješnih EGI-ja kako bi im omogućila da detaljno obrazlože ciljeve inicijative. U skladu s člankom 15. stavkom 2. Komisija temeljito obrazlaže odgovore u obliku Komunikacije koju donosi Kolegij. Osim toga, u slučaju tri najnovija uspješna EGI-ja član Komisije odgovoran za relevantno područje politike isto se tako sastao s organizatorima uspješnih EGI-ja nakon što je Komisija donijela odgovor.

- Kako bi **bolje informirala organizatore EGI-ja i građane o daljnjim mjerama** koje namjerava poduzeti kao odgovor na valjane EGI-je, Komisija će odsad redovito održavati sastanke o tim daljnjim mjerama.

- Komisija će se pobrinuti da se **uspješni EGI-ji** sustavno **uzimaju u obzir pri osmišljavanju prijedloga politike kojima se odgovara na te EGI-je** i da se njihovi organizatori dosljedno uključuju u savjetovanja povezana s predmetnim prijedlozima.
- Komisija će **u informativnim kampanjama** snažnije isticati **uspješne EGI-je** i daljnje mjere koje su iz njih proizašle kako bi povećala informiranost građana o utjecaju EGI-ja na postupak oblikovanja politika u EU-u.

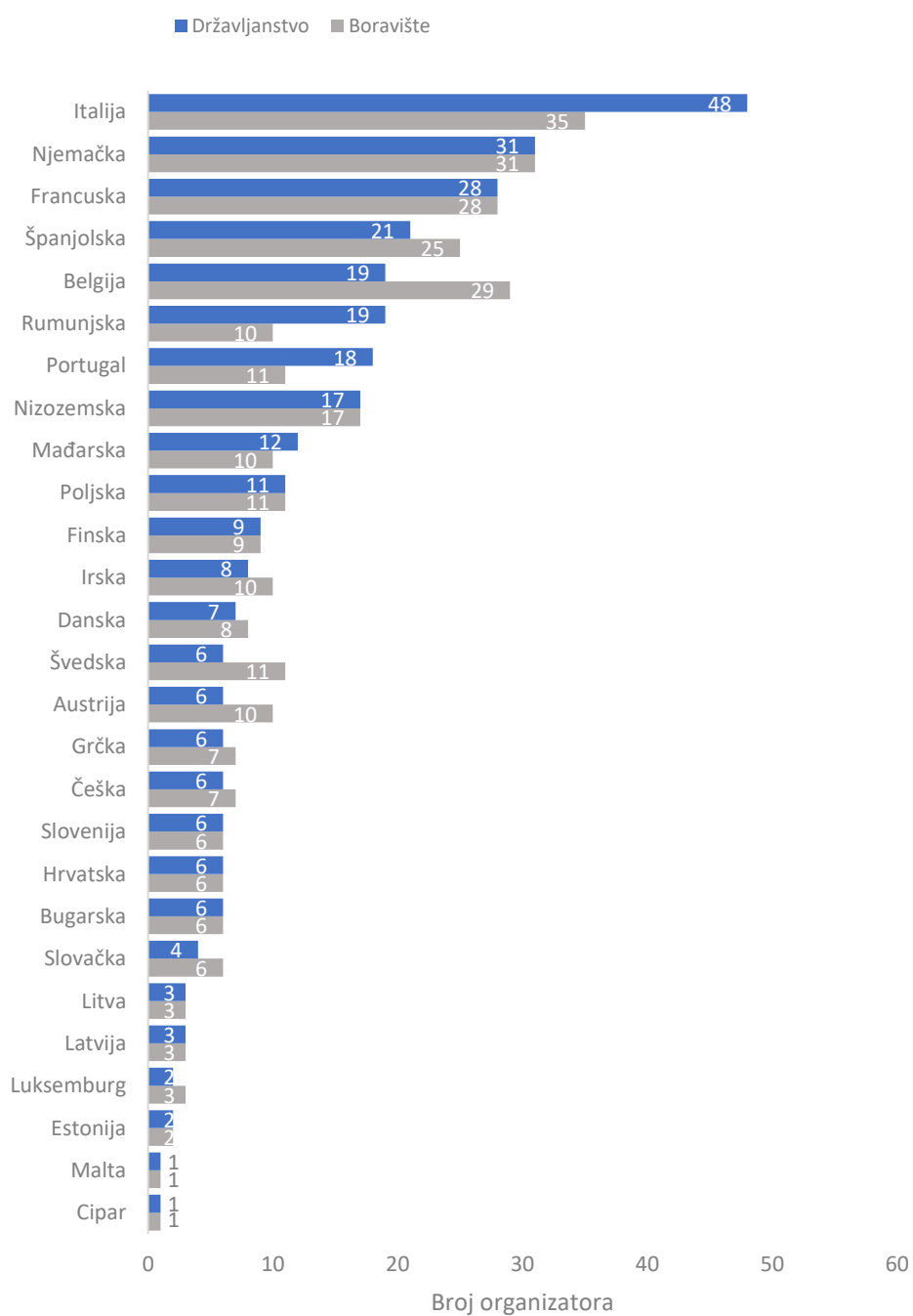
6. ZAKLJUČAK

Na temelju ovog izvješća o pregledu Komisija smatra da revidirana Uredba o EGI-ju pruža pristupačniji i jednostavniji okvir za organizatore i pružatelje potpore, koji je bolje prilagođen korisnicima. Komisija je i dalje u potpunosti posvećena tome da revidiranom EGI-ju omogući da ostvari svoj puni potencijal kao alat za poticanje rasprave i sudjelovanje građana na europskoj razini. Stoga će poduzeti niz konkretnih mjera za daljnje poboljšanje funkcioniranja EGI-ja i pomoćne infrastrukture za organizatore te pokazati učinak EGI-ja na politike EU-a.

Komisija prepoznaje važan doprinos koji Europski parlament i države članice daju učinkovitoj provedbi Uredbe o EGI-ju. Osim toga, pozdravlja doprinos institucija i tijela EU-a te drugih dionika poboljšanju vidljivosti EGI-ja na europskoj, nacionalnoj i lokalnoj razini te informiranju građana Unije o njihovu pravu da s pomoću EGI-ja oblikuju politike EU-a.

PRILOG

Grafikon 4: Raspodjela organizatora prema državljanstvu i boravištu



Grafikon 5: Raspodjela organizatora prema dobi

